

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова
Кафедра теории и истории государства и права

В. Н. Карташов

Правотворческая технология

Учебно-методическое пособие

Ярославль

ЯрГУ

2023

УДК 340(075.8)

ББК Х062.01я73

К27

Рекомендовано

*Редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного издания. План 2023 года*

Рецензент

кафедра теории и истории государства и права ЯрГУ

Карташов, Владимир Николаевич.

К27

Правотворческая технология : учебно-методическое пособие / В. Н. Карташов ; Яросл. гос. ун-т им. П. Г. Демидова. — Ярославль : ЯрГУ, 2023. — 44 с.

Учебно-методическое пособие включает требования к освоению курса в целом и способствует углублённому исследованию отдельных его тем при написании рефератов, НИР, ВКР и магистерских диссертаций, подготовки докладов, сообщений и тезисов для выступления на студенческих и иных научных конференциях. Пособие содержит рекомендации по учебной работе, материалы по использованию электронных ресурсов и информационных правовых систем, списки научной, учебной и методической литературы, нормативных и других правовых актов для самостоятельной работы, подготовки к практическим занятиям, промежуточной и окончательной аттестации, рекомендации для дискуссий и тем научных исследований.

Предназначено для бакалавров и магистров, аспирантов (адъюнктов) и преподавателей юридических вузов (дисциплина «Правотворческая технология»).

УДК 340(075.8)

ББК Х062.01я73

© ЯрГУ, 2023

I. Рекомендации по учебной работе и использованию информационных ресурсов в научных и учебных целях

1. Рекомендации по учебной работе

Правотворческая технология (далее – ПТЯ) является разновидностью юридических технологий. Кроме неё, существуют правоприменительная технология (судебная, следственная), технология юридического толкования (доктринальная, официальная), технология систематизации юридических актов-документов (кодификация нормативных правовых актов, инкорпорация правоприменительных актов и актов официального юридического толкования), договорные юридические технологии.

Особенность ПТИ заключается в том, что она направлена на подготовку и издание качественных и эффективных нормативных правовых актов. В отечественных и зарубежных юридических науках данная технология практически не изучена. Приоритет обычно отдаётся вопросам юридической (правотворческой и пр.) техники. Но это лишь около 10 % исследования проблемы. Любая юридическая техника, в том числе и правотворческая, включает лишь инструментальные элементы, т. е. **средства** технологии (природные, физиологические, общесоциальные, технические, специально-юридические и пр.). Подавляющее большинство монографий, учебников и учебных пособий, бесчисленное количество научных статей и тезисов докладов с незапамятных времён посвящено именно юридическим (правотворческим) техникам. В Нижнем Новгороде даже существует, правда только виртуально, «Нижегородский исследовательский научно-прикладной центр “Юридическая техника”», совместно с которым Нижегородская юридическая академия МВД России, юридический факультет Национального исследовательского Нижегородского государ-

ственного университета им. Н. И. Лобачевского, Российское правотворческое общество и др. учреждения организуют международные форумы и научные конференции по юридической технике. С 2007 года ежегодно выходит журнал «Юридическая техника» (до этого времени публиковались лишь сборники научных статей в издательстве НА МВД России).

Однако изучение техники в правотворчестве является весьма узким подходом, который не отражает объём и глубину, объективные и субъективные свойства и границы исследования любой правотворческой практики как специфического материально-духовного производства. Нужно также иметь в виду, что правотворческая технология – полиструктурное образование. Основные элементы её логической структуры: объекты и предметы правового регулирования; субъекты и участники; их интеллектуальные и внешне актуализированные действия; соответствующие средства (правотворческая техника); приёмы, способы, методы и правила использования указанных средств (правотворческая тактика); принципы, долгосрочные планы и прогнозы (образуют её стратегический компонент); процессуальные формы правотворчества (стадии, производства, режимы); результаты технологического цикла (юридические решения и акты-документы); показатели, характеризующие качество правотворческой технологии и принимаемых решений (например, нормативных правовых актов); критерии и параметры эффективности правотворческой технологии в целом и отдельных её элементов, в первую очередь принимаемых нормативных правовых актов; механизмы вступления в юридическую силу (отмены, изменения, приостановления, продления, возобновления) нормативных правовых актов и иных предписаний и решений; ресурсообеспеченность технологического цикла в полном объёме и /или отдельных его частей, т. е. научные, организационные, временные, люд-

ские, материальные, финансовые, трудовые, юридические и иные затраты; мониторинг (контроль) за законностью и справедливостью, качеством и эффективностью правотворческих действий, принимаемых решений и актов, их обнародованием, соблюдением процессуальной и документальной форм.

Центральной задачей всей учебно-методической и научной работы по данной дисциплине является формирование навыков, мастерства, опыта подготовки и издания качественных и эффективных нормативных правовых актов, с помощью которых осуществляется преобразование всех сфер жизнедеятельности общества.

Особенность настоящего издания заключается в том, что источники помещены не к каждой теме, а в конце пособия. Это связано с тем, что подавляющее большинство изданий затрагивает так или иначе все темы учебной дисциплины. Данная наука находится ещё только в стадии формирования. Она исподволь зарождалась в рамках «Юридической техники», что сказалось и на «бедности» существующего материала. Поэтому первейшая задача студента заключается в том, чтобы найти соответствующие теоретические и практические источники для избранной им темы сообщения, доклада, эссе, реферата или аналитической справки. Здесь действует креативный принцип научения: «Найти, грамотно интерпретировать и использовать нужный материал!».

2. Работа с информационными правовыми системами

В связи с увеличением потока ежегодно издаваемых в стране федеральных, региональных и муниципальных нормативных правовых актов, международных (общих и региональных) договоров и конвенций работа

юристов (ученых и практиков) немыслима без использования информационных технологий, а также справочных правовых систем.

Помощь в работе с данными источниками (представление об их возможностях и роли в распространении правовой информации, о понятии, структурах, содержании и формах последних) могут оказать специальные учебные (печатные и/или электронные) издания, например следующие:

Введение в правовую информатику. Справочные правовые системы «КонсультантПлюс»: учебник для вузов / под общ. ред. Д. Б. Новикова, В. Л. Камынина. М., 2015.

«КонсультантПлюс»: шаг за шагом: практическое пособие. URL: http://static.consultant.ru/obj/file/edu.umm/cons_manual_2019.rar

Сборник примеров по работе с системой «КонсультантПлюс». URL: <http://static.consultant.ru/obj/file/study/sbprim.rar>

Тренинго-тестирующая система «КонсультантПлюс». URL: <http://static.consultant.ru/obj/file/study/tts.rar>

Необходимо иметь в виду, что базы данных: «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс» – содержат большой объем материалов научного и учебного характера. Они нередко именуются «базами данных законодательства», однако в настоящее время помимо законодательства включают также учебники и учебные пособия, научные статьи, комментарии и схемы.

3. Использование электронных ресурсов в научных и учебных целях

В процессе обучения и научных исследований следует обращаться к информации, которая содержится в сети Интернет, разнообразных базах данных. Полезными в научной и учебной работе могут быть следующие русскоязычные электронные ресурсы:

1. Электронно-библиотечная система «Проспект»

(<http://ebs.prospekt.org/books>) – является самостоятельным проектом издательства «Проспект» и содержит издания по различным отраслям знания (гуманитарные, естественные и технические науки, юридическая и экономическая литература, иностранные языки).

2. Электронно-библиотечная система «Юрайт» (<https://www.biblio-online.ru/>) – мультидисциплинарный ресурс (учебная, научная и художественная литература, периодика).

3. Электронно-библиотечная система «IPRbooks»

(<http://www.iprbookshop.ru/>) - содержит более 100000 публикаций. В основной каталог включено более 40000 лицензионных изданий — книг и журналов. Он разбит на более чем 600 тематических коллекций, сформированных согласно перечню укрупненных групп специальностей (приказ Минобрнауки от 12.09.2013 № 1061). Подборки состоят из книг различных издательств и периодических изданий по теме.

4. Научная электронная библиотека eLIBRARY (<http://elibrary.ru>) – периодика, научные публикации, монографии. Интегрирована с Российским индексом научного цитирования (РИНЦ).

5. КиберЛенинка (<https://cyberleninka.ru>) – научная электронная библиотека, построенная на парадигме открытой науки (Open Science). Содержит в открытом доступе более 2 млн научных статей.

6. Электронная книжная коллекция MyiLibrary

(<http://lib.myilibrary.com>) – мультидисциплинарный ресурс, в состав входит коллекция книг Оксфордского Российского Фонда на английском языке.

Для самостоятельного подбора литературы в библиотеке ЯрГУ рекомендуется использовать:

1. Личный кабинет (http://lib.uniyar.ac.ru/opac/bk_login.php) – дает возможность получения on-line доступа к списку литературы, просмотра и копирования электронных версий изданий сотрудников университета (учебных и методических пособий, текстов лекций и т. д.). Для работы в «Личном кабинете» необходимо зайти на сайт Научной библиотеки ЯрГУ с любой точки, имеющей доступ в Internet, в пункт меню «Электронный каталог»; пройти процедуру авторизации, выбрав вкладку «Авторизация», и заполнить представленные поля информации;

2. Электронную библиотеку учебных материалов ЯрГУ (http://www.lib.uniyar.ac.ru/opac/bk_cat_find.php) – содержит более 3000 полных текстов учебных и учебно-методических материалов по основным изучаемым дисциплинам, изданных в университете. Доступ в сети университета либо по логину/паролю.

Целый ряд публикаций по проблемам юридической технологии, а также данные официальной статистики можно найти на сайтах:

<http://pravo.gov.ru> – Официальный интернет-портал правовой информации;

<https://biblioclub.ru> – Университетская библиотека онлайн «Директ-Медиа»;

www.un.org – Организация Объединенных Наций;

www.coe.int – Совет Европы;

www.gov.ru – Органы государственной власти РФ;

<http://constitution.garant.ru> – сайт Конституции РФ;

www.kremlin.ru – Президент РФ;

www.duma.gov.ru – Государственная Дума Федерального Собрания РФ;

www.council.gov.ru – Совет Федерации Федерального Собрания РФ;

www.ksrf.ru/ru/Pages/default.aspx – Конституционный Суд РФ;

www.supcourt.ru – Верховный Суд РФ.

Помощь в учебной и научной работе окажут данные официальных сайтов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления различных муниципальных образований России, например:

www.yarregion.ru/default.aspx – Портал органов государственной власти Ярославской области;

www.duma.yar.ru – Ярославская областная дума;

www.city-yaroslavl.ru/chpages/Default.aspx – Официальный портал города Ярославля

www.gks.ru – Федеральная служба государственной статистики.

При использовании электронных ресурсов необходимо соблюдать определенные правила. Например, запрещено копирование баз данных целиком или их существенной части. Использование электронных источников не освобождает от соблюдения общих правил цитирования. Ссылка на материалы, полученные из базы данных, оформляется в установленном порядке, при этом дополнительно должен быть указан электронный источник, из которого получена информация и дата обращения к источнику.

Например:

Поляков С. Б. Легальные и реальные принципы права // Журнал российского права. 2018. № 9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/legalnye-i-realnye-printsipy-prava/viewer> (дата обращения: 20.02.2020).

Более подробно о грамотном оформлении сносок и ссылок, в том числе на электронные ресурсы, можно ознакомиться в библиографическом ГОСТе Р 7.0.5.-2008.

* * *

Соответствующие литературные источники можно обнаружить в следующих журналах, которые имеются в читальных залах юридического

факультета и центральной библиотеки ЯрГУ: «Книжные летописи», «Летописи журнальных статей», «Государство и право», «Правоведение», «Российская юстиция», «Законность», «Журнал российского права», «Вестник Московского университета. Серия 11. Право», «Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 6», «Вопросы философии», «Философские науки», «Философская и социологическая мысль», «Общественные науки» и др. В последних (либо первых) номерах соответствующих журналов текущего года помещается указатель опубликованных в них за год работ.

Члены кафедры теории и истории государства и права ЯрГУ им. П. Г. Демидова с 2001 г. ежегодно издавали журнал «Актуальные проблемы теории и истории правовой системы общества» (Вып. 1–21), регистрируемый в РИНЦ. С 2023 г. юридический факультет 4 раза в год будет выпускать «Демидовский юридический журнал».

II. Вопросы для лекционных и практических заданий, рефератов, докладов и дискуссий к соответствующим темам

Тема 1. Общая характеристика правотворческой технологии

Вопросы для обсуждения

- 1.1. ПТЯ как наука: основные черты, объекты и задачи.
- 1.2. ПТИ в системе наук (фундаментальных, отраслевых, прикладных).
- 1.3. История возникновения и эволюции концепции ПТИ в отечественной и зарубежных науках.
- 1.4. Структура учебного курса «ПТЯ», его роль для «творцов» права и юристов (учёных, практиков, студентов).

Рекомендации

Подавляющее большинство отечественных и зарубежных авторов полагают, что ПТЯ является гуманитарной наукой. Это слишком поверхностное о ней представление. ПТЯ является *фундаментальной комплексной прикладной наукой*, где находят применение природные и социальные, физиологические и биологические, психологические и иные средства (техника), а также приёмы, способы, методы и правила их использования (тактика), другие элементы теоретического и практического познания, с помощью которых происходит приращение новых знаний и преобразование реальной действительности.

К основным *чертам* данной науки относятся её достоверность и аргументированность, динамизм и открытость, социально-коммуникативный и поисковый характер. Она является важным элементом правовой системы и правовой культуры общества, представляет собой единство процесса деятельности и её результатов, органически целостную систему знаний. Ей присущи также взаимосвязь теоретического и прикладного, материального и духовного, объективного и субъективного, общего и индивидуального своеобразия. Указанные и иные черты ПТИ, безусловно, требуют от студентов глубокого и обстоятельного их исследования.

Структуру учебного курса «ПТЯ» отражают соответствующие темы указанной науки (см. № 1–10).

Тема 2. Понимание права, сущность и основные типы правотворческой технологии

Вопросы для обсуждения

- 2.1. Нормативно-правовые основы регулирования правотворческой технологии (законы и подзаконные акты).
- 2.2. Значение ПТИ в контексте различных теорий правопонимания.
- 2.3. Полиструктурность ПТИ, ее теоретическая и практическая значимость.
- 2.4. Логическая структура ПТИ и её соотношение со стохастической структурой.
- 2.5. Особенности организации и проведения референдумов.
- 2.6. ПТИ федеральных государственных органов.
- 2.7. Специфика ПТИ субъектов РФ.
- 2.8. ПТИ ОМСУ и других негосударственных органов.
- 2.9. Договорные ПТИ.
- 2.10. Корпоративные (внутрифирменные) ПТИ.

Рекомендации

В литературе существуют различные теории правопонимания: естественная, материалистическая, позитивистская, коммуникативная, православная и другие. При изучении ПТИ основной акцент нужно сделать на интегративной концепции права, когда под *правом* следует понимать систему общеобязательных нормативно-правовых предписаний, издаваемых и обеспечиваемых компетентными государственными и негосударственными органами, внешне выраженную в формально-юридических источниках, отражающую идеи и состояния свободы и ответственности, справедливости и равенства, добра и разумности, честности и добросо-

вестности, гуманизма и реальности, общественной и личной безопасности, служащую особым (юстициабельным) регулятором деятельности людей, их коллективов и организаций. В данном определении органически соединены позитивистские и социологические, естественно-правовые и юридические, психологические и иные качества права. Студентам необходимо показать научно-познавательное, дидактическое и практически-прикладное значение указанного определения.

Необходимо *раскрыть* нормативно-правовые основы регулирования ПТИ (законы и подзаконные акты).

ПТИ – это *полиструктурное образование*, включающее генетическую и функциональную, логическую и психологическую, пространственную и временную, горизонтальную и вертикальную, стохастическую и рекурсивную, циклическую и иные структуры. Каждая из них требует к себе пристального внимания со стороны студентов, учёных и практиков.

Логическая структура ПТИ состоит из следующих элементов: объектов и предметов; субъектов и участников, их действий и операций; совокупности средств (техники); приёмов, методов и правил использования указанных средств (тактики); принципов, долгосрочных планов и прогнозов (стратегии); процессуальных форм; результатов ПТИ (решений и актов); показателей, характеризующих качество ПТИ, принимаемых решений и актов; критериев их эффективности, ресурсообеспеченности, мониторинга и других элементов. Все остальные темы данного пособия как раз и посвящены отдельным компонентам логической структуры ПТИ. В рамках же пространственной структуры рассматриваются особенности ПТИ федеральных государственных органов, ОМСУ и других негосударственных учреждений. Студентам нужно выделить специфику каждого типа, вида и подвида ПТИ.

Тема 3. Объекты, субъекты и их действия в правотворческой технологии

Вопросы для обсуждения

- 3.1. Объекты и предметы ПТИ.
- 3.2. Требования, предъявляемые к субъектам ПТИ.
- 3.3. Участники ПТИ: понятие и виды.
- 3.4. Значение аппарата субъектов ПТИ.
- 3.5. Психологический механизм деятельности личности в ПТИ.

Рекомендации

Следует разграничивать понятия «объект» и «предмет» той или иной ПТИ. *Объект* – это те юридически значимые явления, на которые направлена, например, законодательная технология. *Предмет* данной технологии – это та часть её объекта, которая в данный момент подвергается осмыслению, оценке и объяснению. Например, объектом может выступать закон в целом, а непосредственным предметом – его строение, преамбула и другие элементы.

Субъекты обладают определённой компетенцией в рамках конкретной технологии (например, законодательной), руководят всем технологическим циклом и выносят правотворческие решения по существу. *Участники* (например, учёные-юристы, эксперты) оказывают помощь субъектам в разработке проекта нормативного правового акта, его оценке, техническом и стилистическом оформлении.

Каждый из субъектов и участников ПТИ обладает психологическим механизмом деятельности, который включает следующие блоки: сбор и обработку фактической и правовой информации (дистантные ощущения, восприятия, представления, память); мотивационный (интересы, мотивы,

установки); программно-целевой (цели, программы, планы, прогнозы); энергетический (внимание, воля, эмоции); блок личного опыта (способности, знания, навыки, умения, мастерство); оценочный (мыслительные оценки, которые проявляются в понятиях, суждениях, умозаклчениях); блок принятия рационального решения и его реализации (анализ информации и построение идеальных образов, формирование и сопоставление эталонных и текущих образов, их коррекция, выбор или построение гипотезы).

Тема 4. Правотворческая техника – инструментальный компонент правотворческой технологии

Вопросы для обсуждения

- 4.1. Дискуссионные аспекты проблемы о правотворческой технике.
- 4.2. Природные, технические и иные средства ПТИ.
- 4.3. Особенности использования электронных средств в ПТИ.
- 4.4. Общесоциальные средства ПТИ.
- 4.5. Специально-юридические средства ПТИ.
- 4.6. Юридические понятия и термины.
- 4.7. Легальные юридические дефиниции.
- 4.8. Юридические аксиомы: сущность и виды.
- 4.9. Юридические символы: сущность и виды.
- 4.10. Юридические фикции: сущность и классификации.
- 4.11. Юридические презумпции в ПТИ.
- 4.12. Правовые конструкции и модели в ПТИ.

Рекомендации

Средства правотворческой техники в литературе подразделяют обычно на общесоциальные, технические и собственно-юридические. Они рассмат-

риваются в качестве *инструментальной части* любой технологии. Она (техника) наиболее обстоятельно исследована в отечественной и зарубежной литературе. Однако современные авторы значительно расширили границы юридической техники и стали изучать новейшие технические, нейробиологические, физиологические и другие средства. Особое внимание студентам нужно обратить на специально-юридические средства ПТИ: юридические термины, дефиниции, символы, фикции, презумпции и др.

Тема 5. Тактика использования средств в правотворческой технологии

Вопросы для обсуждения

- 5.1. Краткий очерк о правотворческой тактике и её элементах.
- 5.2. Приёмы, способы и методы в ПТИ.
- 5.3. Правила правотворческой тактики: понятие и классификации.
- 5.4. Некоторые логические, языковые (лексические, синтаксические, стилистические и пр.) требования.
- 5.5. Правовые аббревиатуры.

Рекомендации

Одни те же средства могут быть использованы в юридической практике по-разному. Система определённых приёмов, способов, методов и правил оптимального использования средств составляет в своей основе правотворческую *тактику*. Студентам необходимо подробно на конкретных примерах раскрыть соответствующие элементы правотворческой тактики. Особо следует обратить внимание на логические, языковые (лексические, синтаксические, стилистические и пр.) правила подготовки нормативных правовых актов.

Тема 6. Правотворческая стратегия в правотворческой технологии

Вопросы для обсуждения

- 6.1. Философские и иные характеристики стратегии в социальных и иных практиках.
- 6.2. Понятие и элементы правотворческой стратегии.
- 6.3. Принципы ПТИ: сущность и классификации.
- 6.4. Проблемы прогнозирования в ПТИ.
- 6.5. Планирование в правотворческой практике.

Рекомендации

Правотворческая *стратегия* включает фундаментальные научные принципы прогнозирования и планирование развития современной правотворческой практики.

Правотворческое прогнозирование можно определить как процесс и результат систематического исследования возможного состояния законодательства в будущем при различных вариантах изменения внутренних и внешних, экономических и политических, социальных и иных факторов жизнедеятельности в стране, субъектах Федерации либо отдельных регионах.

Студентам необходимо достаточно подробно изучить механизм правотворческого прогнозирования, его основные черты, стадии, риски, позитивные и негативные результаты, а также связи с процессом планирования в ПТИ.

Планирование правотворчества в науке определяется как деятельность уполномоченных должностных лиц и органов, обеспечивающих достижение долгосрочных целей и приоритетов развития национального за-

конодательства, связанных с установлением порядка и очередности рассмотрения проектов нормативных правовых актов и их принятия.

Тема 7. Процессуальные формы в правотворческой технологии

Вопросы для обсуждения

- 7.1. Сущность процессуальной формы и отдельных её элементов в ПТИ.
- 7.2. Идеи и концепции нормативных правовых актов (НПА).
- 7.3. Преамбула НПА.
- 7.4. Механизм внедрения концепции проекта НПА.
- 7.5. Правотворческий процесс: сущность и стадии.
- 7.6. Правотворческие производства и режимы.
- 7.7. Обнародование (опубликование и пр.) НПА.
- 7.8. Введение в юридическую силу НПА.
- 7.9. Особенности внесения изменений (дополнений, приостановлений, продлений и пр.) в НПА.
- 7.10. Отмена НПА. Правотворческая «гильотина»: сущность, количественные и качественные результаты.

Рекомендации

Процессуальная форма – это совокупность определённых способов организации, внутренней связи элементов и свойств содержания ПТИ. Процессуальная форма определяет круг субъектов и участников ПТИ, объём их процессуальных прав и обязанностей, условия вступления в правовой процесс и выбытие из него, последовательность действий и операций, процедуры использования соответствующих средств, приёмов, способов, методов и правил, сроки и время вынесения решений (ак-

тов). Она включает в себя определённые процессуальные стадии, производства и режимы.

Студентам следует обстоятельно рассмотреть стадии правотворческого процесса, соответствующие производства и режимы, а также обнародование нормативных правовых актов, особенности введения их в юридическую силу, внесение изменений (дополнений и пр.) и механизм отмены.

Тема 8. Эффективность правотворческой технологии и качество нормативных правовых актов

Вопросы для обсуждения

- 8.1. Параметры эффективности ПТИ.
- 8.2. Повышение эффективности ПТИ – закономерность правотворчества.
- 8.3. Показатели качества НПА.
- 8.4. Дефекты (пробелы, коллизии и пр.) в НПА, пути их устранения.

Рекомендации

Особый акцент в данной теме должен быть сделан на определении качества ПТИ, выяснении компетентности (профессионализма и пр.) субъектов и участников, оптимальности их действий, используемых средств (техники), способов (тактики), принципов, эффективности планирования и прогнозирования.

К параметрам *качества* нормативных правовых актов, например, относятся следующие: они должны адекватно отражать реальную действительность; быть достоверными, логически аргументированными и научно обоснованными; излагаться предельно кратко, точно и доступно; правотворческие решения должны готовиться настолько быстро, насколько это

возможно, оперативно и полно отражать назревшие потребности в регулируемой сфере общественных отношений; ясно выражать волю и интересы подавляющего большинства лиц, которым они адресуются; содержать открытую и достоверную правовую информацию.

Эффективность ПТИ можно представить в виде совокупности её свойств, обуславливающих способность: решать определённые задачи; оптимально удовлетворять потребности людей; достигать поставленных в том или ином нормативном правовом акте целей с помощью минимальных затрат; быть оптимальной мерой полезности и ценности при регулировании тех или иных общественных отношений; надёжно обеспечивать самозащиту и защиту прав, свобод и законных интересов людей; служить оптимальным механизмом регулирования и саморегулирования поведения граждан; достигать максимального уровня результативности в настоящий момент и в перспективе.

Студенты должны чётко знать параметры эффективности и качества ПТИ в целом, отдельных её элементов и принимаемых НПА.

Тема 9. Ресурсообеспеченность правотворческой технологии

Вопросы для обсуждения

9.1. Уровень исследования проблемы в отечественных и зарубежных науках.

9.2. «Кадровая» обеспеченность ПТИ.

9.3. Финансовая составляющая ПТИ (федеральный, региональный, местный и локальный уровни).

9.4. Информационная составляющая ПТИ.

9.5. Цифровизация правотворчества.

Рекомендации

Ресурсообеспеченность в ПТИ – это совокупность предоставленных субъекту достаточно оптимальных информационных, финансовых, технических, организационных, людских, юридических и иных «материалов» для подготовки проекта нормативного правового акта, его принятия, оформления и опубликования. Издание НПА – довольно затратное «производство».

Все ресурсы по определённым критериям студентам необходимо подразделить на определённые типы, виды и подвиды, при этом обратить внимание, что качество и эффективность принятых нормативных правовых актов не всегда обусловлены высоким уровнем ресурсообеспеченности ПТИ.

Тема 10. Мониторинг правотворческой технологии

Вопросы для обсуждения

10.1. Дискуссионные аспекты проблемы: понятие, содержание, формы, виды, значение.

10.2. Экспертиза проектов НПА.

10.3. Контроль за ПТИ в целом и отдельными её элементами.

10.4. Экспертиза и оценка НПА (критерии, виды погрешностей).

10.5. Организация и методика проведения мониторинга.

Рекомендации

В самом общем плане *мониторинг* представляет собой специальную деятельность компетентных должностных лиц и органов, предметом анализа которых является контроль за состоянием ПТИ в целом и отдельных её элементов, а также нормативного правового материала, регулирующего ту или иную сферу жизнедеятельности общества.

Различают предпроектный мониторинг, который осуществляется перед подготовкой проектов нормативных правовых актов, на стадии установления потребности в правовом регулировании; общий мониторинг, который позволяет определить качество и эффективность ПТИ в целом; точечный мониторинг, направленный на оценку конкретного элемента ПТИ, принятого нормативного правового акта или определённой его части. В ПТИ мониторинг может быть постоянным (непрерывным), временным (осуществляемый в пределах определённого промежутка времени) либо оперативным (когда требуется достаточно срочно определить, например, качество и эффективность конкретного нормативного правового акта).

Для юристов (учёных и практиков) и студентов очень важно изучить разнообразные методики проведения мониторинга в ПТИ.

III. Краткая библиография

Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации. Новая редакция с поправками и основными Федеральными законами. М.: Проспект, 2023. 320 с.
2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СПС Консультант Плюс.
3. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СПС Консультант Плюс.
4. Федеральный закон от 17.01.1992 № №2202-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СПС Консультант Плюс.
5. Федеральный закон от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» (с изм. и доп.) // СПС Консультант Плюс.
6. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 №172-ФЗ // СПС Консультант Плюс.
7. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // Парламентская газета. 2004. 30 июня. (с изм. и доп.).
8. Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // Собрание законодательства РФ. 1994. 20 июня. № 8, ст. 801. (с изм. и доп.).
9. Федеральный закон от 6 октября 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнитель-

ных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
// Российская газета. 1999. 19 окт. (с изм. и доп.).

10. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. 2003. 8 окт. (с изм. и доп.).

11. Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Российская газета. 1999. 22 июля (с изм. и доп.).

12. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. №2134-П ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 7.

13. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД «О регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 7, ст. 801.

14. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 г. № 33-СФ «О регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Парламентская газета. 2002. 19 февр. № 35–36.

15. Указ Президента РФ «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» от 04.02 2021 № 68 // СПС Консультант Плюс (с изм. и доп.).

16. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации,

Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. 27 мая. № 22, ст. 2663.

17. Указ Президента РФ от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Российская газета. 2011. 25 мая.

18. Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (с изм. и доп.) // Российская газета. 1997. 21 авг.

19. Постановление Правительства РФ от 2 августа 2001 № 576 «Об утверждении основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов» (с изм. и доп.) // Российская газета. 2001. 9 авг.

20. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с изм. и доп.) // Российская газета. 2010. 5 марта.

21. Постановление Правительства РФ от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Российская газета. 2011. 24 авг.

22. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» // СПС Консультант Плюс.

23. Приказ Минюста РФ от 04.05.2007 № 88 «Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых

актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (с изм. и доп.) // Российская газета. 2007. 24 мая.

24. Приказ Генпрокуратуры РФ от 28.12.2009 № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» (с изм. и доп.) // Законность. 2010. № 4.

25. Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов (редакция 2021 года) (утв. ГД ФС РФ) // СПС Консультант Плюс.

26. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации» на 2017–2030 гг.: утв. Указом Президента РФ от 09.05.2017 №203 (с изм. и доп.) // СПС Консультант Плюс

27. Закон республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З «О нормативных правовых актах» (с изм. и доп.). URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11800130>

28. Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/> (дата обращения: 14.02.2023).

29. Цифровые технологии в обеспечении парламентской деятельности: Доклад Аналитического управления Аппарата Совета Федерации // Аналитический вестник. Серия «Международный опыт парламентской деятельности». 2018. № 16. С. 26–28.

30. Проект Федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации» (инициативный законопроект). М.: ИЗиСП. 2013. 70 с.

Монографии, учебники и учебные пособия

1. Александров А. С. Язык уголовного судопроизводства: монография. Н. Новгород: Нижегородская правовая академия, 2001. 146 с.

2. Апт Л. Ф. Легальные определения в законодательстве и судебной практике. М.: РАП, 2010. 234 с.
3. Авакьян С. А. Конституционное право России: учебный курс: в 2 т. М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. Т. 1. 864 с.
4. Аминов И. И., Давыдов Н. А. Психология профессиональной деятельности юриста: учебник. М.: Проспект, 2020. 280 с.
5. Баранов В. М., Леонтенков А. В. Муниципальные правовые акты в системе источников российского права: монография. Н. Новгород: НА МВД России, 2006. 424 с.
6. Баранов В. М. Очерки техники правотворчества. Избранные труды: монография. М.: Юстиция, 2017. 586 с.
7. Баранов В. М. Концепция законопроекта: учебное пособие. Н. Новгород: НА МВД РФ, 2003. 263 с.
8. Бялт В. С. Юридическая техника в схемах: учебное пособие для вузов. 2-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2021. 89 с.
9. Горохова С. С. Юридическая техника: учебник и практикум для вузов. М.: Юрайт, 2023. 311 с.
10. Гранкин И. В. Правотворческий процесс: учебное пособие. М.: Проспект, 2016. 190 с.
11. Гранкин И. В. Законотворчество. Как написать закон и проверить его качество: методическое пособие. М.: Консалтбанкир, 2009. 71 с.
12. Губаева Т. В. Язык и право. М.: Норма, 2003. 160 с.
13. Гук П. А. Судебное нормотворчество: теория и практика: монография. Пенза: НИЦ ПензГУ, 2009. 148 с.
14. Законодательная дефиниция: логико-гносеологические, политико-юридические, морально-психологические и практические проблемы: ма-

териалы Международного круглого стола / под ред. В. М. Баранова [и др.]. Н. Новгород: НА МВД России, 2007. 1456 с.

15. Залоило М. В. Современные юридические технологии в правотворчестве: научно-практическое пособие / под ред. Д. А. Пашенцева. М.: ИЗиСП: Норма: ИНФРА-М, 2020. 184 с.

16. Захарина М. М. Юридическое письмо в практике судебного адвоката. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2021. 332.

17. Кабашов С. Ю., Кабашов Ю. С. Анतिकоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: организация и вопросы документирования: учебное пособие. М.: Норма: ИНФРА-М, 2022. 240 с.

18. Калина В. Ф. Юридическая техника: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2023. 291 с.

19. Кашанина Т. В. Юридическая техника в сфере частного права (корпоративное и договорное правотворчество). М.: Проспект, 2009. 372 с.

20. Кашанина Т. В. Корпоративное право: учебник для вузов. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2010. 899 с.

21. Кашанина Т. В. Структура права: монография. М.: Проспект, 2012. 584 с.

22. Карташов В. Н. Теория правовой системы общества: учебник. М.: Юрайт, 2023. 283 с.

23. Карташов В. Н., Бахвалов С. В. Законодательная технология субъектов Российской Федерации. Ярославль: ЯрГУ, 2010. 368 с.

24. Концепция цифрового государства и цифровой правовой среды: монография / под общ. ред. Н. Н. Черногора, Д. А. Пашенцева. М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. 244 с.

25. Короткова О. А. Экспертиза законопроектов и законодательных актов: монография. М.: Проспект, 2010. 138 с.
26. Кучин М. В. Судебное нормотворчество: концептуальные основы: монография. М.: Юрайт, 2023. 275 с.
27. Лазарева О. В. Правовая технология: монография. Саратов: Изд-во СГЮА, 2017. 320 с.
28. Лазарева О. В., Сухова Н. И. Юридическая техника: учебник. Саратов: Изд-во СГЮА, 2015. 316 с.
29. Мартышин О. В. Философия права: учебника для магистров. М.: Проспект, 2017. 352 с.
30. Методические рекомендации по подготовке муниципальных нормативных правовых актов / авторы-сост.: Э. И Атагимова, Т. Н Макаренко, О. С Рыбакова, Е. Н. Сарапкина. М.: ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2018. 136 с.
31. Механизм правового мониторинга: научно-практическое пособие / отв. ред. А. В. Павлушкин. М.: Норма: ИНФРА-М, 2017, 160 с.
32. Миронов А. Н. Юридическая технология подготовки нормативных правовых актов. М.: ИД Юриспруденция, 2010. 352 с.
33. Москалькова Т. Н., Черников В. В. Нормотворчество: научно-практическое пособие. М.: Проспект, 2011. 384 с.
34. Научные концепции развития российского законодательства: монография / отв. ред. Т. Я. Хабриева, Ю. А. Тихомиров. М.: ИД Юриспруденция, 2015. 544 с.
35. Норморайтер как профессия: материалы дискуссии. М.: РГ-Пресс, 2019. 352 с.
36. Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / под ред. Ю. Г. Арзамасова. М.: Юрайт, 2023. 542 с.

37. Правовые модели и реальность: монография / отв. ред. Ю. А. Тихомиров [и др.]. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. 280 с.

38. Правотворчество: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. П. Альбова, С. В. Николюкина. М.: Юрайт, 2023. 219 с.

39. Правотворческие ошибки: понятие, виды, практика и техника устранения в постсоветских государствах / под ред. В. М. Баранова, И. М. Мацкевича. М.: Проспект, 2009. 1120 с.

40. Правотворческая экспертология (доктрина, практика, техника) // Юридическая техника. 2022. № 16. 685 с.

41. Правовой мониторинг: научно-практическое пособие / под ред. Ю. А. Тихомирова, Д. Б. Горохова. М.: ИД Юриспруденция, 2009. 416 с.

42. Проблемы правотворчества субъектов Российской Федерации: научн.-метод. пособие / отв. ред. А. С. Пиголкин. М.: Норма, 1998. 272 с.

43. Пробелы в законодательстве и пути их преодоления: сб. науч. ст. по итогам Межд. науч.-практ. конф., 14–15 сентября 2007 года / под ред. В. И. Каныгина, С. В. Изосимова, А. Ю. Чупровой. Н. Новгород: НА МВД России, 2008. 712 с.

44. Родин В. М. Философия техники: учебное пособие для вузов. М.: Nota Bene, 2011. 456 с.

45. Россинская Е. Р., Галяшина Е. И. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: проблемы теории и практики: монография. М.: Норма: ИНФРА-М, 2023, 160 с.

46. Румянцев М. Б. Правотворчество в Российской Федерации: монография. Чебоксары: Среда, 2019. 324 с.

47. Самородов В. Ю., Трофимов В. В. Правовая политика, правообразование и культура правотворчества в современной России // Правовая культура. Правовая политика. Права человека: XX век: монография /

под общ. ред. О. Ю. Рыбакова, А. С. Мордовца. Саратов: Поволжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2020. С. 90–110.

48. Самородов В. Ю., Трофимов В. В. Правотворчество как культурная область правовой жизни общества: соотносительность качества внутреннего механизма организации и внешнего эффекта реализации // Правовая жизнь современного общества: негатив и позитив: монография / под ред. А. В. Малько, В. В. Трофимова. Тамбов: ИД «Державинский», 2021. С. 127–147.

49. Самородов В. Ю. Антикультурные проявления в современном российском правотворчестве как негативный аспект национальной правовой жизни // Правовая жизнь современного общества: негатив и позитив: монография / под. ред. А. В. Малько, В. В. Трофимова. Тамбов: ИД «Державинский», 2021. С. 368–388.

50. Соколов Н. Я., Кармадонов К. С. Официальное опубликование нормативных правовых актов: учебное пособие М.: Проспект, 2015, 115 с.

51. Современное правопонимание: курс лекций / отв. ред. М. Н. Марченко. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. 368 с.

52. Система принципов российского законодательства: техника закрепления, интерпретации, реализации // Юридическая техника. 2020. № 14. 714 с.

53. Судебная практика в механизме правового мониторинга: научно-практическое пособие / отв. ред. А. В. Павлушкин. М.: ИНФРА-М, 2018. 168 с.

54. Тихомиров Ю. А. Юридическое прогнозирование: научно-практическое пособие. М.: ИЗиСП, 2018. 168 с.

55. Тихомиров Ю. А. Право: прогнозы и риски: монография. М.: ИЗиСП: ИНФРА-М., 2017. 240 с.

56. Тихомиров Ю. А. Теория закона: монография. М.: Наука, 1982. 257 с.

57. Туранин В. Ю. Юридическая терминология в современном российском законодательстве: монография. М.: Проспект, 2010. 375 с.
58. Федорец А. Г. О нормативных правовых актах в Российской Федерации: научное издание. М.: ИБТ, 2015. 100 с.
59. Цифровое право: учебник / под ред. В. В. Блажеева, М. А. Егоровой. М.: Проспект, 2021. 640 с.
60. Черданцев А. Ф. Логико-языковые феномены в юриспруденции: монография. М.: Норма: ИНФРА-М, 2012. 320 с.
61. Чухвичёв Д. В. Законодательная техника: учебное пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 415 с.
62. Шепелев А. Н. Язык права и его функционально-стилевые особенности: монография. Ереван: РАУ, 2008. 198 с.
63. Эффективность законодательства: вопросы теории и практики: монография / отв. ред. Ю. А. Тихомиров, В. П. Емельянцев. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. 336 с.
64. Эффективность законодательства в современной юридической технологии / отв. ред. Т. Я. Хабриева. М.: ИЗиСП, 2019. 495 с.
65. Юридическая техника: вопросы теории и истории: учебное пособие / отв. ред. Д. И. Луковская. СПб.: СПбГУ, 2005. 356 с.
66. Юридическая техника: курс лекций / под ред. В. М. Баранова. Н. Новгород: НА МВД РФ, 2015. 830 с.
67. Юридическая техника: учебник / под ред. В. М. Баранова. М.: Проспект, 2021. 648 с.
68. Юридическая техника: учебное пособие / под ред. Т. Я. Хабриевой, Н. А. Власенко. М.: Эксмо, 2010. 271 с.
69. Язык закона / под ред. А. С. Пиголкина. М.: Юрид. лит., 1990. 192 с.

Научные статьи и тезисы докладов

1. Акчурина А. В. Институт государственной регистрации нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы и перспективы // Lex russica. 2017. № 9. С. 47–55.
2. Артебякина Н. А. К вопросу о надлежащем опубликовании нормативных правовых актов: практический аспект // Юрист. 2018. № 12. С. 74–77.
3. Веракса А. Н. Символ и знак: диалектика символического познания // Вопросы философии. 2016. № 1. С. 51–58.
4. Виноградов Т. П. Алгоритм разработки законопроекта: между искусством и технологией // Государство и право. 2017. № 11. С. 106–109.
5. Виноградов Т. П. Подготовка сопроводительных документов к законопроекту: проблемы и способы решения // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 5. С. 22–26.
6. Виноградов Т. П. Экспертиза законопроектов в России: современное состояние и пути развития // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 12. С. 24–28.
7. Виноградов Т. П. Принципы законотворческого процесса в России: понятие, значение и система // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 1. С. 58–61.
8. Виноградов Т. П. Разработка качественного закона: требования к проекту // Сравнительное конституционное обозрение. 2016. № 1 (110). С. 138–150.
9. Глушаков А. Ю. Символы в истории цивилизации: юридический аспект // Известия РГПУ им. А. И. Герцена. 2008. № 12. С. 309–315.

10. Демура Н. А. Цифровизация: сущность и роль в развитии национальной экономики // Научный результат. Экономические исследования. 2021. Т. 7, № 1. С. 22–30.

11. Карташов В. Н. Психологический механизм юридического поведения личности (системное исследование) // Философия и психология права: современные проблемы: сб. науч. тр. / под ред. В. И. Жукова. М.: ИГП РАН, 2018. С. 262–271.

12. Карташов В. Н. Юридическая техника, тактика, стратегия и технология (к вопросу о соотношении) // Проблемы юридической техники: сб. ст. / под ред. В. М. Баранова. Н. Новгород: НА МВД РФ, 2000. С. 16–23.

13. Карташов В. Н. Законодательная технология: понятия и основные элементы, методика преподавания // Законотворческая техника современной России: состояние, проблемы, совершенствование: сб. ст. / под ред. В. М. Баранова Н. Новгород: НА МВД РФ, 2001. Т. 1. С. 24–31.

14. Карташов В. Н. Юридическая технология или юридическая техника? Некоторые методологические аспекты исследования // Юридическая техника. 2007. № 1. С. 16–23.

15. Карташов В. Н. О необходимости замены учебного курса «Юридическая техника» учебной дисциплиной «Юридическая технология» // Юридическая техника. 2009. № 3. С. 30–37.

16. Карташов В. Н. Качественный нормативный правовой акт как компонент правотворческой технологии // Юридическая техника. 2012. № 6. С. 211–214.

17. Карташов В. Н. Преемственность в правовой системе общества // Юридическая техника. 2011. № 5. С. 10–19.

18. Карташов В. Н. Законодательная стратегия субъектов Российской Федерации (принципы, планирование, прогнозирование) // Актуальные

проблемы теории и истории правовой системы общества / гл. ред. В. Н. Карташов. Ярославль: ЯрГУ, 2009. Вып. 9. С. 14–33.

19. Карташов В. Н. Современная технология (уровень разработки проблемы и перспективного направления исследования) // Россия: тенденции и перспективы развития: ежегодник. М., 2009. Вып. 4, ч. 2. С. 157–172.

20. Карташов В. Н. Принципы правотворческой практики и технологии // Вестник Гродненского государственного ун-та им. Я. Купалы. 2011. № 4. С. 5–15.

21. Карташов В. Н. Перспективные направления совершенствования законодательной техники, тактики и стратегии в юридических науках и практиках // Юридическая техника. 2015. Вып. 9. С. 53–61.

22. Карташов В. Н. Обеспечение экономической безопасности России и проблемы разработки и внедрения законодательных технологий // Правотворчество и правоприменение как фактор эффективного развития современных экономических систем: сб. науч. ст. / отв. ред. С. В. Чебуранова. Гродно: ГрГУ, 2016. С. 5–9.

23. Карташов В. Н. Законодательная стратегия в системе стратегии национального развития // Юрист. 2016. № 7. С. 42–45.

24. Карташов В. Н. Повышение качества нормативных правовых актов – приоритетное направление оптимизации правового регулирования общественных отношений // Оптимизация правового регулирования: теория, практика, техника (XIV Бабаевские чтения). Н. Новгород: НА МВД РФ, 2023. С. 17–24.

25. Карташов В. Н. Интегративное определение понятия права // Юрист. 2017. № 6. С. 59–64.

26. Карташов В. Н. Принципы права: понятие, структуры, функции // Юридическая техника. 2020. № 19. С. 158–166.

27. Карташов В. Н. Проблемы понимания юридической практики и юридической технологии отечественными и зарубежными авторами в начале XXI века // Актуальные проблемы теории и истории правовой системы общества / гл. ред. В. Н. Карташов. 2020. Вып. 19. С. 6–35.

28. Карташов В. Н. Позитивные и негативные аспекты внедрения правовых технологий в юриспруденцию // Вестник Ярославского государственного университета им. П. Г. Демидова. Серия Гуманитарные науки. 2020. № 2. С. 56–59.

29. Корж Е. Г. Правотворчество органов муниципальных образований // Таврический научный обозреватель. 2016. № 4. С. 88–92.

30. Манов Г. Н. Аксиомы в советской теории права // Советское государство и право. 1986. № 9. С. 29–36.

31. Никчемная Е. А. Планирование как юридическая категория // Современное право. 2010. № 9. С. 27–29.

32. Пашенцев Д. А., Алимова Д. Р. Новации правотворчества в условиях цифровизации общественных отношений // Государство и право. 2019. № 6. С. 102–106.

33. Павлушкин А. В. Правовой мониторинг межгосударственных актов // Журнал российского права. 2015. № 4. С. 18–24.

34. Рыбаков О. Ю. Исследования по цифровизации правотворчества // Вестник МГПУ. Серия: Юридические науки. 2020. № 1. С. 104–110.

35. Самородов В. Ю. Цифровизация в современной культуре правотворчества: тренд на обновление и позитивная тенденция правовой жизни // Актуальные проблемы государства и права. 2020. Т. 4. С. 165–179.

36. Самородов В. Ю., Трофимов В. В. Правовое творчество и его роль в юридической жизни современного общества // Правовая политика и правовая жизнь. 2017. № 4. С. 8–15.

37. Самородов В. Ю., Трофимов В. В. Правотворческая политика и культура правотворчества: проблема соотношения и взаимосвязи // Правовая политика и правовая жизнь. 2018. № 4. С. 114–119.

38. Самородов В. Ю. Культура правотворчества: методология исследования // Правовая культура. 2021. № 2 (45). С. 98–104.

39. Филатов С. В. Правотворческий процесс: понятие, стадии, принципы // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 8. С. 34–38.

40. Хабриева Т. Я. Право перед вызовами цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 9. С. 5–16.

41. Хабриева Т. Я., Черногор Н. Н. Право в условиях цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 1. С. 85–102.

42. Хобраков Д. Ц. Государственный и муниципальный контроль за законностью муниципальных нормативных правовых актов: понятие, виды, система // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 12. С. 25–28.

43. Хобраков Д. Ц. Судебный контроль за законностью муниципальных нормативных правовых актов // Российский судья. 2017. № 8. С. 12–16.

44. Ягофарова И. Д. Цифровые технологии в правотворческой деятельности: теоретико-правовой аспект // Пролог: журнал о праве. 2021. № 2. С. 4–13.

Диссертации, авторефераты диссертаций

1. Бахвалов С. В. Законодательная технология: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2006. 28 с.
2. Бойко Л. М. Законодательная техника: теория и практика: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ташкент, 1984. 22 с.
3. Виноградов Т. П. Разработка проектов законов Российской Федерации: конституционно-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018. 30 с.
4. Гончарова Н. С. Символы в российском уголовном праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2023. 30 с.
5. Жинькин С. А. Законодательная техника в региональном правотворчестве: дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2000. 173 с.
6. Зелепукин Р. В. Лоббирование в правотворчестве: вопросы теории и практики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тамбов, 2013. 25 с.
7. Ильясов А. Н. Правоприменительная техника и правоприменительная технология (теоретико-правовой анализ): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2008. 31 с.
8. Котомин Д. С. Технология лоббирования в правотворческой практике: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2011. 33 с.
9. Калюжнов Е. Ю. Теоретико-правовые основания правил техники локального нормотворчества: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015, 31 с.
10. Ланг П. П. Особое производство в юридическом процессе: теоретико-правовое исследование: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2017, 28 с.
11. Межеккеев А. В. Судебное правотворчество в современной России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2023. 24 с.

12. Панько К. К. Основы законодательной техники в уголовном праве России: дис. ... д-ра юрид. наук. Воронеж, 2006. 429 с.

13. Пономаренко А. Н. Референдум о самоопределении в современной конституционно-правовой практике: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2021. 22 с.

14. Рязанцев И. Н. Парламентские процедуры Российской Федерации (вопросы теории и практики): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 24 с.

15. Самородов В. Ю. Культура правотворчества в современной России: проблемы теории и практики: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Тамбов, 2023. 43 с.

16. Трофимов В. В. Правообразование в современном обществе: Теоретико-методологический аспект: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2011. 50 с.

17. Чигидин Б. В. Юридическая техника российского законодательства: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. 189 с.

IV. Примерная тематика докладов, рефератов, НИП, НИР, ВКР и магистерских диссертаций

1. ПТЯ как наука: основные черты, объекты и задачи.
2. ПТИ в системе наук (фундаментальных, отраслевых, прикладных).
3. История возникновения и эволюции концепции ПТИ в отечественной и зарубежных науках.
4. Структура учебного курса «ПТЯ», его роль для «творцов» права и юристов (учёных, практиков, студентов).
5. Сущность ПТЯ в контексте различных теорий правопонимания
6. Полиструктурность и полифункциональность ПТИ.
7. Логическая структура ПТИ и её соотношение со стохастической структурой.
8. Особенности организации и проведения референдумов.
9. ПТИ федеральных государственных органов.
10. Специфика ПТИ субъектов РФ.
11. ПТИ ОМСУ и других негосударственных органов.
12. Договорные ПТИ.
13. Корпоративные (внутрифирменные) ПТИ.
14. Объекты и предметы ПТИ.
15. Требования, предъявляемые к субъектам ПТИ.
16. Участники ПТИ: понятие и виды.
17. Значение аппарата субъектов ПТИ.
18. Психологический механизм деятельности личности в ПТИ.
19. Дискуссионные аспекты проблемы о правотворческой (юридической) технике (об определениях, элементах, видах).
20. Природные, технические и иные средства ПТИ.
21. Особенности использования электронных средств в ПТИ.

22. Общесоциальные средства ПТИ.
23. Специально-юридические средства ПТИ: понятия и классификации.
24. Юридические понятия и термины.
25. Легальные юридические дефиниции.
26. Юридические аксиомы: сущность и виды.
27. Юридические символы: сущность и виды.
28. Юридические фикции: сущность и классификации.
29. Юридические презумпции в ПТИ.
30. Правовые конструкции и модели в ПТИ.
31. Правотворческая тактика и её элементы.
32. Приёмы, способы и методы в ПТИ.
33. Правила правотворческой тактики: понятие и классификации.
34. Некоторые логические, языковые (лексические, синтаксические, стилистические и пр.) требования.
35. Правовые аббревиатуры.
36. Философские и иные характеристики стратегии в социальных практиках.
37. Понятие и элементы правотворческой стратегии.
38. Принципы ПТИ: сущность и классификации.
39. Проблемы прогнозирования в правотворческой деятельности.
40. Планирования в правотворческой практике.
41. Сущность процессуальной формы и отдельных её элементов в ПТИ.
42. Идеи и концепции нормативных правовых актов (НПА).
43. Преамбула НПА.
44. Механизм внедрения концепции проектов НПА.
45. Правотворческий процесс: сущность и стадии.
46. Правотворческие производства и режимы.

47. Обнародование (опубликование и пр.) НПА.
48. Введение в юридическую силу НПА.
49. Особенности внесения изменений (дополнений, приостановлений, продлений и пр.) в НПА.
50. Отмена НПА. Сущность правотворческой «гильотины».
51. Подготовка и издание электронных НПА.
52. Параметры эффективности ПТИ.
53. Повышение эффективности ПТИ – закономерность правотворчества.
54. Показатели качества НПА.
55. Дефекты (пробелы, коллизии и пр.) в НПА, пути их устранения.
56. Уровень исследования проблемы ресурсообеспеченности в отечественных и зарубежных науках.
57. «Кадровая» обеспеченность ПТИ.
58. Финансовая составляющая ПТИ (федеральный, региональный, локальный уровень).
59. Информационная составляющая ПТИ. Цифровизация правотворчества.
60. Дискуссионные аспекты проблемы мониторинга ПТИ: понятие, содержание, формы, виды, значение.
61. Экспертиза проектов НПА.
62. Контроль за ПТИ в целом и отдельными её элементами.
63. Экспертиза и оценка НПА (критерии, виды погрешностей).
64. Организация и методика проведения мониторинга.
65. Оценка Конституции РФ 1993 г. (с посл. изм. и доп.).

Оглавление

I. Рекомендации по учебной работе и использованию информационных ресурсов в научных и учебных целях.....	3
1. Рекомендации по учебной работе.....	3
2. Работа с информационными правовыми системами	5
3. Использование электронных ресурсов в научных и учебных целях ...	6
II. Вопросы для лекционных и практических заданий, рефератов, докладов и дискуссий к соответствующим темам	10
Тема 1. Общая характеристика правотворческой технологии	10
Тема 2. Понимание права, сущность и основные типы правотворческой технологии	12
Тема 3. Объекты, субъекты и их действия в правотворческой технологии	14
Тема 4. Правотворческая техника – инструментальный компонент правотворческой технологии	15
Тема 5. Тактика использования средств в правотворческой технологии	16
Тема 6. Правотворческая стратегия в правотворческой технологии	17
Тема 7. Процессуальные формы в правотворческой технологии	18
Тема 8. Эффективность правотворческой технологии и качество нормативных правовых актов	19
Тема 9. Ресурсообеспеченность правотворческой технологии	20
Тема 10. Мониторинг правотворческой технологии	21
III. Краткая библиография	23
IV. Примерная тематика докладов, рефератов, НИП, НИР, ВКР и магистерских диссертаций.....	40

Учебное издание

Карташов Владимир Николаевич

Правотворческая технология

Учебно-методическое пособие

Редактор, корректор Л. Н. Селиванова
Верстка Л. Н. Селиванова

Подписано в печать 24.10.23. Формат 60×84 1/16.
Усл. печ. л. 2,6. Уч.-изд. л. 1,5.
Тираж 2 экз. Заказ

Оригинал-макет подготовлен
в редакционно-издательском отделе ЯрГУ

Ярославский государственный университет
им. П. Г. Демидова.
150003, Ярославль, ул. Советская, 14.