

**Л.О. Павлова**

**УГОЛОВНО-  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ  
ПРАВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебник для вузов

Москва, 2025

**Автор:**

**Павлова Людмила Олеговна** – канд.юрид.наук, и.о. декана юридического факультета, доцент кафедры уголовного права и криминологии ФГБОУ ВО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова».

**Рецензенты:**

**Гладышев Юрий Алексеевич** – канд.юрид.наук, доцент, заведующий кафедрой уголовного права Приволжского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»;

**Тасаков Сергей Владимирович** – д.ю.н., профессор, проректор по общим вопросам, заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова».

**Павлова Л.О.**

Уголовно-исполнительное право Российской Федерации: учебник. Москва: Проспект, 2025. – 220 с.

Учебник подготовлен на основании УИК РФ, УК РФ, УПК РФ, иных нормативных правовых актов и практики их применения. В нем рассматриваются общие положения отрасли уголовно-исполнительного права, а также особенности исполнения отдельных видов наказаний и иных мер уголовно-правового характера. В издании учтены изменения по состоянию на сентябрь 2024 г. Учебник рассчитан в первую очередь на студентов и аспирантов юридических вузов и факультетов. Вместе с тем он может представлять интерес также и для научных сотрудников, преподавателей, сотрудников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, и всех, кто интересуется вопросами уголовно-исполнительного права.

Издание подготовлено с использованием справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящем издании комплексному рассмотрению подвергнуты вопросы Общей части уголовно-исполнительного права (темы 1-4), а также особенности исполнения отдельных видов наказаний, вопросы освобождения от отбывания наказания, помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контроля за ними (темы 5-10). Студентам следует изучать все темы последовательно, параллельно анализируя нормативно-правовой материал и практику его применения.

Структура учебника соответствует построению уголовно-исполнительного закона. В конце каждой темы приведены контрольные вопросы и задания, которые направлены не только на воспроизведение теоретического материала, но и являются практикоориентированными (например, в теме 1 предлагается применить УИК РФ при анализе принципов уголовно-исполнительного права, в теме 2 разработать авторские редакции норм УИК РФ, в теме 3 изучить практику Конституционного Суда РФ, в теме 4 изучить, каким образом в настоящее время реализуется концепция по созданию новых типов исправительных учреждений, в теме 5 одним из заданий является составление процессуальных документов, в теме 9 предлагается проанализировать судебную практику и выявить тенденции институтов условно-досрочного освобождения и условного осуждения).

В издании представлен доступный для понимания студентов материал, в частности, в нем структурированно изложен механизм исполнения наказаний, в тексте параграфов имеются ключевые слова, выделенные курсивом и полужирным шрифтом, на которые читателям нужно обратить особое внимание.

При изложении материала автор рассматривает вопросы в проблемном ключе. В частности, это проблемы определения признака «злостность» при уклонении от уплаты штрафа, проблема законодательной регламентации последствий злостного уклонения от исполнения штрафа, обязательных, исправительных работ, проблема отсутствия механизма взаимодействия между уголовно-исполнительной инспекцией и органами, уполномоченными выдавать специальные разрешения при исполнении наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, проблема отсутствия нормы УИК РФ, которая бы устанавливала для осужденного обязанность явиться в организацию для отбывания наказания в виде обязательных работ, проблема определения правовых последствий трудоустройства осужденного к исправительным работам, не имевшего основного места работы, до постановки на учет

инспекции в организацию, не определенную органом местного самоуправления, проблема нарушения запрета обладания определенными предметами в исправительных учреждениях.

Анализ инструкций, посвященных исполнению отдельных видов наказаний, утвержденных приказами Минюста России, позволил автору в сжатом текстовом виде изложить механизм исполнения наказаний, а также разработать схемы исполнения таких видов наказаний как: лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы, принудительные работы. Вопросы исполнения отдельных видов наказаний также рассматриваются в межотраслевом ключе, когда определяется материально-правовая (уголовно-правовая) составляющая, а затем подробно расписывается механизм исполнения наказания. Материал сопровождается статистическими сведениями Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

При составлении учебника использовались фундаментальные труды по уголовно-исполнительному праву: монографии, диссертации, научные статьи, учебные пособия. В ходе подготовки данного издания были задействованы актуальные нормативные правовые акты, постановления Пленума Верховного Суда РФ.

# ОБЩАЯ ЧАСТЬ

## Глава 1. Общие положения уголовно-исполнительного права

### § 1. Понятие, предмет и метод уголовно-исполнительного права

Уголовно-исполнительное право характеризуется особым предметом регулирования, который позволяет говорить о самостоятельной отрасли права. Фактически она возникла с момента принятия ИТК РСФСР 1924 г., но в то время именовалась исправительно-трудовым правом, поскольку в советский период основным средством исправления осужденных считался общественно полезный труд. Затем на смену исправительно-трудовому пришло уголовно-исполнительное право. О самостоятельности отрасли свидетельствуют наличие своих предмета и метода правового регулирования, особой системы правовых норм, наличие особых правовых принципов и функций, свойственных данной отрасли права. Хотя в прошлом веке многие ученые считали ее подотраслью уголовного права, или уголовно-процессуального права. В дальнейшем ведущие ученые-пенитенциаристы доказали, что это самостоятельная отрасль (Н.А. Стручков, А.С. Михлин и др.).

**Предмет** уголовно-исполнительного права составляют две группы общественных отношений, возникающих в процессе и по поводу:

1) исполнения всех 13 уголовных наказаний: штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; обязательные работы; исправительные работы; ограничение по военной службе; ограничение свободы; принудительные работы; арест; содержание в дисциплинарной воинской части; лишение свободы на определенный срок; пожизненное лишение свободы; смертная казнь (ст. 44 УК РФ). Арест фактически не исполняется, поскольку не созданы места отбывания данного вида наказания, то есть арестные дома. Смертная казнь также не исполняется, поскольку на ее применение наложен мораторий;

2) применения к осужденным иных мер уголовно-правового характера. В теории уголовного права существуют многочисленные дискуссии относительно того, что следует относить к таким мерам, несмотря на то, что в УК РФ имеется раздел, который включает в себя такие меры уголовно-правового характера как: принудительные меры медицинского характера; конфискация имущества; судебный штраф. Исчерпывающего

ответа не дает и уголовно-исполнительное законодательство. УИК РФ, определяя структуру и содержание уголовно-исполнительного законодательства, указывает, что оно устанавливает общие положения и принципы исполнения наказаний, применения иных мер уголовно-правового характера (ч. 2 ст. 2 УИК РФ). При этом в УИК РФ отсутствует отдельный раздел или глава, которые были бы посвящены применению всех мер уголовно-правового характера. В гл. 24 УИК РФ указано на исполнение контроля за условно осужденными, а в ст. 177-178<sup>1</sup> говорится про отсрочку отбывания наказания в соответствии с ч. 1 ст. 82 УК РФ и отсрочку отбывания наказания больным наркоманией.

Думается, что иные меры уголовно-правового характера влекут неблагоприятные последствия для лица, значительно ограничивают его права и свободы, а также закрепляются именно в уголовном законе, исходя из этих критериев к ним следует относить:

- условное осуждение;

- условно-досрочное освобождение;

- отсрочку отбывания наказания беременной женщине или женщине, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет, мужчине, имеющему ребенка в возрасте до четырнадцати лет, если он является единственным родителем;

- отсрочку отбывания наказания больным наркоманией;

- принудительные меры воспитательного воздействия;

- принудительные меры медицинского характера;

- конфискацию имущества;

- судебный штраф.

В настоящее время в УИК РФ отсутствуют нормы об исполнении принудительных мер медицинского характера, несмотря на то, что в ч. 3 ст. 97 УК РФ указано, что «порядок исполнения принудительных мер медицинского характера определяется уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации и иными федеральными законами». Законодательство в сфере здравоохранения может регулировать данную сферу правоотношений лишь наряду с уголовно-исполнительным, но не вместо него, из сферы уголовно-исполнительной деятельности выпала деятельность по исполнению принудительных мер медицинского характера, хотя данные меры предусмотрены уголовным законом, а их назначение, изменение, продление и отмена осуществляются судом в порядке уголовного судопроизводства.

При рассмотрении предмета следует говорить именно о *процедурных отношениях*, то есть об исполнении наказаний и иных мер уголовно-правового характера, а не об их содержании. Термин «исполнение»

подразумевает порядок применения мер государственного принуждения и адресован органам, реализующим правоограничения. Термин «отбывание» адресован осужденным.

Предмет уголовно-исполнительного права нельзя расширять за счет включения в него отношений, возникающих при исполнении мер уголовно-процессуального пресечения (например, заключения под стражу, домашнего ареста). При разработке УИК РФ отмечалось, что при преобразовании исправительно-трудового права в уголовно-исполнительное, положения о предварительном заключении под стражу с полным основанием могли бы войти в новый УИК. Отношения по поводу исполнения некоторых мер пресечения являются сходными с исполнением наказаний и иных мер уголовно-правового характера, к тому же следственные изоляторы входят в структуру уголовно-исполнительной системы, а домашний арест исполняют уголовно-исполнительные инспекции. Но иное будет противоречить сути УИК РФ.

Действующий УИК РФ не включает в предмет уголовно-исполнительных отношений постпенитенциарную адаптацию освобожденных, контроль за ними, а указывает только на порядок регулирования оказания помощи освобождаемым лицам, то есть осужденным на стадии подготовки их к освобождению. Однако в ч. 2 ст. 1 УИК РФ среди иных задач законодатель определяет задачу оказания осужденным помощи в социальной адаптации. Но социальная адаптация неосуществима в местах лишения свободы, она возможна только в условиях свободы. Не следует говорить о регламентации уголовно-исполнительным законодательством оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве освобожденным, поскольку эти отношения фактически являются предметом не уголовно-исполнительного, а социального законодательства.

Помимо предмета каждой правовой отрасли присущ *метод* регулирования общественных отношений, под которым следует понимать совокупность средств и приемов воздействия норм данной отрасли права на общественные отношения, входящие в предмет ее регулирования. Применительно к уголовно-исполнительному праву следует говорить, во-первых, об *императивном* характере метода правового регулирования, который характеризуется *приемом запрета*. Во-вторых, имеется и *позитивный* метод регулирования, что предполагает дозволение определенного поведения, а также положительную оценку законопослушного поведения лица в период отбывания наказания.

В целом, метод отрасли уголовно-исполнительного права характеризуется двумя чертами. Во-первых, это метод *властного приказа*,

когда отношения сторон характеризуются неравенством. Как и в любых властеотношениях, участники уголовно-исполнительных отношений занимают неравное положение: осужденный – подчиненное, а государство – доминирующее. Этот момент накладывает отпечаток на способ регулирования, который носит карательный характер. Во-вторых, спецификой отличаются меры дисциплинарной ответственности, применяемые к осужденным. Так, к осужденным к лишению свободы за нарушение режима могут быть применены меры дисциплинарной ответственности (ст. 115 УИК РФ), в частности, водворение в штрафной изолятор (ШИЗО), перевод в помещение камерного типа (ПКТ) и даже в другое исправительное учреждение с более жестким режимом (например, в соответствии с п. «в» ч. 4 ст. 78 УИК РФ перевод из колонии в тюрьму). Кроме того, применяется специфическая мера, именуемая уголовно-исполнительным задержанием. Она применяется, в частности, к осужденным, которые злостно уклоняются от отбывания обязательных работ, штрафа или исправительных работ, ограничения свободы, и местонахождение которых неизвестно, они объявляются в розыск и могут быть задержаны на срок до 48 часов, причем срок может быть продлен судом до 30 суток (ч. 2 ст. 30, ч. 4 ст. 32, ч. 4 ст. 46, ч. 6 ст. 58 УИК РФ). Кроме того, в случае уклонения осужденного к принудительным работам от получения предписания или неприбытия к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок осужденный объявляется в розыск территориальным органом уголовно-исполнительной системы и подлежит задержанию на срок до 48 часов, данный срок может быть продлен судом до 30 суток (ч. 4 ст. 60<sup>12</sup> УИК РФ). Согласно ч. 6 ст. 75<sup>1</sup> УИК РФ подлежит задержанию также осужденный к лишению свободы, которому избрана колония-поселение и который уклонился от получения предписания, или не прибыл к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок.

## § 2. Взаимосвязь уголовно-исполнительного права с иными отраслями криминального цикла

Уголовное и уголовно-процессуальное право являются ближайшими «родственниками» уголовно-исполнительного права. *Уголовное право* – базовая отрасль по отношению к уголовно-исполнительному праву. До конца XIX в. предмет регулирования уголовно-исполнительного права рассматривался как часть предмета уголовного права. В середине XIX в. появились первые самостоятельные акты об исполнении наказания



(Инструкция смотрителю губернского тюремного замка 1831 г. и др.) и началось постепенное обособление отрасли. Именно уголовное право определяет спектр всех наказаний и иных уголовно-правовых мер, а также раскрывает их содержание, то есть присущие им лишения и ограничения прав преступника. Например, содержанием исправительных работ выступают трудовые правоограничения (ограничение свободы труда) и удержания из заработка осужденного, на что указано в ст. 50 УК РФ. В отличие от уголовного права, уголовно-исполнительное закрепляет механизм реализации правоограничений. Так, в УИК РФ регламентирована процедура реализации правоограничений при исправительных работах: какой орган и в каком порядке привлекает осужденного к работам, в какой срок, кто производит удержания, кто дает согласие на уход осужденного из места жительства и т.д.

Уголовное право и уголовно-исполнительное право имеют общие принципы, общий понятийный аппарат (например, преступление, наказание), тяжесть преступления предопределяет условия отбывания наказания (ст. 58 УК РФ, ст. 74 УИК РФ). В ст. 4 Федерального закона от 13.06.1996 N 64-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» было указано, что положения УК РФ о наказаниях в виде обязательных работ, ограничения свободы и ареста вводятся в действие федеральным законом или федеральными законами после вступления в силу УИК РФ по мере создания необходимых условий для исполнения этих видов наказаний, но при этом о наказании в виде обязательных работ – не позднее 2004 года, о наказании в виде ограничения свободы – не позднее 2005 года, о наказании в виде ареста – не позднее 2006 года. С сожалением приходится констатировать, что нормы об аресте до сих пор являются не применяемыми.

Уголовно-исполнительное право тесно взаимосвязано с *уголовно-процессуальным правом*. Исполнение наказания представляет собой составную часть исполнения обвинительного приговора суда, которое регламентировано в разделе XIV УПК РФ. В ст. 390 УПК РФ говорится про вступление приговора в силу и обращение его к исполнению судом первой инстанции в течение 3 суток со дня его вступления в законную силу или возвращения уголовного дела из суда апелляционной инстанции. В ст. 393 УПК РФ речь идет о порядке обращения приговора к исполнению, в частности о том, что копия обвинительного приговора направляется судьей или председателем суда в то учреждение или в тот орган, на которые возложено исполнение наказания, а эти учреждение или орган немедленно извещают суд, постановивший обвинительный приговор, о его исполнении.

В ст. 398 УПК РФ регламентированы вопросы отсрочки исполнения приговора. В ст. 397 УПК РФ определены вопросы, подлежащие рассмотрению при исполнении приговора: о замене наказания в случае злостного уклонения от его отбывания, об изменении вида исправительного учреждения, об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, о замене неотбытой части наказания более мягким наказанием, об освобождении от наказания в связи с болезнью, об отмене условного осуждения, об отмене частично либо о дополнении установленных осужденному к наказанию в виде ограничения свободы ограничений в соответствии со ст. 53 УК РФ, о снижении размера удержания из заработной платы осужденного к исправительным работам и др. Эти вопросы в определенной части регулируются и уголовно-исполнительным правом. Гранью же, которая разделяет названные отрасли, является регламентация деятельности суда, определение судебной процедуры. Урегулирование судебной процедуры – задача уголовно-процессуального права (например, согласно ст. 399 УПК РФ какой суд рассматривает вопрос об условно-досрочном освобождении, в каком порядке, при какой явке, на основании каких документов и т.д.). Досудебные же и внесудебные вопросы, возникающие при исполнении наказания, регулируются, соответственно, уголовно-исполнительным правом.

### § 3. Принципы уголовно-исполнительного права

Принципы уголовно-исполнительного права – это генеральные идеи, которые пронизывают все содержание уголовно-исполнительного права и раскрывают его сущность. Во-первых, они определяют направления развития институтов и норм, содержания Особенной части УИК РФ. Во-вторых, обеспечивают системность регулирования общественных отношений. В-третьих, служат ориентиром для принятия и корректировки других актов, в том числе подзаконных. В ИТК РСФСР 1924 г., 1933 г. их не было, в ИТК РСФСР 1970 г. только декларировалось, что исправительно-трудовое законодательство определяет принципы исполнения наказаний.

Перечень принципов уголовно-исполнительного права впервые получил нормативное закрепление в ст. 8 УИК РФ 1997 г. Он включает принципы: 1) законности, 2) гуманизма, 3) демократизма, 4) равенства осужденных перед законом, 5) дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний, 6) рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного

поведения, 7) соединения наказания с исправительным воздействием.

Адресатом указанных принципов является не только правоприменитель, но и законодатель, для которого они служат важным ориентиром в правотворческой деятельности. К сожалению, данные принципы законодатель не раскрыл, что представляется упущением. Рассмотрим каждый из принципов уголовно-исполнительного права подробнее.

**Принцип законности** есть требование строгого и неукоснительного соблюдения нормативных правовых актов, регулирующих исполнение наказаний и иных уголовно-правовых мер. Речь идет о верховенстве УИК РФ, о необходимости соблюдения закона осужденными, а также органами, исполняющими наказания. Характерной особенностью действующего уголовно-исполнительного законодательства в контексте рассматриваемого принципа является наличие в УИК РФ гл. 2, посвященной правовому положению осужденных. Это важно в силу следующих обстоятельств: с одной стороны, в настоящее время правовой статус осужденных, их основные права и обязанности закреплены законом, а не подзаконными нормативными актами (преимущественно ведомственного и межведомственного характера), с другой, что не менее важно, достаточно детальное законодательное закрепление получили права и обязанности иных субъектов уголовно-исполнительных правоотношений.

**Принцип гуманизма** выражается в требовании гуманного обращения с осужденными. В УИК РФ и подзаконных актах закреплена масса положений, конкретизирующих данный принцип. В частности, в УИК РФ предусмотрены гарантии защиты осужденных от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с ними. Помимо общего гуманного отношения ко всем осужденным, рассматриваемый принцип проявляется в особой защите некоторых их категорий (несовершеннолетних, престарелых, беременных женщин и т.д.). Так, в местах лишения свободы установлена обязанность трудиться, а ее невыполнение признается злостным нарушением режима и влечет жесткую дисциплинарную ответственность. Несмотря на это, в соответствии с гуманным предписанием ч. 2 ст. 103 УИК РФ, осужденные, достигшие возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости и инвалиды первой или второй группы привлекаются к труду только по их желанию. В части законодательного закрепления наиболее существенных прав осужденных и механизма их реализации показательны (с точки зрения гуманизма) нормы ст. 13 УИК РФ, гарантирующие им право на личную безопасность. Несомненным выражением гуманизма действующего

уголовно-исполнительного законодательства являются нормы ст. 14 УИК РФ, обеспечивающие свободу совести и вероисповедания осужденных, включая право на отправление религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой, общение со священнослужителями.

Для несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы, предусмотрены особые условия отбывания наказания в виде специального вида исправительного учреждения – воспитательных колоний, льготных условий пребывания в них, особых мерах взыскания и поощрения. Для женщин, в том числе беременных, имеющих детей, также установлены особые условия (например, согласно ст. 88 УИК РФ осужденные беременные женщины, осужденные женщины, имеющие при себе детей, могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, без ограничения; согласно ст. 90 УИК РФ осужденным к лишению свободы женщинам разрешается получение посылок, передач и бандеролей без ограничения количества).

Гуманизм УИК РФ в сочетании с дифференциацией и индивидуализацией исполнения наказаний является существенным побудительным стимулом исправления осужденных. Он создает реальную возможность изменения вида исправительного учреждения (ст. 78 УИК РФ), условий отбывания наказания в виде лишения свободы (ст. 87 УИК РФ), применения к лишенным свободы осужденным широкого спектра мер поощрения (ст. 113 УИК РФ), вплоть до условно-досрочного освобождения от отбывания наказания и замены неотбытой его части более мягким видом наказания (ст. 172 УИК РФ).

**Принцип демократизма** предполагает участие общественности в исправлении осужденных и контроле общественности за этим процессом. Введение института общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания явилось одним из важнейших этапов в развитии общественного контроля в Российской Федерации. Сам по себе институт общественного контроля в отечественной пенитенциарной сфере возник еще в начале XIX века, когда участие общественности в сфере исполнения наказаний впервые получило свое организационно-правовое закрепление.

В 2008 г. был принят Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», внесены изменения в ст. 23 и 24 УИК РФ. Указанный закон предусмотрел создание в регионах РФ общественных

наблюдательных комиссий (далее – ОНК). Члены этих комиссий призваны осуществлять контроль за местами лишения свободы. Совет Общественной палаты РФ устанавливает для каждого субъекта РФ численность ОНК, в составе которой не может быть менее 5 и более 40 членов. Срок полномочий ОНК составляет 3 года. Кандидатами в члены ОНК могут быть граждане России старше 25 лет, имеющие опыт защиты прав граждан, причем не обязательно являющиеся членами того общественного объединения, которое их выдвигает. Членами ОНК не вправе становиться лица, имеющие судимость, адвокаты, работники прокуратуры, государственные (муниципальные) служащие или лица на государственной (муниципальной) службе, а также лица, три раза подряд назначавшиеся в предыдущие составы ОНК этого региона. Согласно ст. 15 данного Федерального закона основными формами деятельности общественной наблюдательной комиссии являются в частности: посещение мест принудительного содержания для осуществления общественного контроля; рассмотрение предложений, заявлений и жалоб лиц, находящихся в местах принудительного содержания; направление материалов по итогам осуществления общественного контроля в уполномоченные органы и организации (Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в Общественную палату Российской Федерации, в администрации мест принудительного содержания и др.); участие в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации в работе комиссий исправительных учреждений при решении вопросов о переводе осужденных из одних условий отбывания наказания в другие.

В целом, следует отметить, что региональные ОНК выполняют очень важную и социально-значимую для государства задачу, делая работу закрытых учреждений более открытой, способствуют сокращению случаев нарушения прав человека и закона в местах принудительного содержания и повышают уровень доверия населения к работе органов власти.

Общественный контроль осуществляют ОНК и члены ОНК, а содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, осуществляют в том числе социально ориентированные некоммерческие организации. Согласно ст. 22 указанного выше Федерального закона формами содействия являются в частности: участие в решении вопросов их трудового, жилищно-бытового устройства; оказание содействия администрации места принудительного содержания в создании новых рабочих мест для осужденных к лишению свободы; оказание помощи администрации воспитательной колонии в организации учебно-

воспитательного процесса; оказание помощи администрации места принудительного содержания в организации досуга осужденных к лишению свободы, принудительным работам; участие в работе попечительских советов при исправительных учреждениях; оказание материальной поддержки местам принудительного содержания в целях укрепления их материально-технической базы.

**Принцип равенства осужденных перед законом** выражается в установлении единого правового положения лиц, отбывающих наказание, независимо от их пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, вероисповедания, имущественного и должностного положения и тому подобных обстоятельств. Таким образом, этот принцип запрещает дискриминацию осужденных. В уголовно-исполнительном законодательстве есть изъятия из него, которые продиктованы действием других принципов (как правило, гуманизма, дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний). Так, осужденные к лишению свободы несовершеннолетние при прочих равных условиях подвергаются карательному воздействию в меньшей степени, нежели осужденные к лишению свободы совершеннолетние. Под особую защиту в уголовно-исполнительном праве из соображений гуманизма поставлены инвалиды, беременные женщины, женщины, имеющие малолетних детей.

**Принцип дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний**, который является «супер-принципом», пронизывающим все содержание отрасли, именно поэтому нашу систему именуют ступенчатой. *Дифференциация исполнения наказаний* означает, что осужденные разделяются на категории в зависимости от тяжести содеянного, пола, возраста, состояния здоровья, отбытого срока наказания и поведения в период его отбывания, и к разным категориям осужденных применяются правоограничения в различном объеме. Одним из самых ярких проявлений принципа дифференциации исполнения наказания является классификация осужденных к лишению свободы и распределение их по видам исправительных учреждений (ст. 74 УИК РФ). Дифференциация выражается и в установлении различных видов условий отбывания лишения свободы. Так, согласно ст. 121 УИК РФ в рамках колонии общего режима имеются обычные, строгие и облегченные условия содержания (так называемые подрежимы). Осужденные поступают в обычные условия (проживают в общежитиях, имеют 4 длительных свидания в год и 6 посылок), через 6 месяцев при позитивном поведении могут быть переведены в облегченные условия (проживание в общежитиях, 6 длительных свидания в год и 12 посылок), при негативном поведении могут быть переведены в строгие

условия содержания (проживание в запираемых помещениях, 3 длительных свидания в год и 3 посылки).

*Индивидуализация исполнения наказания* состоит в еще более глубокой и детальной конкретизации правового статуса осужденного, принимающего форму индивидуального (особого). Индивидуальный правовой статус основывается на выраженности в личности осужденного, его поведении и отношении к средствам исправительного воздействия черт, имеющих существенное значение при исполнении назначенного судом уголовного наказания. Индивидуализация исполнения наказания предполагает глубокое изучение личности каждого осужденного, составление его подробного психологического портрета, разработку и реализацию индивидуальной программы воспитательных воздействий, укрепляющих положительные личностные качества и поражающих, угнетающих отрицательные.

Дифференциация и индивидуализация – это единый процесс, позволяющий добиться достижения целей исполнения уголовного наказания. Эффективность их реализации зависит от многих факторов и обстоятельств, в частности от слаженности усилий персонала, его педагогического мастерства и опыта.

***Принцип рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения.*** Данный принцип нацеливает лиц, исполняющих наказания, на умелое сочетание в своей работе принудительных (например, меры взыскания, привлечение к уголовной ответственности, замена одного наказания другим), исправительных (режим, труд, воспитательная работа, образование) и поощрительных мер (например, изменение условий содержания, досрочное снятие взысканий). Конкретные, специфические меры воздействия на осужденных должны применяться комплексно, с соблюдением рационального баланса в единой системе педагогических воздействий. Порядок и условия исполнения уголовного наказания, применяемого комплекса мер исправительного воздействия должны, прежде всего, соответствовать степени социально-нравственной запущенности осужденного, его значимым индивидуальным особенностям, устанавливаться на основе изучения личности осужденного и своевременно корректироваться с учетом происходящих в ней изменений для достижения целей наказания, определенных уголовно-исполнительным законодательством. Данный принцип призывает экономить уголовную репрессию, то есть применять меры в том объеме, который необходим и достаточен для достижения целей исполнения наказаний.

### ***Принцип соединения наказания с исправительным воздействием.***

Основной задачей, которая решается при исполнении наказания, является исправление осужденных. Исправительное воздействие представляет собой широкий комплекс воспитательных мероприятий (режим отбывания наказания, труд, обучение, профессиональная подготовка, развитие самостоятельности и многое другое, что призвано формировать позитивные свойства личности). Наиболее полно и всесторонне реализуются правила режима при исполнении лишения свободы, сами средства исправления в полном объеме также применяются при лишении свободы.

В общей теории права принципы отрасли права принято подразделять на общеправовые (присущие всем правовым отраслям), межотраслевые (характерные для двух и более отраслей) и отраслевые (выраженные лишь в одной отрасли права). С точки зрения данной классификации первые три принципа уголовно-исполнительного права являются общеправовыми, четвертый (равенства перед законом) – межотраслевым (характерен для всех отраслей криминального цикла), а последние три – отраслевыми.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Какие общественные отношения образуют предмет уголовно-исполнительного права?
2. Определите, какие нормы отечественного законодательства (в том числе УИК РФ) регламентируют применение иных мер уголовно-правового характера.
3. Какие особенности присущи методу уголовно-исполнительного права?
4. Приведите примеры 3-5 статей УИК РФ, которые наиболее ярко характеризуют метод уголовно-исполнительного права.
5. Продемонстрируйте на конкретных примерах взаимосвязь уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права (например, при решении вопроса о замене принудительных работ лишением свободы, при решении вопроса об условно-досрочном освобождении).
6. Проанализируйте принципы уголовно-исполнительного права, раскройте их содержание и приведите примеры их воплощения в действующем УИК РФ.
7. Приведите 2 примера из практики нарушения принципа гуманизма.



8. Определите, в чем проявляется принцип дифференциации и индивидуализации исполнения наказания применительно к такому виду наказания как лишение свободы.

9. Проанализируйте предписания УИК РФ, регламентирующие порядок отбывания лишения свободы, и укажите, в каких нормах находит выражение принцип гуманизма.

10. Предложите редакции статей УИК РФ, раскрывающих содержание 2-3 принципов уголовно-исполнительного права.

## **Глава 2. Уголовно-исполнительное законодательство**

### **§ 1. История становления уголовно-исполнительного законодательства**

В истории становления уголовно-исполнительного законодательства можно выделить 4 временных периода.

1. *X век – начало XIX века.* В этот период уголовно-исполнительного законодательства как самостоятельной отрасли не существовало (с точки зрения *формы*), поскольку отдельные нормы, посвященные исполнению наказаний, были включены в источники уголовного права (начиная с Русской Правды и заканчивая Уложением о наказаниях уголовных и исправительных). С точки зрения *содержания* этот период характеризуется жестокостью наказаний и их исполнения. Наблюдается тенденция усиления карательных начал. Предписания Русской Правды Ярослава Мудрого основывались на обычаях и сложившейся практике воздаяния преступникам за их противоправные деяния. Например, в качестве наказания за совершение убийства допускалась кровная месть, как разновидность смертной казни, приводимой в исполнение родственниками убитого. Вместе с тем, кровная месть могла быть заменена значительным штрафом в размере 40 гривен. Сурово относились законодатели того времени и к воровству. Так, любому человеку предоставлялось право убить вора, застигнутого на месте преступления. В качестве наказания за большинство преступлений в Русской Правде предусматривался денежный штраф, размер которого зависел от тяжести деяния, а также от сословного положения потерпевшего и виновного лица.

Дальнейшее развитие законодательства происходило только по пути наращивания жестокости и устрашающего характера наказаний. Это хорошо видно при анализе актов того времени: Судебников 1497 и 1550 гг., Соборном Уложении 1649 г., Артикула воинского 1715 г. Согласно Соборному Уложению, более пятидесяти разновидностей преступных деяний могли

повлечь за собой смертную казнь. Широкое распространение получили телесные наказания: болезненные, членовредительские и позорящие. Наметилась тенденция к расширению применения тюремного заключения. Впервые была введена ссылка преступников в окраинные города, остроги, крепости и имения. В документе чётко прослеживается процесс дальнейшего наращивания устрашения населения и превенции тем самым преступлений, а также сословного принципа к определению наказаний. Отметим и наращивание тенденции к дальнейшему расширению порядка и сроков применения тюремного заключения, а также широкое применение принципа талиона и неопределённости применяемых наказаний. Значительная часть применявшихся ранее штрафных санкций вытесняется различными смертными казнями, телесными наказаниями, лишением свободы. Широкое распространение получило публичное избиение осужденного кнутом на торговой площади. В этот период широкое применение получили телесные наказания (отсечение рук, отрезание ушей и носа, вырывание глаз, пробитие рук гвоздем, отсечение пальцев, заковывание в железо, клеймение каленым железом и т.п.), расширилась практика исполнения смертной казни (в ее исполнении доминировали квалифицированные способы: колесование, сожжение). Эта тенденция была связана с идеей устрашающего характера наказания. Предполагалось, что наибольший предупредительный эффект дает устрашение населения суровостью наказаний и публично-позорящим порядком их исполнения.

2. *Начало XIX века – 1917 г.* В этот период данное законодательство отпочковалось от уголовного законодательства (появились первые автономные акты об исполнении наказаний). В 1831 г. была принята Тюремная инструкция, в 1832 г. – «Свод учреждений и уставов о содержащихся под стражей и ссыльных». Но все равно многие предписания, имеющие уголовно-исполнительную природу, по-прежнему размещались в источниках уголовного права, например, в принятом в 1845 г. Уложении о наказаниях уголовных и исправительных, в котором закреплялись такие наказания как смертная казнь, ссылка, лишение всех прав состояния. С точки зрения *содержания* был взят курс на гуманизацию системы наказаний и их исполнения. Перед тюремными комитетами и отделениями в качестве главной задачи была поставлена задача «исправления нравственности» заключенных, то есть цель устрашения была заменена *целью исправления*. К 30-м годам XIX века в России уже действовала целая система новых общих и специальных пенитенциарных актов: Устав о ссыльных, Положение для крепостных арестантов, Устав об этапах в Сибирских губерниях, Положение об арестантских ротах. Первым систематизированным законодательным актом

об исполнении лишения свободы стал Свод учреждений и уставов о содержании под стражей и ссыльных 1832 г., за которым последовали: Положение об исправительном заведении в Петербурге 1839 г., Военно-уголовный Устав 1839 г., Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г.

3. *1917 г. – 1997 г. – советский период.* В этот период действовала Временная инструкция «О лишении свободы, как мере наказания, и о порядке отбывания такового» 1918 г., Декрет ВЦИК «О лагерях принудительных работ» 1919 г., «Положение об общих местах заключения РСФСР», утвержденное Постановлением Народного Комиссариата Юстиции 1920 г. До середины 1920-х гг. уголовно-исполнительное право тем не менее развивалось преимущественно в рамках уголовного и уголовно-процессуального закона, а также отдельных нормативных актов по организации исполнения лишения свободы и именовалось тюремным (пенитенциарным) законодательством.

В этот период появились первые кодексы – ИТК РСФСР: 1924, 1933 и 1970 гг. Данные кодексы закрепили в качестве цели наказания исправление осужденных, а основным средством этого исправления провозгласили труд. Со второй половины 30-х годов ИТК, практически, перестал действовать – началась эпоха беззакония, закончившаяся в середине 50-х гг. XX в. В начале 60-х годов XX века принимается целый блок Основ законодательства СССР и союзных республик в сфере борьбы с преступностью, вводятся в действие новые Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РСФСР. На их основе принимаются меры по улучшению деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы, разрабатываются и утверждаются новые законодательные акты пенитенциарного характера. Но советские кодексы не регулировали исполнение всех наказаний. Нормами указанных законодательных актов (ИТК РСФСР 1924 г., 1933 г., 1970 г.) традиционно регламентировалось только исполнение лишения свободы, ссылки, высылки, исправительных работ; исполнение остальных видов уголовных наказаний до 1983 г. регулировалось ведомственными нормативными актами МВД СССР. Указами Президиумов Верховных Советов СССР и РСФСР 15 марта 1983 г. и 16 июля 1984 г. были приняты соответственно общесоюзное и республиканское положения о порядке и условиях исполнения уголовных наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных. Так, в Положении о порядке и условиях исполнения в РСФСР уголовных наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных, регламентировалось исполнение: лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; взыскания штрафа; общественного порицания; конфискации

имущества; лишения воинского или специального звания; увольнения от должности; возложения обязанности загладить причиненный вред. Следовательно, к началу 1980-х гг. фактически сформировались две обособленные отрасли законодательства, регулирующие исполнение уголовных наказаний: 1) исправительно-трудовое; 2) законодательство об исполнении наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных. Это обстоятельство, а также вступление России в середине 1980-х гг. в эпоху кардинальных социально-политических и экономических преобразований потребовали проведения реформы законодательства об исполнении уголовных наказаний.

4. *1997 г. – настоящее время* – российский, современный период, эпоха функционирования уголовно-исполнительного закона как полноценной отрасли. Поскольку ИТК был неполным актом, в связи с многочисленными реформами в стране было принято решение принять новый УИК РФ (разрабатывался около 10 лет, с 1997 г. введен в действие). Урегулирование процедуры исполнения всех наказаний, предусмотренных УК, коренным образом отличает УИК РФ от ранее действовавшего ИТК РСФСР. УИК РФ впервые сформулировал принципы, регламентировал контроль за учреждениями и органами, исполняющими наказания, ввел ступенчатую систему отбывания лишения свободы.

Это законодательство, которое в целом соответствует международным стандартам. Общей направленностью закона на дальнейшую гуманизацию и демократизацию процесса исполнения уголовных наказаний пронизано большинство изменений норм Общей части УИК РФ. В первую очередь это касается расширения прав осужденных. Некоторые изменения внесены в ст. 14 УИК РФ, обеспечивающую свободу совести и вероисповедания осужденных. Признание осужденных субъектом права позволяет им не только иметь субъективные права и юридические обязанности, но и способность независимо их осуществлять, в том числе путем подачи предложений, заявлений, ходатайств и жалоб по всем интересующим их проблемам в любые инстанции. Поэтому законодатель изъял в 2003 г. из ч. 1 ст. 15 УИК РФ положения, предусматривающие возможность обращений осужденных только по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов. Закон предоставляет всем осужденным к лишению свободы более широкую возможность использования телефонной связи для общения с близкими (ст. 92 УИК РФ), устанавливает минимальные стандарты обеспечения осужденных индивидуальными средствами гигиены (ст. 99 УИК РФ). К числу новелл следует отнести появление в законе ст. 12<sup>1</sup> УИК РФ – право на

компенсацию за нарушение условий содержания в исправительном учреждении.

## § 2. Понятие, система и цели уголовно-исполнительного законодательства

Уголовно-исполнительное законодательство — это система нормативных правовых актов, регулирующих исполнение наказаний и применение к осужденным иных мер, предусмотренных уголовным законом.

По юридической силе данная система включает в себя:

1. *Уголовно-исполнительный кодекс РФ*, состоящий из двух частей: *Общей* и *Особенной*. В *Общей* части УИК РФ урегулированы основные положения уголовно-исполнительного законодательства РФ (общие положения, включающие цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства, его структуру, систему, принципы и др.), правовое положение осужденных, контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания. В *Особенной* части УИК РФ регламентируются порядок и условия исполнения (отбывания) конкретных видов наказания и применения мер исправительного воздействия, а также порядок освобождения от отбывания наказания и оказания помощи освобождаемым осужденным. Большинство наказаний сгруппированы по одному признаку — не связанные с изоляцией осужденного от общества (II раздел) и связанные с изоляцией (III и IV разделы). В отдельные разделы выделены наказания для осужденных военнослужащих (V раздел) и исключительная мера наказания (VII раздел). Поэтому порядок расположения наказаний в УИК РФ не совпадает с порядком расположения наказаний в ст. 44 УК РФ. Раздел VI регламентирует порядок освобождения от отбывания наказания и оказания помощи освобожденным. В разделе VIII урегулированы вопросы применения такой меры уголовно-правового характера, как условное осуждение.

2. Другие (помимо УИК РФ) *федеральные законы*. К ним относится, например, Федеральный закон № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» 2008 г. До сих пор действует Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

3. *Указы Президента РФ*. Касаются вопросов структуры уголовно-исполнительной системы РФ, полномочий ФСИН. Таков, например, Указ Президента от 13.10.2004 г. № 1313, которым ФСИН России стала

самостоятельной службой, ранее входящей в состав Минюста России.

4. *Постановления Правительства РФ.* Например, постановление Правительства РФ от 11.04.2005 N 205 (ред. от 24.08.2020) «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время».

29 апреля 2021 г. распоряжением Правительства РФ № 1138-р утвержден ненормативный акт, то есть не входящий в структуру законодательства, но имеющий крайне важное значение. Это Концепция развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2030 г., которая предполагает проведение реформ в области развития системы исправительных центров, цифровой трансформации, организационно-структурного построения учреждений уголовно-исполнительной системы, создания учреждений объединенного типа.

5. *Межведомственные нормативные акты* – совместные акты двух и более министерств или ведомств: например, приказы Министерства юстиции РФ и Министерства внутренних дел РФ, Министерства здравоохранения РФ, Министерства образования РФ, ФСБ и др. Например, совместным приказом Минздрава РФ и Минюста РФ от 28 августа 2001 г. № 346/254 утвержден Перечень медицинских противопоказаний к отбыванию наказания в отдельных местностях РФ осужденными к лишению свободы.

6. *Ведомственные акты.* Их 3 вида:

6.1. Приказы и иные нормативные акты Министерства юстиции РФ – самый распространенный источник уголовно-исполнительного законодательства. Наиболее значимы три Приказа:

Приказ Минюста РФ от 20.05.2009 № 142, которым утверждена Инструкция по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества;

Приказ Минюста РФ от 4.07.2022 № 110, которым утверждены Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов, исправительных учреждений, исправительных центров;

Приказ Минюста РФ от 11.10.2010 № 258 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы»;

6.2. Приказы Министерства обороны и Федеральной службы безопасности – регулируют некоторые вопросы исполнения наказаний в отношении осужденных военнослужащих (в том числе проходящих службу в пограничных войсках) (например, Приказ Министра обороны РФ от 20.10.2016 № 680 «Об утверждении Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими»);

### 6.3. Приказы ФСИН России.

Отметим, что ст. 2 УИК РФ, посвященная структуре уголовно-исполнительного законодательства, не упоминает о Конституции РФ и международных договорах РФ. Лишь в ст. 3 УИК РФ сказано, что уголовно-исполнительное законодательство основано на этих актах. Это разные отрасли законодательства и, соответственно, разные уровни правового регулирования. Другое дело, что они имеют приоритет перед уголовно-исполнительным законодательством. Среди международных договоров обращает на себя внимание Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., которая ратифицирована Россией в 1998 г. Следует признать, что в России повсеместно игнорируются рекомендации Совета Европы по обеспечению защиты людей, заключенных под стражу, от бесчеловечного или унижающего достоинство человека обращения. Сотрудники пенитенциарного ведомства используют законодательную лазейку: в ч. 4 ст. 3 УИК РФ говорится о том, что «рекомендации (декларации) международных организаций по вопросам исполнения наказаний и обращения с осужденными реализуются в уголовно-исполнительном законодательстве РФ при наличии необходимых экономических и социальных возможностей».

**Цели уголовно-исполнительного законодательства.** Согласно ст. 1 УИК РФ уголовно-исполнительное законодательство РФ имеет две цели: исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений (превенцию).

Понятие *исправления* как процесса раскрыто в ч. 1 ст. 9 УИК РФ – это формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование их правопослушного поведения. Целью уголовно-исполнительного законодательства является положительный результат данного процесса. В ч. 2 ст. 9 УИК РФ очерчен круг основных исправительных средств: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие.

Цель *предупреждения* совершения новых преступлений включает в

себя: специальное предупреждение (частную превенцию) и общее предупреждение (общую превенцию). *Частная превенция* состоит в недопущении преступлений со стороны осужденных во время отбывания ими наказания и после этого. Для этого в период отбывания наказания осуществляется система специальных мероприятий, в частности, осужденные к лишению свободы изолируются от общества, над ними осуществляется надзор, к ним могут применяться меры поощрения и взыскания. *Общая превенция* состоит в предупреждении преступлений со стороны иных лиц. Считается, что исполнение наказания оказывает воспитательное значение не только на осужденного, но и на всех других лиц, поскольку информация о неотвратимости наказания доходит до общественного сознания и тем самым предостерегает его членов от совершения преступлений. Правда, эффективность достижения цели общей превенции, практически, не поддается измерению.

В теории уголовно-исполнительного права общепринято рассматривать исправление как цель и как процесс. В последние годы все чаще высказывается мнение об отказе от цели исправления осужденных как цели уголовного наказания и цели уголовно-исполнительного законодательства. В своем большинстве сторонники такой позиции исходят из понимания цели предупреждения новых преступлений в широком контексте, который включает в себя и исправление осужденных. В качестве дополнительной аргументации обычно приводят трудности достижения цели исправления осужденных. Ставят под сомнение необходимость присутствия в законе цели исправления осужденных и правозащитники. Встречаются иные позиции о замене рассматриваемой цели другими терминами, в том числе и иностранного происхождения (ресоциализация, реинтеграция и др.), что вызывает обоснованные дискуссии в науке пенитенциарного права.

Данные цели достигаются при помощи *задач*, стоящих перед уголовно-исполнительным законодательством: регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, охрана их прав, свобод и законных интересов, оказание осужденным помощи в социальной адаптации (ч. 2 ст. 1 УИК РФ).

Первая задача состоит в том, что пять из семи разделов Особенной части УИК РФ рассчитаны на регулирование порядка и условий исполнения и отбывания разных видов наказаний. Вторая задача заключается в том, что особенности применения таких средств исправления как режим, воспитательная работа, общественно полезный труд, общее и профессиональное образование, общественное воздействие в зависимости от вида наказания раскрываются в соответствующих главах Особенной части



УИК РФ. Третья задача определяется тем, что УИК РФ закрепляет основы правового положения осужденных, детально регламентирует их основные права и обязанности и устанавливает систему гарантий реализации прав и законных интересов осужденных. Четвертая задача ставится с целью закрепления результатов исправления, недопущения рецидива среди освобожденных от наказания.

### § 3. Действие уголовно-исполнительного закона в пространстве, во времени и по кругу лиц

Уголовно-исполнительное законодательство распространяет свое действие *на всю территорию* Российской Федерации. Поскольку согласно п. «о» ст. 71 Конституции РФ уголовно-исполнительное законодательство относится к предмету ведения РФ, его нормы применяются единообразно на всей территории РФ (ч. 1 ст. 6 УИК РФ). Эти нормы не могут изменяться, дополняться, отменяться законами субъектов РФ. Это означает, что в уголовно-исполнительном праве действует *территориальный принцип*, то есть порядок и условия исполнения и отбывания наказаний регламентируются уголовно-исполнительным законодательством РФ.

Действие нормативного правового акта во времени ограничено периодом, начинающимся с момента вступления его в законную силу и заканчивающимся моментом утраты этой силы (отмена, истечение срока, изменение обстановки и т. д.). Действовать может лишь закон, вступивший в силу, то есть принятый Государственной Думой РФ, одобренный Советом Федерации, подписанный Президентом РФ, опубликованный и вступивший в силу по истечении *10 дней* после официального опубликования, если речь не идет об *экстраординарном* порядке, когда срок может быть сокращенный (менее десяти дней, например, с момента опубликования) либо дата вступления закона в силу может быть указана более поздняя, чем дата принятия закона (как это было с УИК РФ, когда он вступил в силу спустя более чем полгода после его опубликования). УИК РФ был принят Государственной Думой РФ 18 декабря 1996 года, одобрен Советом Федерации 25 декабря 1996 года, а вступил в силу с 1 июля 1997 года. Срок вступления в силу (и окончание срока действия) может быть указан или в самом нормативном акте, или в документе о введении его в действие.

Любой закон, вступивший в силу, имеет свое начало и свое окончание. Утрата законом своей юридической силы означает, что он прекращает свое действие и его нормы не применяются к тем отношениям, которые возникли после утраты законом своей силы. Теории права известны два основания

утраты законом своей юридической силы: отмена прямая (непосредственная) и отмена косвенная (замена). Первая имеет место, когда издается самостоятельный закон или перечень законов, устраняющих юридическую силу другого закона, или в новом законе, заменяющем предыдущий, указывается на отмену предыдущего или на отмену юридической силы старого закона указывается в законе о порядке введения в действие вновь принятого акта. Вторая имеет место, когда прежний и новый законы, хотя и относятся к одному и тому же предмету регулирования, однако в новом нет прямого указания на то, какие именно статьи прежнего закона отменяются и какие должны сохранять свою силу, несмотря на издание нового. По общему правилу, все те положения прежнего закона, которые противоречат новому, должны считаться отмененными.

По общему правилу закон обратной силы не имеет, то есть не распространяет свое действие на факты, имевшие место до его вступления в законную силу. Но из этого правила есть исключение, предусмотренное ч. 2 ст. 54 Конституции РФ, – придание обратной силы закону, устраняющему или смягчающему ответственность. Именно так решается вопрос об обратной силе уголовного закона в ст. 10 УК РФ. В уголовно-исполнительном законодательстве вопрос об обратной силе является более сложным. В ч. 2 ст. 6 УИК РФ говорится, что исполнение наказаний осуществляется в соответствии с законодательством, действующим *во время их исполнения*. Например, на осужденных, начавших отбывать наказание до вступления в силу УИК РФ и продолжающих отбывать наказание после его вступления в силу, будут распространяться как нормы, улучшающие их положение (увеличение суммы разрешаемых к расходованию денег, количества посылок, телефонных разговоров и т. д.), так и нормы, ухудшающие их положение (строгие условия отбывания наказания в исправительных колониях в ИТК РСФСР не предусматривались).

*По кругу лиц* уголовно-исполнительное законодательство распространяет свое действие на всех субъектов, находящихся на территории Российской Федерации. Это, во-первых, осужденные – граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства; во-вторых, персонал исправительных учреждений и должностные лица; в-третьих, отдельные граждане (родственники осужденных, представители общественных организаций и т. д.), а также юридические лица – учреждения и органы, исполняющие наказание, иные государственные органы, общественные объединения. Иностранные граждане могут быть переданы для дальнейшего отбывания наказания в государство, гражданами которого они являются, что

регламентировано многосторонними и двусторонними межгосударственными соглашениями.

Законодатель обособленно в ст. 5 УИК РФ указывает, что наказания осужденных военнослужащих исполняются в соответствии с УИК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, а также правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. В настоящее время эти правила утверждены Приказом Министра обороны РФ от 20.10.2016 № 680.

#### § 4. Нормы уголовно-исполнительного права

Норма уголовно-исполнительного права – правило поведения, регулирующее общественные отношения в сфере исполнения наказаний и иных уголовно-правовых мер путем предоставления их участникам прав и законных интересов и возложения на них юридических обязанностей. Структура правовой нормы включает два элемента и строится по формуле «если, то» (то есть состоит из гипотезы и диспозиции). В *гипотезе* нормы содержится указание на юридические факты, влекущие применение диспозиции. В *диспозиции* нормы описываются права (или законные интересы) и юридические обязанности участников правоотношения.

В зависимости от специфики гипотезы и диспозиции можно выделить три вида норм УИП:

1) *регулятивные* – рассчитаны на *законопослушное поведение* осужденного, например, если осужденный отбывает лишение свободы, он обязан трудиться (ст. 103 УИК РФ). В свою очередь регулятивные нормы делятся на:

а) *управомочивающие*, то есть предоставляющие право (в ч. 3 ст. 89 УИК РФ говорится о том, что осужденным по их просьбе разрешается заменять длительное свидание краткосрочным, краткосрочное или длительное свидание телефонным разговором);

б) *обязывающие*, то есть возлагающие обязанность (в ч. 1 ст. 31 УИК РФ указано, что осужденный к штрафу без рассрочки выплаты обязан уплатить штраф в течение 60 дней со дня вступления приговора суда в законную силу);

в) *запрещающие*, предписывающие воздержание от определенных действий (ч. 4 ст. 103 УИК РФ – перечень работ, на которых запрещается использование труда осужденных, устанавливается Правилами внутреннего

распорядка исправительных учреждений);

2) *охранительные* – содержат в гипотезе указание на факт *правонарушения*, а в диспозиции (которая является санкцией) на меру ответственности, например, если осужденный отказывается от работы, то подвергается взысканию (ст. 115, 116 УИК РФ);

3) *поощрительные* – закрепляют в гипотезе факт *сверхпозитивного* поведения осужденного, а в диспозиции меру поощрения. Например, согласно ч. 5 ст. 104 УИК РФ осужденным к лишению свободы, перевыполняющим нормы выработки или образцово выполняющим установленные задания на тяжелых работах может быть увеличена продолжительность оплачиваемого ежегодного отпуска.

Своеобразием отличается диспозиция поощрительной нормы. Нередко она содержит указание на *законный интерес* осужденного. Этот термин законодатель использует достаточно широко, так в ч. 1 ст. 10 УИК РФ сказано, что Российская Федерация охраняет права, свободы и законные интересы осужденных. Законный интерес – это основанный на законе интерес осужденного, удовлетворение которого зависит от усмотрения правоприменителя, то есть в отличие от *права* (возможность пользоваться благами, обеспеченная юридическими обязанностями должностных лиц) интересу не корреспондирует соответствующая обязанность правоприменителя. Это стремление субъекта к получению того или иного блага.

Законные интересы можно классифицировать на:

1) возможность применения поощрения (ст. 87 УИК РФ – перевод на улучшенные условия содержания осужденных к лишению свободы, передвижение без конвоя (ст. 96 УИК РФ), выезды за пределы пенитенциарного учреждения (ст. 97 УИК РФ), проживание за пределами исправительного учреждения (ч. 3 ст. 121, п. «б» ч. 1 ст. 129, ч. 4 ст. 133 УИК РФ);

2) возможность применения льгот (ст. 139 УИК РФ – оставление в воспитательных колониях осужденных, достигших совершеннолетия, до окончания срока наказания, но не более чем до достижения ими возраста 19 лет);

3) возможность получения благ, по своей социально-правовой сущности не являющихся ни поощрением, ни льготой (ст. 103 УИК РФ – привлечение осужденных к лишению свободы к труду по возможности с учетом специальности).

Помимо перечисленных, к законным интересам относятся: изменение вида исправительного учреждения (ст. 78 УИК РФ), замена неотбытой части

наказания более мягким видом наказания, перевод осужденных в более льготные условия содержания (ст. 87 УИК РФ), меры поощрения и некоторые другие.

На администрации исправительного учреждения не лежит обязанность удовлетворения интересов осужденных передвигаться без конвоя, получить дополнительный телефонный разговор и т.д. Эти вопросы решаются по усмотрению администрации.

Следует говорить о наличии в УИК РФ норм-дефиниций (ч. 1 ст. 9 УИК РФ), бланкетных норм, отсылающих к нормам иноотраслевого законодательства (ч. 2 ст. 103 УИК РФ – несовершеннолетние осужденные привлекаются к труду в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде), отсылочных норм (отсылка дается к другой норме УИК РФ – в ч. 1 ст. 31 УИК РФ указано, что злостно уклоняющимся от уплаты штрафа признается осужденный, не уплативший штраф либо часть штрафа в установленный ч. 1 и 3 ст. 31 УИК РФ срок).

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Приведите примеры норм отечественного уголовно-исполнительного законодательства, отражающие особенности того или иного этапа его развития.

2. Приведите 2-3 примера межведомственных нормативных актов, входящих в систему уголовно-исполнительного законодательства.

3. Приведите примеры нормативных актов ФСИН, входящих в систему уголовно-исполнительного законодательства.

4. Сравните цели наказания и цели исполнения наказания. Почему в УИК РФ целью уголовно-исполнительного законодательства не названо восстановление социальной справедливости, хотя в ч. 2 ст. 43 УК РФ такая цель фигурирует?

5. В чем состоит многозначность термина «исправление»? Чем исправление осужденных отличается от ресоциализации осужденных?

6. Как соотносятся цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства? Каковы методы проверки достижения целей уголовно-исполнительного законодательства?

7. Что такое законный интерес осужденного?

8. Проанализируйте положения УИК РФ и приведите 2-3 примера регулятивных, охранительных и поощрительных норм.

9. Оцените предписание ч. 1 ст. 2 УИК РФ. Как оно соотносится со ст. 4 УИК РФ? В чем главное отличие УИК РФ от ранее действовавшего ИТК РСФСР?

10. Проанализируйте Концепцию развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г. и определите, какие направления совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы РФ, являются новыми, не содержащимися в прежней Концепции развития до 2020 г.

11. Проанализируйте УИК РФ, выявив недостатки законодательной техники, и предложите авторскую редакцию норм.

### **Глава 3. Правовое положение осужденных**

#### **§ 1. Понятие, виды и структура правового положения осужденных**

**Правовое положение (статус) осужденных** – это совокупность юридических элементов (обязанностей и прав, законных интересов и правовых ограничений), выражающих специфику и определяющих содержание положения осужденных во время отбывания уголовного наказания.

*Виды правового статуса осужденного:*

- 1) общий статус гражданина Российской Федерации;
- 2) специальный статус осужденных;
- 3) особенный, или видовой, статус лиц, отбывающих различные виды уголовных наказаний;
- 4) индивидуальный статус.

Иной статус имеют осужденные – иностранные граждане и лица без гражданства. Они пользуются правами и несут обязанности, которые установлены международными договорами РФ, законодательством РФ о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, с изъятиями и ограничениями, предусмотренными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ.

*Общий правовой статус* – это статус осужденного как гражданина государства. Он определяется прежде всего Конституцией РФ и содержит гарантированные ею всем и каждому права и обязанности, в частности, права: на жизнь; охрану достоинства личности и личную неприкосновенность; свободу совести и вероисповедания; социальное обеспечение; охрану здоровья и медицинскую помощь. В ч. 1 ст. 10 УИК РФ подчеркивается, что Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, тем самым государство берет на себя обязанность обеспечивать их правовую защищенность и личную безопасность наравне с другими гражданами и лицами, находящимися под юрисдикцией государства.

*Специальный (родовой) статус* отражает особенности положения осужденных как лиц, подвергнутых уголовному наказанию. Особенностью этого статуса является установление для осужденных дополнительных обязанностей и правоограничений. В ч. 2 ст. 10 УИК РФ говорится, что при исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с определенными изъятиями и ограничениями. Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом. Поэтому сужение общего правового статуса осужденного осуществляется прежде всего нормами уголовного законодательства, в которых применительно к конкретному виду наказания определен объем лишений или ограничений прав и свобод для этого лица.

Правоограничения для осужденных на этапе исполнения (отбывания) наказания устанавливаются уголовно-исполнительным законодательством. Именно оно в зависимости от порядка и условий отбывания определенного вида уголовного наказания закрепляет дополнительные ограничения прав и свобод осужденного. Данное обстоятельство позволяет подразделить специальный (родовой) статус осужденного на *особенные (видовые) правовые статусы* лиц, отбывающих различные виды уголовных наказаний. Кроме того, УИК РФ (ч. 2 ст. 10) предусматривает возможность ограничения прав и свобод осужденного и иными федеральными законами. К примеру, ст. 13 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» определяет, что лицензия на приобретение оружия не выдается гражданам Российской Федерации, отбывающим наказание за совершенное преступление.

*Индивидуальный статус* представляет собой совокупность персонифицированных обязанностей и прав, законных интересов и правовых ограничений осужденных во время отбывания уголовного наказания. При отбывании одинакового вида наказания осужденные могут иметь различный индивидуальный правовой статус, это зависит от многих факторов: пола, возраста, состояния здоровья, поведения и др. В частности, индивидуальный правовой статус осужденных к лишению свободы женщин существенно отличается от индивидуального статуса лишенных свободы мужчин, а статус несовершеннолетних от статуса взрослых осужденных.

*Структуру статуса осужденного* образует совокупность четырех элементов: обязанности и права, законные интересы и правовые ограничения.

*Обязанности осужденных* – установленные в обязывающих и запрещающих нормах права меры необходимого, должного поведения осужденных во время отбывания наказания, которые обеспечивают достижение цели наказания. Юридические обязанности осужденных состоят

в необходимости совершать определенные действия (обязывающие нормы) либо воздержаться от них (запрещающие нормы). Эти требования должны обеспечить интересы общества, государства и иных граждан при исполнении уголовных наказаний оказывать непрерывное воспитательное воздействие на самих осужденных. За неисполнение установленных в законе обязанностей осужденные несут юридическую ответственность.

*Субъективное право осужденного* – это мера юридически возможного поведения, позволяющая осужденному пользоваться определенными социальными благами, обеспечиваемая юридическими обязанностями должностных лиц учреждений и органов, исполняющих наказания, других субъектов уголовно-исполнительных правоотношений. Сущность субъективного права осужденного заключается в гарантированной возможности его определенного (дозволенного, разрешенного) поведения. Для этого в законе устанавливаются возможности осужденного: совершать различные действия (кроме запрещенных юридическими нормами); требовать исполнения соответствующих его праву юридических обязанностей от персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, и иных лиц; обратиться за защитой своего нарушенного права в государственные или общественные органы.

*Законные интересы осужденных* – закрепленные в нормах права стремления осужденного пользоваться конкретными социальными благами, удовлетворяемые, как правило, в результате объективной оценки его поведения администрацией учреждений или органов, исполняющих уголовные наказания, прокуратурой, судом. Как отмечалось ранее, законный интерес представляет собой потенциальную возможность осужденного обладать каким-то социальным благом, которая реализуется при выполнении осужденным определенных фактических условий, ей не противостоит конкретная юридическая обязанность. Администрация учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, и иные субъекты уголовно-исполнительных правоотношений здесь в большинстве случаев осуществляют оценку поведения осужденного (выполнение режимных требований, отношение к труду, учебе и др.). Законный интерес представляет собой правовой стимул и является правовым побуждением к законопослушному поведению осужденного.

*Правовые ограничения осужденных* – правовое сдерживание противозаконного поведения осужденного, создающее условия для обеспечения установленных порядка и условий исполнения (отбывания) уголовного наказания и достижения его целей. Исполнение уголовных наказаний связано с ограничением таких социальных ценностей и благ



осужденного, как свобода передвижения, свобода общения, право на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, тайна переписки, право на неприкосновенность жилища и др., а также особенностями реализации остальных прав и свобод. Объем правовых ограничений осужденных при исполнении разных видов уголовных наказаний различен. Изъятия и ограничения, специфика их осуществления в этом случае устанавливаются Конституцией РФ, уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ.

По своей природе правовые ограничения относятся к охранительным правовым средствам (мерам защиты), то есть представляют собой в первую очередь разновидность правового принуждения, обеспечивающую исполнение осужденными установленных обязанностей и направленную на реализацию целей уголовного наказания. Правовое ограничение осуществляется в государственном принуждении и предназначено для охраны уголовно-исполнительных правоотношений от возможных правонарушений со стороны осужденных путем предупреждения, пресечения и привлечения виновных к конкретному виду юридической ответственности. К правовым ограничениям, направленным на сдерживание противоправных устремлений осужденных, относятся установление за осужденными надзора и контроля, введение режима особых условий в исправительных учреждениях (ст. 85 УИК РФ), применение к осужденным физической силы, специальных средств и оружия (ст. 86 УИК РФ), перевод осужденных, лишенных свободы, в строгие условия отбывания наказания и др. Кроме того, правовые ограничения реализуются посредством привлечения осужденных к ответственности. В зависимости от характера нарушаемых норм права различают уголовную, гражданскую, дисциплинарную и материальную ответственность осужденных. Наиболее распространенным видом является дисциплинарная ответственность (ст. 58, 71, 115 УИК РФ).

## § 2. Содержание прав и обязанностей осужденных

*Основные обязанности осужденных* установлены ст. 11 УИК РФ. К ним относятся:

- исполнение установленных законодательством РФ обязанностей граждан Российской Федерации, соблюдение принятых в обществе нравственных норм поведения, требований санитарии и гигиены;
- соблюдение требований федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказаний, а также принятых в соответствии с ними

нормативных правовых актов; выполнение законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказания;

- вежливое отношение к персоналу, иным лицам, посещающим учреждения, исполняющие наказания, а также к другим осужденным;

- прибытие по вызову администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, и дача объяснений по вопросам исполнения требований приговора (в случае неявки осужденный может быть подвергнут принудительному приводу).

Юридические обязанности, возложенные на осужденных во время отбывания наказания, предусмотрены не только нормами ст. 11 УИК РФ. Применительно к конкретному виду уголовного наказания они изложены в нормах Особенной части УИК РФ, а также в принятых в соответствии с законом иных нормативных правовых актах. Например, обязанности осужденных к лишению свободы конкретизированы в п. 10 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных Приказом Минюста РФ от 4.07.2022 № 110. К основным обязанностям осужденных относятся в частности: выполнение требований законодательства Российской Федерации; соблюдение распорядка дня, установленного в ИУ; выполнение законных требований работников УИС; явка по вызову администрации ИУ и дача объяснений по вопросам исполнения приговора; предоставление для досмотра сотрудникам УИС личных вещей, предметов и продуктов питания; бережное отношение к имуществу ИУ; добросовестное отношение к труду и учебе; содержание в чистоте и опрятности жилых помещений, спальных, учебных и рабочих мест, прикроватных тумбочек, одежды; соблюдение правил гигиены; выполнение без оплаты труда работ по благоустройству ИУ и прилегающих к ним территорий; передвижение строем по территории ИУ при перемещении в составе группы осужденных к лишению свободы.

Неисполнение осужденными возложенных на них обязанностей, независимо от того, в каких нормативных актах они предусмотрены, а также невыполнение законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, влекут установленную законом ответственность.

*Основные права осужденных* закреплены в ст. 12 УИК РФ. Они включают в себя право:

- на получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания назначенного судом вида наказания. Администрация учреждения или органа, исполняющего наказания, обязана предоставить осужденным указанную информацию, а также знакомить их с изменениями порядка и условий отбывания наказаний;

– на вежливое обращение со стороны персонала учреждения, исполняющего наказания. Они не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или взысканию. Меры принуждения к осужденным могут быть применены не иначе, как на основании закона;

– на жизнь и здоровье. Осужденные независимо от их согласия не могут быть подвергнуты медицинским и иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье;

– на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, в общественные наблюдательные комиссии, общественные объединения, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека;

– на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения;

– на психологическую помощь, оказываемую сотрудниками психологической службы исправительного учреждения и иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи;

– на социальное обеспечение, в том числе на получение пенсий и социальных пособий, в соответствии с законодательством РФ;

– на оказание юридической помощи. Осужденные могут пользоваться услугами адвокатов, а также иных лиц, имеющих право на оказание такой помощи.

В 2019 году в УИК РФ появилась ст. 12<sup>1</sup>, которая регулирует право на компенсацию за нарушение условий содержания в исправительном учреждении. Лицо, осужденное к лишению свободы и отбывающее наказание в исправительном учреждении, в случае нарушения условий его содержания в исправительном учреждении, имеет право обратиться в суд с

административным иском заявлением к Российской Федерации о присуждении за счет казны Российской Федерации компенсации за такое нарушение.

К числу основных прав относятся также:

- право осужденных на личную безопасность – при возникновении угрозы личной безопасности осужденного он вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказания в виде принудительных работ, ареста или лишения свободы, с просьбой об обеспечении личной безопасности, в частности о переводе осужденного в безопасное место или применении иных мер, устраняющих угрозу личной безопасности осужденного (ст. 13 УИК РФ),

- свобода совести и свобода вероисповедания – осужденные вправе исповедовать любую религию либо не исповедовать никакой религии, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними; к ним могут быть приглашены священнослужители (по заявлению осужденного и с письменного согласия священнослужителя проводится личная встреча, в том числе религиозные обряды и церемонии, предоставляется наедине и вне пределов слышимости третьих лиц с использованием технических средств видеонаблюдения); разрешается проведение религиозных обрядов и церемоний, пользование предметами культа и религиозной литературой (ст. 14 УИК РФ).

Применительно к конкретному виду уголовного наказания основные права осужденных раскрываются в нормах Особенной части УИК РФ, в частности, право осужденных на охрану здоровья – в ст. 52, 72, 101, 170, право на социальное обеспечение – в ст. 98 УИК РФ. Общий порядок реализации права осужденных на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами определен ст. 15 УИК РФ, а в отношении лиц, лишенных свободы, конкретизирован в ч. 2 ст. 91 УИК РФ.

Для осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства в УИК РФ помимо основных прав и свобод, гарантированных осужденным – гражданам России, предусмотрены дополнительные права, в частности право на пользование родным языком. Осужденные – иностранные граждане и лица без гражданства вправе давать объяснения и вести переписку, а также обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения он дается на государственном языке Российской Федерации с переводом ответа на язык обращения, обеспечиваемым учреждением или органом,

исполняющим наказания. Кроме того, осужденные к принудительным работам, аресту или лишению свободы – иностранные граждане имеют право поддерживать связь с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств в Российской Федерации, а граждане государств, не имеющих дипломатических представительств и консульских учреждений в Российской Федерации, – с дипломатическими представительствами государств, взявших на себя охрану их интересов, или с межгосударственными органами, занимающимися защитой указанных осужденных.

В ч. 11 ст. 12 УИК РФ указано, что при осуществлении прав осужденных не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказаний, а также ущемляться права и законные интересы других лиц.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Сравните понятия «правовое положение осужденного» и «правовой статус осужденного» и ответьте на вопрос, какое место в содержании правового статуса осужденного занимают его законные интересы.
2. Охарактеризуйте каждый вид правового статуса осужденных.
3. Как соотносятся между собой права и обязанности осужденных, указанные в УИК РФ, и регламентированные иными нормативными правовыми актами?
4. Приведите примеры из практики Конституционного Суда РФ по вопросам права осужденного на свободу совести и свободу вероисповедания.

## **Глава 4. Система учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового характера**

### **§ 1. Общая характеристика системы учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового характера**

Система учреждений и органов, исполняющих наказания, включает две группы властных структур:

I. Учреждения и органы, для которых функция исполнения наказания является *основной*. Эти учреждения и органы специально созданы для исполнения наказаний:

- 1) *исправительные учреждения* – исполняют наказания в виде срочного

(на определенный срок) и пожизненного лишения свободы;

2) *уголовно-исполнительные инспекции* – исполняют четыре наказания: в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ и ограничения свободы. Кроме того, на инспекции возложен контроль за поведением условно осужденных и женщин, которым на основании ст. 82 УК предоставлена отсрочка от отбывания наказания – беременных и имеющих детей в возрасте до 14 лет;

3) *арестные дома* – должны исполнять наказание в виде ареста (его введение отсрочено на неопределенный срок);

4) *исправительные центры* – исполняют наказание в виде принудительных работ (с 1 января 2017 г.);

5) *дисциплинарные воинские части* – дисциплинарные роты и батальоны – исполняют наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части.

II. Учреждения и органы, для которых функция исполнения наказания является *дополнительной*. Эти учреждения и органы исполняют наказания попутно с осуществлением своих основных функций:

1) *следственные изоляторы (СИЗО)*. По общему правилу, в СИЗО содержатся лица, заключенные под стражу, на время проведения следствия и суда по уголовному делу. Однако, в некоторых случаях закон наделяет СИЗО функциями исправительного учреждения (ст. 74 УИК РФ) в отношении: а) осужденных, оставленных для выполнения работ в исключительных случаях (ранее не отбывали наказание, им определена колония общего режима, имеется их согласие) по хозяйственному обслуживанию (ст. 77 УИК РФ) (приготовление пищи; уборка территорий; глажка белья; иные подсобные работы, которые требуются для нормального функционирования изолятора), б) осужденных, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу и которые подлежат направлению в исправительные учреждения для отбывания наказания, в) осужденных, перемещаемых из одного места отбывания наказания в другое (в СИЗО могут создавать транзитно-пересыльные пункты на срок не более 20 суток), г) осужденных, оставленных в следственном изоляторе или переведенных в следственный изолятор к участию в следственных действиях или судебном разбирательстве (ст. 77<sup>1</sup> УИК РФ), д) осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных в следственных изоляторах с их согласия. Таким образом, СИЗО исполняет в отношении данных лиц наказание в виде срочного лишения свободы;

2) *лечебно-профилактические учреждения (ЛПУ)* – исполняют срочное лишение свободы в отношении лиц, которые направлены в эти учреждения для лечения (согласно ст. 101 УИК РФ это больницы, специальные

психиатрические и туберкулезные больницы). Их задача – лечить, а не исправлять. После излечения осужденные этапируются в «обычные» исправительные учреждения;

3) *суды* – исполняют наказание в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград. Естественным образом возникает вопрос о том, насколько обоснованно возлагать функцию исполнения наказания на судебную власть? Не противоречит ли это принципу разделения властей, закрепленному в Конституции РФ? Ответ на данный вопрос кроется в механизме применения наказания, которое, по закону «исполняет» суд (ч. 3 ст. 16 УИК РФ). Данное наказание автоматически исполняется в момент вступления приговора суда в законную силу, поэтому оно не нуждается в исполнении. Внесение должностным лицом записи о лишении соответствующей «регалии» в необходимые документы и принятие мер по лишению осужденного прав и льгот, установленных для ее владельцев, носит технический характер и охватывается понятием «исполнение требований приговора суда». Однако разработчики УИК посчитали, что в кодексе было необходимо указать орган, исполняющий данное наказание, и закрепили фикцию: исполняет суд. В действительности же, суд не исполняет это наказание. Следовательно, нарушения принципа разделения властей в данном случае не происходит;

4) *сотрудники органов принудительного исполнения* (судебные приставы-исполнители) – исполняют наказание в виде штрафа в принудительном порядке. На них возложено также исполнение конфискации как иной меры уголовно-правового характера;

5) *командование воинских частей* – исполняет наказание в виде ограничения по военной службе (аналог исправительных работ для военнослужащих-контрактников). Помимо этого, командование воинских частей осуществляет контроль за поведением условно осужденных и условно-досрочно освобожденных военнослужащих.

Органы первой и второй групп исчерпывают содержание понятия «система учреждений и органов, исполняющих наказания». Эта система является разветвленной и не имеет единой ведомственной принадлежности. В ней присутствуют звенья трех структур исполнительной власти (ФСИН, ФССП и Министерства обороны) и суды – органы судебной власти.

В компетенцию системы учреждений и органов, исполняющих наказания, входит исполнение не только наказаний, но и ряда иных мер, предусмотренных уголовным законом. Выше упоминалось об учреждениях и органах, занимающихся исполнением таких мер, как условное осуждение, отсрочка от отбывания наказания на основании ст. 82 УК РФ, условно-

досрочное освобождение от отбывания наказания военнослужащих. Но, к сожалению, закон не дает ответа на вопрос, кто контролирует поведение условно-досрочно освобожденных гражданских лиц. По сложившейся практике, контроль за поведением этих лиц осуществляют участковые уполномоченные полиции. Условно-досрочное осуждение по механизму своего исполнения родственно условному осуждению. В частности, на лицо возлагаются те же юридические обязанности (ч. 2 ст. 79 УК РФ), а неотбытая часть наказания выступает своего рода испытательным сроком. Контроль за поведением условно осужденных осуществляют уголовно-исполнительные инспекции. Поэтому есть все основания возложить на них контроль и за поведением условно-досрочно освобожденных лиц не из числа военнослужащих.

Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» устанавливает обязанности учреждений, исполняющих наказания (в частности, создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, обеспечивать привлечение осужденных к труду, условия для получения осужденными общего образования, а также их профессиональное обучение и получение ими профессионального образования; обеспечивать охрану здоровья осужденных. К правам учреждений, исполняющих наказания, относятся в частности: осуществление контроля за соблюдением режимных требований на объектах учреждений, исполняющих наказания, и территориях, прилегающих к ним; применение по отношению к правонарушителям предусмотренных законом мер воздействия и принуждения; применять и использовать физическую силу, специальные средства и оружие в случаях и порядке, установленных этим законом, привлекать осужденных к труду с учетом их трудоспособности и, по возможности, специальности.

## § 2. Уголовно-исполнительная система

Официальной датой образования уголовно-исполнительной системы России считается 12 марта 1879 г., когда в составе Министерства внутренних дел было создано Главное тюремное управление. В его задачи входило руководство местами заключения, арестными домами, тюрьмами, исправительными арестантскими отделениями и иными местами лишения свободы России.

В современную уголовно-исполнительную систему России входят:



1. *Органы управления системой:*

а) Центральный орган управления – Федеральная служба исполнения наказаний РФ («потомок» Главного тюремного управления, ГУЛАГа и ГУИН). ФСИН России является самостоятельным федеральным органом исполнительной власти, подведомственным Минюсту России. ФСИН России возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом России по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Минюст России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ФСИН России и ФССП России. В 1997 г. начался, а в 1998 г. завершился процесс передачи УИС из ведения МВД РФ в ведение Минюста РФ. Причиной данной реформы послужила рекомендация Совета Европы, которая была основана на том, что подобное преобразование окончательно «выветрит» из УИС «дух ГУЛАГа» и эта система станет демократичнее. Кроме того, у Совета Европы вызвала опасение значительная концентрация власти у МВД РФ (МВД и изобличало, и исправляло). В итоге данную рекомендацию претворили в жизнь и в 2004 г. ФСИН отделили и от Минюста;

б) Территориальные органы управления данной системой – УФСИН и ГУФСИН в субъектах РФ. Статус (Управление или Главное управление) территориального органа уголовно-исполнительной системы определяется численностью осужденных и количеством исправительных учреждений в субъекте РФ (например, в Ярославской области имеется УФСИН России по Ярославской области, а в г. Москве ГУФСИН по г. Москве).

2. *Исправительные учреждения.*

3. *Уголовно-исполнительные инспекции.*

4. *Исправительные центры.*

5. *Арестные дома.*

6. *СИЗО.*

7. *ЛПУ.*

8. *Организации, обеспечивающие деятельность УИС* – соответствующие предприятия, научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные учреждения и т.д. Следует отметить, что постановлением Правительства РФ от 01.02.2000 г. № 89 утвержден Перечень предприятий, учреждений и организаций, входящих в УИС. Это базы материально-технического и военного снабжения, центральные ремонтно-механические мастерские и ремонтно-эксплуатационные предприятия, редакции периодических изданий, подразделения, обеспечивающие охрану психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением, подразделения розыска, конвоирования,

собственной безопасности, оперативно-технических и поисковых мероприятий и т.д.

Таким образом, понятия уголовно-исполнительной системы и системы учреждений и органов, исполняющих наказания, пересекаются. С одной стороны, УИС включает не все элементы системы учреждений и органов, исполняющих наказания. За ее рамками находятся суды, судебные приставы-исполнители, командование воинских частей и дисциплинарные воинские части. С другой стороны, в структуре УИС присутствуют элементы, не входящие в систему учреждений и органов, исполняющих наказания (органы управления данной системой и организации, обеспечивающие ее деятельность).

По состоянию на 1 января 2023 г. в УИС РФ функционируют: 35 исправительных колоний особого режима для осужденных при особо опасном рецидиве преступлений, 6 исправительных колоний особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы, 251 исправительная колония строгого режима, 164 исправительные колонии общего режима для осужденных мужчин, исправительные колонии общего режима для осужденных женщин, 94 колонии-поселения, 51 лечебное исправительное учреждение, 23 лечебно-профилактических учреждения, 7 тюрем (тюрьма Балашов в Саратовской области, тюрьма Минусинск, тюрьма-2 Енисейск в Красноярском крае, тюрьма Димитровград в Ульяновской области, Владимирский централ во Владимирской области, тюрьма Верхнеуральск в Челябинской области, Т-2 Елецкая крытка в Липецкой области), 13 воспитательных колоний, 46 исправительных центров, 210 следственных изоляторов. Также в УИС действуют 71 помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора, 25 транзитно-пересыльных пунктов, 321 участок исправительных центров, изолированных участков, функционирующих как исправительные центры, при исправительных учреждениях. При женских колониях функционируют 13 домов ребенка. В состав УИС также входит 81 федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция» и 1348 их филиалов. При исправительных учреждениях имеется 285 общеобразовательных организаций и 442 учебно-консультационных пункта, 254 профессиональных образовательных учреждения ФСИН России и 179 их филиалов. В составе УИС действуют 8 учреждений высшего образования с 1 филиалом, 2 института повышения квалификации, 1 межрегиональный учебный центр, 10 учебных центров территориальных органов ФСИН России, научно-исследовательский институт, научно-исследовательский институт информационных технологий.

### § 3. Понятие и виды исправительных учреждений

«Ядро» УИС образуют учреждения, исполняющие наказания в виде срочного и пожизненного лишения свободы – исправительные учреждения. Это объясняется тем, что лишение свободы – самый распространенный в санкциях статей уголовного закона и в судебной практике вид наказания. В соответствии со ст. 74 УИК РФ, исправительные учреждения подразделяются на четыре вида:

- 1) исправительные колонии,
- 2) воспитательные колонии (в них отбывают наказание несовершеннолетние осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях до достижения ими возраста 19 лет),
- 3) тюрьмы (в них отбывают наказание осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, осужденные к лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных ст. 205, 205<sup>5</sup>, 206, 208, 211, 220, 221, 277-279, 281, 317, 360, 361 УК РФ, осужденные при особо опасном рецидиве преступлений, а также осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переведенные из исправительных колоний),
- 4) лечебные исправительные учреждения (ЛИУ) (согласно ст. 101 УИК РФ это учреждения для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией).

*Исправительные колонии*, в свою очередь, делятся на:

- а) колонии-поселения (в них отбывают наказание осужденные к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности, умышленные преступления небольшой и средней тяжести, а также осужденные, переведенные из исправительных колоний общего и строгого режимов, при наличии определенных оснований),
- б) исправительные колонии общего режима (в них отбывают наказание осужденные мужчины, кроме тех, кто отбывает наказание в колониях строгого и особого режима, тюрьмах, а также осужденные женщины),
- в) исправительные колонии строгого режима (в них отбывают наказание мужчины, впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений; при рецидиве преступлений и опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы),
- г) исправительные колонии особого режима (в них отбывают наказание осужденные мужчины при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы

на определенный срок или пожизненным лишением свободы).

Классификация исправительных учреждений является ярким проявлением принципа дифференциации исполнения наказания. Многие из них делятся на: мужские и женские; на учреждения для лиц, ранее отбывавших лишение свободы, и лиц, ранее не отбывавших наказания.

Большая часть исправительных учреждений имеет статус колоний, в связи с чем российскую систему исполнения лишения свободы нередко именуют «колониальной». До 2001 г. времени действовал принцип однопрофильности российских колоний, то есть колония могла иметь лишь один режим. С 2001 г. ситуация принципиально изменилась, так как законодатель внес в ст. 74 УИК РФ изменение. Теперь в исправительном учреждении одного вида могут создаваться изолированные участки, функционирующие как исправительные учреждения другого вида или СИЗО (например, при колониях общего и строгого режима участки колоний-поселений). Тем самым в Кодексе получила закрепление идея *многопрофильных* (многофункциональных) исправительных колоний. Эта идея не лишена здравого смысла. Согласно ст. 73 УИК РФ, лицо должно отбывать наказание по месту жительства или осуждения, то есть в «родном» своем субъекте РФ. Значит, в каждом регионе России должен быть полный набор всех учреждений, в том числе для мужчин и для женщин, для лиц, ранее отбывавших наказания, для лиц, ранее не отбывавших наказания и т.д. Выполнить указанные положения закона не представляется возможным. Следовательно, осужденного при отсутствии в «родном» его субъекте РФ колонии с назначенным ему видом режима приходилось этапировать в другой регион. Но такое этапирование очень дорого обходилось государству. Кроме того, в результате «переезда» в другой регион у осужденных довольно часто разрывались социально полезные связи (с родственниками, иными близкими людьми и др.). Далеко не каждый родственник мог позволить себе съездить на длительное свидание. Право же на краткосрочные свидания оставалось в таком случае, практически, нереализованным.

В указанной выше Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 г. заложена идея о разработке и реализации проекта создания учреждения уголовно-исполнительной системы *объединенного типа*. Проект предполагает создание учреждения объединенного типа в одном регионе или на межрегиональной основе и включает в себя подготовку технической документации, финансово-экономического обоснования, создание правовых и организационных условий для функционирования такого учреждения, в рамках которого планируется сосредоточить исправительные учреждения и следственные

изоляторы в едином центре, модернизировать и унифицировать имеющиеся технологии в сфере обеспечения режима и развития производственного сектора, а также предусмотреть клиентоцентричный подход к созданию условий для содержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых, предоставления свиданий с их родственниками, осуществления деятельности адвокатов и общественных организаций, включая оборудование помещений для предоставления свиданий, а также для осуществления деятельности судов, органов прокуратуры Российской Федерации, следователей, включая оборудование помещений для осуществления их деятельности. Так, в Калужской области к 2028 г. планируется построить такое учреждение, на что будет потрачено почти 13 млрд. руб.

В предыдущей Концепции развития УИС до 2020 г. предполагалось создать 2 основных вида учреждений – тюрьмы (общего, усиленного и особого режимов) и колонии-поселения (с обычным и усиленным наблюдением), а также преобразовать воспитательные колонии в воспитательные центры. Однако, как показала практика, поставленные задачи оказались экономически несостоятельными и, соответственно, невыполнимыми.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Дайте общую характеристику системы учреждений и органов, исполняющих наказания. Определите ведомственную принадлежность данной системы.
2. Назовите «плюсы» и «минусы» передачи УИС из ведения МВД РФ в структуру Минюста РФ, а затем во ФСИН России.
3. Определите понятие уголовно-исполнительной системы (УИС). В чем отличие УИС от системы учреждений и органов, исполняющих наказание?
4. Является ли суд органом, исполняющим наказания?
5. Дайте понятие уголовно-исполнительной инспекции, назовите ее функции, а также определите, входит ли этот орган в УИС.
6. Является ли СИЗО исправительным учреждением? Какие лица, осужденные к лишению свободы, могут быть оставлены в СИЗО для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию? Считаются ли они отбывавшими лишение свободы в смысле ч. 5 ст. 74 УИК РФ?
7. Изучите ст. 58 УК РФ и ст. 74 УИК РФ и укажите, в чем заключается их рассогласованность.
8. В тексте ч. 5 ст. 74 УИК РФ есть фраза «если осужденный ранее отбывал лишение свободы». Что она означает? Считается ли ранее

отбывавшим лишение свободы лицо, которому назначенное наказание (например, обязательные или исправительные работы) было заменено на основании уголовного закона (соответственно, ст. 49 или ст. 50 УК РФ) лишением свободы?

9. Согласно ст. 74 УИК РФ в одной исправительной колонии могут создаваться изолированные участки с различным видом режима (многофункциональные исправительные учреждения). В чем смысл их образования?

10. В чем разница между лечебным и лечебно-профилактическим исправительным учреждением? Какие категории осужденных содержатся в каждом из этих учреждений?

11. Как осуществляется контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания?

12. В каких учреждениях содержатся лица, которым назначены принудительные меры медицинского характера (ч. 1 ст. 97 УК РФ)? Какие из этих учреждений входят в структуру Минздрава РФ, а какие – в структуру ФСИН России?

13. Изучив Концепцию развития УИС до 2030 г., тезисно изложите направления совершенствования организационно-структурного построения учреждений уголовно-исполнительной системы.

14. Составьте сравнительную таблицу видов исправительных учреждений.

Критерий сравнения	Колонии-поселения	Колонии общего режима	Колонии строгого режима	Колонии особого режима	Тюрьмы	Воспитательные колонии
Возраст						
Пол						
Категория преступления						
Форма вины						
Наличие рецидива						
Вид преступления						

15. Изучив сайт <https://ospace.org/uot>, опишите, как будет выглядеть учреждение объединенного типа в Калужской области.

# ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

## Глава 5. Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества

### § 1. Исполнение наказания в виде штрафа

*Материально-правовая составляющая.* Штраф согласно ст. 44 УК РФ является самым мягким наказанием, оно смешанное, то есть может назначаться и в качестве основного, и в качестве дополнительного наказания. Согласно ст. 46 УК РФ это денежное взыскание, назначаемое в пределах, предусмотренных УК РФ. Штраф имеет три способа исчисления – твердое денежное выражение; размер дохода за определенный период; в кратном размере (в отношении определенного перечня преступлений).

Штраф устанавливается в размере от 5 тысяч до 5 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 2 недель до 5 лет либо исчисляется в величине, кратной стоимости предмета или сумме коммерческого подкупа, подкупа работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок и иных уполномоченных лиц, представляющих интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, подкупа арбитра (третейского судьи), взятки или сумме незаконно перемещенных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов. Штраф, исчисляемый исходя из величины, кратной сумме коммерческого подкупа, подкупа работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок и иных уполномоченных лиц, представляющих интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, подкупа арбитра (третейского судьи), взятки или сумме незаконно перемещенных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов, устанавливается в размере до стократной суммы таких подкупа, взятки или суммы незаконно перемещенных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов, но не может быть менее 25 тысяч рублей и более 500 миллионов рублей.

В отношении несовершеннолетних установлен штраф в размере от 1 тысячи до 50 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода несовершеннолетнего осужденного за период от 2 недель до 6 месяцев (ч. 2 ст. 88 УК РФ). Кроме того, допускается взыскание назначенного

несовершеннолетнему штрафа с его родителей или законных представителей при условии их согласия. Это положение противоречит ч. 1 ст. 43 УК РФ, предусматривающей личную ответственность и обязанность осужденного отбыть наказание, вынесенное судом, и ведет к нарушению принципа равенства граждан перед законом, поскольку изначально ставит осужденных из малообеспеченных семей в неравное положение с преступниками, чьи родители способны без всяких проблем заплатить за них штраф.

Суд может назначить штраф (независимо от способа его исчисления) с рассрочкой выплаты определенными частями на срок до 5 лет. В решении указываются период рассрочки и суммы ежемесячных выплат.

*Статистические сведения.* Согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ за 2023 год, частота его назначения в качестве основного наказания составила 13,85 % от общего числа наказаний (1,8 % в качестве дополнительного), тем самым штраф занял второе место после лишения свободы (29 %) и обязательных работ (13,83 %)¹. Тем не менее, процент случаев уклонения от уплаты штрафа остается высоким. Так, по данным ФССП России в 2022 году общее количество исполнительных производств по взысканию указанного наказания по приговорам составило 172 205 на общую сумму 47 776 860 руб., в то время как исполнено было всего лишь 47 976 штрафов на сумму 2 448 103 руб., то есть 27,85 %².

Низкая эффективность реального исполнения этого наказания при соответствующем недополучении в бюджет финансовых средств во многом вызвана несовершенством действующего законодательства, регламентирующего порядок назначения и исполнения штрафа, а также правоприменительной практики. Так, ч. 3 ст. 46 УК РФ и п. 2 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22 декабря 2015 г. № 58 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» (далее – постановление № 58) предписывают судам оценивать имущественное положение лица и возможность получения им дохода, «выяснять наличие или отсутствие места работы у осуждённого, размер его заработной платы или иного дохода, возможность трудоустройства, наличие имущества, иждивенцев и т.д.». Несмотря на указанное разъяснение суды не всегда учитывают имущественное положение лица, которое изначально является

---

<sup>1</sup> Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах наказания // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации: веб-сайт. 2024. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7649> (дата обращения: 20.08.2024).

<sup>2</sup> Сведения о взыскании ФССП России денежных средств в бюджетную систему Российской Федерации // Официальный сайт ФССП России: веб-сайт. 2024. URL: <https://fssp.gov.ru/statistics> (дата обращения: 20.08.2024).



затруднительным в силу того, что он, например, не имеет места работы, находится на иждивении другого лица, имеет долговые обязательства по кредитным договорам. Это приводит к тому, что штрафы не исполняются.

Кроме того, в УК РФ предусмотрены порой весьма существенные размеры штрафов, в частности, за коррупционные преступления. Так, например, согласно ч. 5 ст. 291 УК РФ штраф составляет от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки. Если гражданин передал должностному лицу взятку в размере, например, 2 млн. руб., то должен выплатить штраф в размере как минимум 140 млн. руб. Практика показывает, что назначение штрафов в многомиллионных размерах, как правило, приводит к их неуплате, а значит, законодатель устанавливает заведомо высокие размеры штрафов, что не способствует достижению целей наказания изначально.

Примечательно, что невысокий процент исполнимости данного вида наказания связан еще и с тем, что институт отсрочки штрафа, предусмотренный ч. 2 ст. 398 УПК РФ, на который возложена функция обеспечения реализации данного вида наказания в более поздний срок, фактически является «мертвым». Это происходит ввиду того, что в ст. 46 УК РФ, а также в ст. 31 УИК РФ вообще отсутствует упоминание об отсрочке, речь идет только о рассрочке. В этой связи представляется необходимым привести уголовное и уголовно-исполнительное законодательство в соответствие с уголовно-процессуальным (хотя по логике вещей именно нормы УПК РФ должны конструироваться в соответствии с нормами УК РФ) и выработать критерии принятия судом решения об отсрочке либо рассрочке в постановлении № 58 и в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 20 декабря 2011 г. № 21 «О практике применения судами законодательства об исполнении приговора» (далее – постановление № 21).

*Механизм исполнения.*

*Нормативно-правовая база:* гл. 5 УИК РФ, ст. 103 ФЗ Федерального закона от 2.10.2007 № 229 «Об исполнительном производстве».

*Субъект исполнения:* судебные приставы-исполнители (сотрудники органов принудительного исполнения).

*Порядок исполнения.*

1. После оглашения приговора о назначении штрафа суд разъясняет осужденному его обязанность в течение *60 дней* со дня вступления приговора в законную силу уплатить всю сумму штрафа или – при рассрочке – первую его часть (ч. 1 ст. 31 УИК РФ). Осужденному выдается листок с реквизитами счета, на который необходимо перечислить сумму штрафа. Рассрочка выплаты устанавливается только по ходатайству осужденного.

2. После вступления приговора в законную силу судья направляет *исполнительный лист* в отдел службы судебных приставов-исполнителей. Вместе с исполнительным листом о взыскании штрафа за преступление в подразделение судебных приставов направляются *копия приговора*, на основании которого оформлен исполнительный лист, и *распоряжение* об исполнении приговора. Указанные документы передаются судебному приставу-исполнителю в день их поступления в подразделение судебных приставов.

3. Согласно ч. 2<sup>3</sup> ст. 393 УПК РФ в целях обеспечения поступления дохода в федеральный бюджет копия резолютивной части обвинительного приговора направляется в государственный орган, являющийся администратором доходов федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

4. *Постановление* о возбуждении исполнительного производства или об отказе в его возбуждении выносится судебным приставом-исполнителем не позднее *трех дней* со дня поступления исполнительного листа в подразделение судебных приставов. Указанный выше срок (60 дней) является сроком для добровольного исполнения требования об уплате штрафа. В постановлении о возбуждении исполнительного производства осужденному разъясняется его обязанность в течение 60 дней со дня вступления приговора в законную силу уплатить всю сумму штрафа или в случае рассрочки – первую его часть. Постановление о возбуждении исполнительного производства вручается должнику лично не позднее дня, следующего за днем его вынесения.

Помимо этого, пристав должен *уведомить осужденного об ответственности* за неуплату штрафа, назначенного в качестве основного наказания, в виде его замены другим наказанием на основании ч. 5 ст. 46 УК РФ. Долгие годы на практике существовала проблема, когда взыскание штрафа осуществлялось в общем порядке, установленном для «обычных» исполнительных листов. Эта практика, не основанная на законе, имела место в большинстве регионов России, включая Ярославскую область. Так, выносилось типовое постановление, рассчитанное на «обычный» исполнительный лист, в котором разъяснялся общий 15-дневный срок для добровольной уплаты штрафа, обязанность уплаты исполнительского сбора при нарушении этого 15-дневного срока, ответственность по ст. 315 УК РФ за злостное неисполнение вступившего в законную силу приговора суда. Это грубое нарушение закона, поскольку исполнительный лист о взыскании уголовного штрафа имеет особый правовой режим, обусловленный наличием в законодательстве специальных норм. Как следствие, пристав должен, как

уже упоминалось, указать в постановлении на 60-дневный добровольный срок уплаты штрафа. Предупреждать необходимо не об ответственности по ст. 315 УК РФ, а уведомлять о замене штрафа другим наказанием. Без этого уведомления суд может отказать в замене штрафа более суровым наказанием по формальным основаниям (что не единожды встречалось в судебной практике).

*Последствия неуплаты штрафа.* УИК РФ в ст. 32 устанавливает основание, порядок и последствия признания лица злостно уклоняющимся от отбывания штрафа. Согласно ч. 1 ст. 32 УИК РФ в качестве такого основания выступает неуплата штрафа либо первой части штрафа, который был назначен с рассрочкой выплаты, в течение *шестидесяти дней* со дня вступления приговора в законную силу. Последствия дифференцированы в зависимости от вида штрафа.

1. Если штраф не уплачен как *основное наказание*, то согласно ч. 9 ст. 103 ФЗ «Об исполнительном производстве» если по истечении *десяти* календарных дней со дня окончания срока уплаты штрафа (части штрафа), назначенного в качестве основного наказания, у судебного пристава-исполнителя отсутствуют сведения об уплате должником соответствующих денежных сумм, то он направляет в суд, вынесший приговор, *представление о замене* штрафа другим видом наказания. Изучение материалов судебной практики по замене штрафа иным наказанием показало, что не единичны случаи, когда после подачи в суд судебным приставом-исполнителем представления о замене штрафа иным наказанием осужденный заявляет ходатайство о предоставлении ему рассрочки уплаты штрафа. В такой ситуации суд рассматривает в одном судебном заседании представление и ходатайство одновременно с учетом требований ст. 399 УПК РФ. При положительном решении вопроса о рассрочке уплаты штрафа суд отказывает в удовлетворении представления о замене штрафа более строгим наказанием.

Согласно ст. 46 УК РФ в случае злостного уклонения от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного наказания, за исключением случаев назначения кратного штрафа, он заменяется иным наказанием, за исключением лишения свободы. В случае злостного уклонения от уплаты кратного штрафа, назначенного в качестве основного наказания, штраф заменяется наказанием в пределах санкции, предусмотренной соответствующей статьей Особенной части УК РФ.

2. Если штраф не уплачен как *дополнительная мера*, то судебный пристав взыскивает его в принудительном порядке в соответствии с ФЗ «Об исполнительном производстве». То есть он обращает взыскание на денежные средства, ценные бумаги и иное имущество должника, периодические

выплаты, получаемые должником-осужденным в силу трудовых, гражданско-правовых или социальных правоотношений, на имущественные права должника, в том числе на право получения платежей по исполнительному производству (осуществляется выход по месту жительства лица, составляется опись его имущества и т.д.). Согласно ст. 446 ГПК РФ взыскание не может быть наложено на: жилое помещение (его части), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением, предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования, продукты питания и деньги на общую сумму не менее установленной величины прожиточного минимума самого гражданина-должника и лиц, находящихся на его иждивении и др.

Согласно ч. 10 ст. 103 ФЗ «Об исполнительном производстве», если суд отказал в замене штрафа как основного наказания другим видом наказания, то пристав-исполнитель принимает меры по принудительному взысканию штрафа за преступление в общем порядке обращения взыскания на имущество должника. Таким образом, пристав-исполнитель в этом случае взыскивает штраф в принудительном порядке, также как и при злостном уклонении от уплаты штрафа-дополнительного наказания.

Законодательная конструкция ст. 32 УИК РФ вызывает несколько вопросов.

1. Почему законодатель, указывая на злостность, не определяет, в чем заключается обычное уклонение? Использование термина «злостное уклонение» оправданно при разделении видов уклонения. Про злостное уклонение резонно говорить в том случае, когда в норме указано на обычное (не злостное) уклонение, как это сделано в отношении:

- обязательных работ (например, согласно ст. 30 УИК РФ двухкратное нарушение в течение месяца трудовой дисциплины признается уклонением, а трехкратное нарушение – злостным уклонением);

- исправительных работ (например, согласно п. «г» ч. 1 ст. 46 УИК РФ прогул рассматривается как простое нарушение, а повторный прогул после объявления лицу предупреждения как злостное уклонение);

- ограничения свободы (например, согласно п. «б» ч. 1 ст. 58 УИК РФ несоблюдение без уважительной причины какого-либо ограничения является нарушением, за которое выносится предупреждение, за повторное нарушение в течение года – официальное предостережение (ч. 2 ст. 58 УИК РФ), а совершение еще одного повторного нарушения в течение года квалифицируется как злостное нарушение (п. «а» ч. 4 ст. 58 УИК РФ);

– принудительных работ (например, согласно п. «б» ч. 1 ст. 60<sup>15</sup> УИК РФ нарушение трудовой дисциплины является обычным нарушением, а совершение в течение года трех нарушений трудовой дисциплины расценивается согласно ч. 3 ст. 60<sup>15</sup> УИК РФ как злостное нарушение);

– лишения свободы (согласно ч. 2 ст. 116 УИК РФ злостным признается совершение в течение одного года повторного нарушения).

В этой связи целесообразнее было бы вести речь о поэтапном признании лица злостно уклоняющимся от уплаты штрафа, то есть об уклонении, за которое выносится предупреждение в письменной форме, а затем о злостном уклонении, которое выражается в виде повторной неуплаты штрафа после вынесенного лицу предупреждения в течение указанного в нем срока. В литературе также предлагается признавать злостно уклоняющимся лицо, которое скрылось с места жительства и его местонахождение неизвестно (по образцу ч. 3 ст. 46 УИК РФ, п. «в» ч. 4 ст. 58 УИК РФ)<sup>3</sup>.

Указанный подход будет соответствовать правилам законодательной техники, поскольку позволит говорить о соблюдении терминологического единства понятия «злостное уклонение», раскрываемого в УИК РФ. Вместе с тем введение данных правил в УИК РФ потребует внесения корреспондирующих изменений в ФЗ «Об исполнительном производстве».

2. Статья 32 УИК РФ и ст. 103 ФЗ № 229 являются несогласованными. В ч. 13 ст. 103 ФЗ № 229 речь идет об отказе в замене наказания при признании судом причин неуплаты штрафа уважительными. Согласно же УИК РФ доказывать уважительность неуплаты не требуется, необходимо установить лишь сам факт неуплаты в срок. Таким образом, для признания лица злостно уклоняющимся от уплаты штрафа законодатель установил единственный временной критерий.

Постановление № 21 расширительно интерпретирует УИК РФ. Так, в абз. 3 п. 5<sup>1</sup> указано, что единственным условием является неуплата штрафа в срок, других условий нет «(например, неоднократное предупреждение осужденного судебными приставами-исполнителями о возможности замены штрафа другим наказанием, отобрание у него объяснений о причинах неуплаты штрафа, представление сведений об имущественном положении осужденного и источниках его доходов)». Вместе с тем Пленум указывает следующее: «Суду необходимо проверять доводы о том, что осужденный не уклонялся от уплаты штрафа, а не уплатил его в срок по *уважительным причинам* (утрата дееспособности, нахождение на лечении в стационарном

---

<sup>3</sup> Мурашова А. В. Дифференциация штрафа в уголовном праве: дис. ... канд. юрид. наук. Курск, 2021. С. 170.

лечебном учреждении, утрата заработка или имущества вследствие обстоятельств, которые не зависели от лица)»).

Судебная практика по этому вопросу неоднозначна, весь массив решений можно разделить на две группы. Первую группу составляют те решения, в которых отказ замены штрафа другим видом наказания обосновывается отсутствием доказательств, подтверждающих неуплату по обстоятельствам, зависящим от лица. Например, Оренбургский областной суд, проанализировав ст. 32 УИК РФ и постановление № 21, пришел к выводу о том, что «злостное уклонение от уплаты штрафа предполагает нежелание его уплаты при наличии у должника реальной финансовой возможности выполнить эту обязанность, либо намеренное создание им препятствий для обращения взыскания на принадлежащее ему имущество или заработную плату и связанный с этим отказ должника от трудоустройства»<sup>4</sup>. Поэтому зачастую в предмет доказывания входит имущественная состоятельность должника. В других решениях указываются аналогичные формулировки, а также отмечается, что судебный пристав-исполнитель должен представить суду сведения о том, что лицо умышленно уклоняется от уплаты, имеет постоянный источник дохода, имущество в собственности или вклады в банке<sup>5</sup>.

Отказ заменять штраф на иные виды наказаний обосновывается уважительными причинами неуплаты, к которым суды часто относят длительное лечение лица, невыплату зарплаты, нахождение в исправительном учреждении, отсутствие места работы<sup>6</sup>.

Таким образом, зачастую суды расширительно толкуют закон и указывают, что нет данных, свидетельствующих о том, что уклонение носило умышленный характер, а у лица отсутствовали уважительные причины

---

<sup>4</sup> Апелляционное постановление Оренбургского областного суда от 10 ноября 2020 г. по делу № 4/10-23/2020 // Судебные и нормативные акты РФ: веб-сайт. 2024. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/RVnbX50ABnxj/?regular-txt> (дата обращения: 20.08.2024).

<sup>5</sup> Апелляционное постановление Краснодарского краевого суда от 24 января 2018 г. по делу № 22-134/2018 // Судебные и нормативные акты РФ: веб-сайт. 2024. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/kjaRuhUBIMNX/?regular-txt> (дата обращения: 20.08.2024); Апелляционное постановление Хабаровского краевого суда от 19 марта 2020 г. по делу № 22-741/2020 // Судебные и нормативные акты РФ: веб-сайт. 2024. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/11SjNB3rHgHJ/> (дата обращения: 20.08.2024).

<sup>6</sup> Апелляционное постановление Верховного Суда Республики Калмыкия от 26 апреля 2016 г. по делу № 22-130/2016 // Судебные и нормативные акты РФ: веб-сайт. 2024. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/7hEO1B3HXXol/?regular-txt> (дата обращения: 20.08.2024); Постановление Президиума Верховного Суда Республики Хакасия от 27 июля 2017 г. по делу № 44у-63/2017 // Судебные и нормативные акты РФ: веб-сайт. 2024. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/Y5jcw7Jf4OQl/?regular-txt> (дата обращения: 20.08.2024).

неуплаты. Стоит отметить, что в первой редакции ст. 32 УИК РФ злостно уклоняющимся признавалось лицо, которое не уплачивало штраф в срок и скрывало доходы и имущество от принудительного взыскания.

Другую группу образуют судебные решения, в которых решение о замене штрафа обосновывается одним обстоятельством, суды в данном случае буквально толкуют закон, указывая на то, что признание злостности зависит только от неуплаты штрафа в срок, при этом устанавливать другие обстоятельства не требуется (например, отсутствие постоянного заработка, денежных средств, наличие иждивенцев)<sup>7</sup>.

Статистические данные ФССП России за 2022 год свидетельствуют о том, что из 16 015 постановлений о замене штрафа другим видом наказания удовлетворено всего 4 526 постановлений (28%)<sup>8</sup>. Такой низкий процент обусловлен в первую очередь тем, что суды не связывают злостность с одним лишь фактом нарушения срока уплаты и требуют от судебных приставов-исполнителей доказать, что осужденный имел реальную возможность заплатить штраф. В то же время возможности сотрудников органов принудительного исполнения по обоснованию этих обстоятельств весьма ограничены, у них нет полномочий по доказыванию фактов неуплаты (в частности, полномочий по допросу осужденного, по розыску имущества, за счет которого можно уплатить штраф).

Думается, что в УИК РФ понятие «злостное уклонение» должно быть уточнено, поскольку любое уклонение как вид бездействия предполагает наличие у лица *реальной возможности действовать*, то есть, когда имеются возможности для уплаты штрафа, но оно целенаправленно не выполняет данную обязанность (например, лицо скрывает свои доходы, оформляет имущество на родственника). Во внимание должны приниматься два критерия: объективный (неуплата штрафа в срок) и субъективный

---

<sup>7</sup> Апелляционное постановление Ставропольского краевого суда от 27 октября 2020 г. по делу № 4/10-7/2020 // Судебные и нормативные акты РФ: веб-сайт. 2024. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/J6t9XziCQalv/> (дата обращения: 20.08.2024); Апелляционное постановление Верховного Суда Республики Алтай от 27 августа 2020 г. по делу № 4/10-1/20 // Судебные и нормативные акты РФ: веб-сайт. 2024. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/omNpH5y83olR/> (дата обращения: 20.08.2024); Апелляционное постановление Пермского краевого суда от 12 марта 2020 г. по делу № 4/10-2/2020 // Судебные и нормативные акты РФ: веб-сайт. 2024. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/WV1t9BIHjb6x/> (дата обращения: 20.08.2024); Апелляционное постановление Второго Восточного окружного военного суда от 15 апреля 2020 г. по делу № 1-53/2018 // Судебные и нормативные акты РФ: веб-сайт. 2024. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/xa4e52B2QsWt/> (дата обращения: 20.08.2024).

<sup>8</sup> Сведения о взыскании ФССП России денежных средств в бюджетную систему Российской Федерации // Официальный сайт ФССП России: веб-сайт. 2024. URL: <https://fssp.gov.ru/statistics> (дата обращения: 20.08.2024).

(возможность уплаты). Предлагается включить в ст. 32 УИК РФ следующую оговорку – «без уважительных причин».

3. Уголовное законодательство предусматривает несколько последствий злостного уклонения от отбывания наказаний: 1) замена наказания на более строгий вид, 2) привлечение лица к уголовной ответственности на основании ч. 1 ст. 314 УК РФ за уклонение от ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного наказания, а также за уклонение от лишения свободы (ст. 313, ч. 2 ст. 314 УК РФ). Еще одно последствие установлено для злостного уклонения от штрафа, назначенного в качестве дополнительного наказания, – это его принудительное взыскание. Таким образом, применительно к большинству наказаний речь идет об обычной замене.

Штраф не является исключением. Согласно ч. 5 ст. 46 УК РФ по общему правилу он заменяется на любой вид наказания, за исключением лишения свободы. Если же исчисляется кратным способом, то замена осуществляется на указанное в санкции статьи Особенной части УК РФ наказание. При этом согласно п. 5<sup>2</sup> постановления № 21 нужно учитывать ограничения, установленные законодателем для определенных наказаний. И если, в силу статуса к лицу не может быть применено другое наказание, то суд отказывает в удовлетворении представления судебного пристава-исполнителя (например, инвалиду 1 группы, не имеющему места постоянного проживания в России, не могут быть назначены обязательные, исправительные работы и ограничение свободы). Таким образом, данное лицо остается без наказания, поскольку штраф оно не уплачивает, а применение других наказаний заблокировано нормами Общей части УК РФ (например, ч. 4 ст. 49, ч. 5 ст. 50, ч. 6 ст. 53 УК РФ).

Пленум в п. 5 постановления № 21 предлагает учитывать как критерии назначения наказания (хотя они уже были учтены при назначении первоначального наказания), так и причины неисполнения приговора осужденным. Но, как отмечалось выше, причины неуплаты исходя из смысла толкования ст. 32 УИК РФ не должны влиять на решение данного вопроса.

Само по себе существование норм о замене наказания на другие (в том числе ч. 5 ст. 46 УК РФ) вызывает сомнения. Во-первых, новое наказание должно следовать за совершение преступления, иначе нарушается принцип «нет наказания без преступления». Во-вторых, наказание должно применяться только по приговору суда. В-третьих, в связи с этим необходимо проведение предварительного расследования, осуществление судебного разбирательства.

В силу этого думается необходимым скорректировать ст. 314 УК РФ, сконструировав в ней также состав злостного уклонения от уплаты штрафа. Кроме того, функции по расследованию данных уголовных дел предлагается



возложить на сотрудников органов принудительного исполнения, внося корреспондирующие изменения в п. 4 ч. 3 ст. 151 УПК РФ. Это позволит проводить полноценное расследование, доказывать факты злостного уклонения, связанного с неуплатой штрафа без уважительных причин. При этом посредством проведения следственных действий они смогут получать справки о доходах, сведения об имуществе, находящемся в собственности обвиняемого, показания свидетелей. Уважительные причины (например, болезнь лица, увольнение его в связи с сокращением, утрата дееспособности, появление иждивенцев, наличие обязательств перед кредиторами и т.д.) будут положены в основу принятия решения об отсутствии признака «злостность».

Стоит отметить, что в ст. 314 УК РФ необходимо предусмотреть ответственность за злостное уклонение штрафа, назначенного в качестве как основного, так и дополнительного наказания. Как отмечалось выше, согласно ч. 3 ст. 32 УИК РФ, а также п. 2 ч. 10 ст. 103 ФЗ № 229 штраф, назначенный в качестве дополнительного наказания, взыскивается в принудительном порядке. Но далеко не всегда у должника имеется соответствующее имущество, в силу чего взыскание не осуществляется, а осужденный остается безнаказанным. Поэтому не следует делать различия в части установления уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты штрафа.

В связи с конструированием нового состава необходимо внести в ст. 32 УИК РФ и в ч. 5 ст. 46 УК РФ положение о том, что злостное уклонение от уплаты штрафа влечет уголовную ответственность, вместе с этим следует исключить положение о замене на другой вид наказания.

Возникает закономерный вопрос – что делать с осужденным, который не выплачивает штраф по уважительной причине? Необходимо внести изменения в ст. 46 УК РФ, установив, что в случае невыплаты штрафа по независящим от лица обстоятельствам, он заменяется на обязательные или исправительные работы, то есть на наказания, связанные с трудовым воздействием. Это оправдано тем, что если в деянии лица будут отсутствовать признаки состава преступления, предусмотренного в предлагаемой нами редакции ст. 314 УК РФ, то возникнет проблема, связанная с тем, что лицо останется без уголовно-правового воздействия. Поэтому механизм замены возможно оставить применительно к данным случаям. Но тогда возникает еще один вопрос – каковы будут сроки избранных обязательных и исправительных работ? Сегодня в законе отсутствуют конкретные критерии, предъявляемые к выбору нового вида и размера, срока наказания, вопросы о соразмерности штрафа и других наказаний решаются судом. В этой связи приходится констатировать широкое судебское усмотрение. В абз. 3 п. 5<sup>2</sup> постановления № 21 дается ориентир – суды должны принимать во внимание как размер

штрафа, так и ту часть, которая не была уплачена.

С одной стороны, необходимость установления пропорциональных величин налицо, поскольку на практике не единичны случаи, когда одному осужденному назначается штраф в меньшем размере, чем другому, но при замене определен больший срок лишения свободы, чем второму. Но, с другой стороны, в УК РФ штраф исчисляется в абсолютном денежном выражении, что существенно затрудняет определение каких-либо пропорций, так как нет универсальной измерительной единицы. В силу вышесказанного есть два варианта – возврат к определению штрафа через МРОТ (вариант, заслуживающий обсуждения, поскольку несмотря на инфляцию и девальвацию размеры штрафа в УК РФ остаются неизменными) либо установление более четких критериев на уровне правоинтерпретационной практики.

Таким образом, наряду с необходимостью корректировки ст. 46, 314 УК РФ, ст. 103 ФЗ № 229, ст. 151 УПК РФ следует внести изменения в ст. 32 УИК РФ, указав на уклонение от уплаты штрафа, заключающееся в неуплате штрафа в срок при наличии возможности уплатить штраф, за которое лицу выносится предупреждение в письменной форме о привлечении его к ответственности за злостное уклонение при неуплате без уважительных причин штрафа в течение срока, указанного в этом предупреждении. Также необходимо указать на злостное уклонение, которое заключается в сокрытии с места жительства, если местонахождение осужденного неизвестно. Установление причин неуплаты штрафа необходимо, поскольку любое уклонение как вид бездействия предполагает наличие у лица реальной возможности действовать.

## § 2. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

*Материально-правовая составляющая.* Согласно ст. 47 УК РФ данный вид наказания состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью. Профессиональную деятельность можно определить как деятельность, осуществляемую на постоянной основе за определенное вознаграждение или с целью извлечения прибыли. Иной деятельностью является другая деятельность, не являющаяся основным или дополнительным источником существования, а удовлетворяющая иные потребности личности, например охота, рыбалка,

вождение автомобиля и т.д. К признакам *иной деятельности* можно отнести: 1) периодичность; 2) чаще всего она осуществляется на безвозмездной основе; 3) может подтверждаться специальным правом (лицензией, разрешением, удостоверением и др.), либо без него; 4) она может требовать предварительной теоретической и (или) практической подготовки; 5) не всегда может быть проконтролирована со стороны государства.

Наказание относится к смешанным, то есть может назначаться и в качестве основного (устанавливается на срок от 1 года до 5 лет), и в качестве дополнительного вида наказания (от 6 месяцев до 3 лет). В случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок до 20 лет в качестве дополнительного вида наказания. Чаще всего оно назначается за хищения, связанные со служебной деятельностью, а также за транспортные преступления.

Часть 4 ст. 47 УК РФ предусматривает два способа исполнения этого вида наказания:

1) параллельный – осуществляется одновременно с основным наказанием, срок исчисления наказания наступает с момента вступления приговора в законную силу (в случае назначения этого вида наказания в качестве дополнительного к обязательным работам, исправительным работам, ограничению свободы);

2) последовательный – осуществляется после отбытия осужденным основного вида наказания за совершенное преступление: данный вид наказания распространяется на все время отбывания основного, срок его исчисляется с момента их реального отбытия, то есть со дня освобождения осужденного от основного наказания (в случае назначения в качестве дополнительного вида наказания к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, принудительным работам, лишению свободы).

При регламентации срока этого наказания законодатель не учел особенности его исполнения, так как с учетом порядка исполнения оно будет длиться значительно дольше, чем указано в приговоре, особенно, если лицу назначены большие сроки лишения свободы. Сохранение за лицом в течение десятков лет статуса осужденного явно несправедливо как по отношению к нему самому (ибо такой статус сам по себе ограничивает его в иных, позитивных социальных сферах), так и по отношению к его родным и близким. Стоит учитывать и то, что осужденный все эти годы будет стоять на учете в уголовно-исполнительной инспекции.

В соответствии со ст. 72 УК РФ, время содержания под стражей до

судебного разбирательства засчитывается в сроки лишения свободы. В ч. 5 ст. 72 УК РФ предусмотрено, что при назначении осужденному, содержащемуся до судебного разбирательства под стражей, в качестве основного вида наказания лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью суд, учитывая срок содержания под стражей, смягчает назначенное наказание или полностью освобождает его от отбывания этого наказания. Такая форма смягчения назначаемого наказания распространяется только на основной вид. В тех же случаях, когда этот же вид наказания назначается в качестве дополнительного, данное правило применению не подлежит, однако правоприменительная практика демонстрирует, что положение ч. 5 ст. 72 УК РФ суды в ряде случаев распространяют на осужденных, которым лишение права заниматься определенными видами деятельности назначено в качестве дополнительного вида. Действительно, время, в течение которого осужденный был лишен возможности реализации своих прав и свобод, должно быть засчитано в срок наказания (основного или дополнительного). Такое решение правоприменителя совершенно оправдано с точки зрения справедливости, хотя и спорно с позиции законности, ведь оговорка об этом в ч. 5 ст. 72 УК РФ отсутствует.

*Статистические сведения.* Согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ за 2023 год, частота его назначения в качестве основного наказания составила 0,02 % от общего числа наказаний, 11,4 % в качестве дополнительного наказания<sup>9</sup>. Данное наказание оценивается в целом как эффективное, поскольку выступает альтернативой лишения свободы (что отвечает потребностям уголовной политики) и выполняет предупредительную функцию – лишает осужденного использовать возможности службы или своей деятельности для совершения новых преступлений.

*Механизм исполнения.*

*Нормативно-правовая база:* гл. 6 УИК РФ; Инструкция по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, утвержденной Приказом Минюста от 20.05.2009 г. № 142 (далее – Приказ № 142).

*Субъект исполнения:* уголовно-исполнительная инспекция (УИИ) по месту жительства (работы) осужденного.

---

<sup>9</sup> Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах наказания // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации: веб-сайт. 2024. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7649> (дата обращения: 20.08.2024).

### *Порядок исполнения.*

1. После вступления приговора в силу суд направляет в уголовно-исполнительную инспекцию *распоряжение* о его исполнении и две его *копии*.

2. Инспекция, получив эти документы, регистрирует копию приговора в журнале, ставит осужденного на *учет*, заводит на него *личное дело*, заполняет *учетную карточку*. При назначении осужденному дополнительного вида наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в отношении него инспекция заводит два личных дела – на основной и дополнительный виды наказаний. При постановке на учет осужденному направляется *уведомление* о дате явки в инспекцию с документами, удостоверяющими личность. Дата явки определяется с учетом объективных обстоятельств (расстояния, наличия транспортных возможностей, выходных, праздничных дней и др.), но не позднее *десяти дней* с момента постановки на учет.

3. В день поступления копии приговора инспекция направляет в суд, вынесший приговор, *извещение* о принятии его к исполнению. Инспекция дополнительно *уведомляет* суд, вынесший приговор, о начале и месте отбывания осужденными наказания.

4. В день постановки осужденного на учет инспекция направляет *извещение*, копию приговора суда или выписку из него в отношении осужденного к лишению права управления транспортным средством в подразделение Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

5. В день явки осужденного инспекция проводит с ним *первоначальную беседу*, в ходе которой: проверяет документы, удостоверяющие личность осужденного, составляет анкету, осуществляет дактилоскопирование осужденного; выясняет сведения, имеющие значение для исполнения приговора (постановления, определения) суда (наличие документов, необходимых для трудоустройства, прежних судимостей, состояние здоровья, материальное положение и др.). В ходе беседы инспекция разъясняет порядок и условия отбывания наказания, назначенного приговором суда, права и обязанности осужденного, ответственность за их несоблюдение. По окончании беседы составляется документ о правах и обязанностях осужденного и ответственности за допущенные нарушения в период отбывания наказания – *подписка* и ему выдается *памятка* в соответствии с видом назначенного наказания.

6. Дальнейший сценарий, по которому развивается исполнение данного вида наказания, зависит от того, работает или нет осужденный.

А. Осужденный работает. В целях обеспечения исполнения приговора суда инспекция в течение *десяти рабочих дней* с момента постановки на учет: устанавливает место работы осужденного; направляет в адрес *организации* копию приговора суда и *извещение*. В извещении указывается содержание запрета и обязанности организации (ст. 34 УИК РФ). В этом случае складываются *трехсторонние правоотношения* между инспекцией, осужденным и организацией, в которой он работает.

*Уголовно-исполнительные инспекции* ведут учет осужденных; контролируют соблюдение осужденными предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; проверяют исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным; организуют проведение с осужденными воспитательной работы.

*Администрация организации*, в которой работает осужденный, обязана не позднее *трех дней* после получения копии приговора суда и *извещения* уголовно-исполнительной инспекции освободить осужденного от должности, которую он лишен права занимать, или запретить заниматься определенной деятельностью, направить в уголовно-исполнительную инспекцию сообщение об исполнении требований приговора. То есть администрация организации увольняет осужденного (например, по п. 4 ст. 83 ТК РФ) либо переводит его на другую должность (если осужденный подпадает под запрет, указанный в приговоре; например, запрещено, заниматься бухгалтерской деятельностью, а он работает менеджером, тогда ничего менять не нужно). Иные обязанности: в случаях изменения или прекращения трудового договора с осужденным в трехдневный срок сообщить об этом в уголовно-исполнительную инспекцию; в случае увольнения из организации осужденного, не отбывшего наказание, внести в его трудовую книжку (при наличии) запись о том, на каком основании, на какой срок и какую должность он лишен права занимать или какой деятельностью лишен права заниматься.

Согласно п. 33 Приказа № 142 УИИ, получив сообщение об освобождении осужденного от должности, которую он лишен права занимать, либо об аннулировании разрешения и изъятии документа, дающего право на занятие деятельностью, которой он лишен права заниматься, в течение *десяти рабочих дней* проверяет данный факт с посещением места работы осужденного, о чем составляется *справка*. Не реже *одного раза в шесть месяцев* инспектор контролирует соблюдение осужденным ограничений, вытекающих из приговора, при необходимости проверяет трудовой договор и

должностную инструкцию. О результатах проверки составляется *справка*, которая подшивается в личное дело осужденного.

*Осужденный* обязан исполнять требования приговора, представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с отбыванием указанного наказания, сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию о месте работы, его изменении или об увольнении с работы, а также об изменении места жительства.

Б. Осужденный не работает. В этом случае складываются двухсторонние правоотношения между этим осужденным и инспекцией. На первого возлагается обязанность соблюдать запрет и сообщить в инспекцию о своем трудоустройстве. Инспекция в свою очередь, используя информацию органа службы занятости и участкового уполномоченного полиции, осуществляет собственный контроль за его трудоустройством. В случае устройства осужденного на работу, ситуация развивается по первому типу (трехсторонние правоотношения и т.д.).

Занятие некоторыми видами деятельности (например, управлением транспортными средствами) находится под контролем *специализированных государственных органов*. Согласно ч. 2 ст. 35 УИК РФ указанные органы не позднее *трех дней* после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции обязаны аннулировать разрешение на занятие той деятельностью, которая запрещена осужденному, изъять соответствующий документ, предоставляющий данному лицу право заниматься указанной деятельностью, и направить *сообщение* об этом в уголовно-исполнительную инспекцию. В частности, Управление ГИБДД заносит сведения о лишении права управления в базу данных и изымает водительское удостоверение, затем сообщает об этом в инспекцию. На этот орган также возложена обязанность контролировать соблюдение осужденным наложенного запрета. Наказание в части лишения права управлять транспортными средствами начинает исполняться с момента фактической сдачи водительского удостоверения в органы ГИБДД.

Проблемой исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью можно назвать отсутствие механизма взаимодействия между УИИ и органами, уполномоченными выдавать специальные разрешения. В Инструкции по организации исполнения наказания и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества этому вопросу посвящен только п. 40, в котором раскрываются правила доведения до сведения уполномоченных органов информации о незачете в срок наказания определенных периодов.

*Исчисление срока.* Срок лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу. При назначении лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания к принудительным работам, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы срок указанного наказания исчисляется соответственно со дня освобождения осужденного из исправительного центра, из-под ареста, из дисциплинарной воинской части или из исправительного учреждения. В этом случае требования приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью распространяются также на все время отбывания осужденным указанных основных видов наказаний.

*Последствия нарушения запрета.* Если органы и организации (работодатель) не исполняют вступивший в законную силу приговор суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (не увольнение с должности, занимать которую осужденному запрещено; формальный перевод на другую работу с фактическим выполнением обязанностей по запрещенной должности; и т.д.), инспекция направляет в их адрес *уведомление* с предложением устранить нарушение и предупреждением об уголовной ответственности. Повторное нарушение работодателем запрета квалифицируется как злостное неисполнение приговора суда по ст. 315 УК РФ. К таким лицам можно отнести не только руководителя (директора, начальника и т. п.) организации, предприятия, учреждения, но и его заместителя, а также сотрудника отдела кадров, в должностные обязанности которых входит проверка документов, ведение личных дел, внесение записей в трудовую книжку работника (служащего). При этом в данный перечень не входит работодатель – физическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий деятельность без образования юридического лица. Поэтому если, например, индивидуальный предприниматель не увольняет и не переводит на другую работу осужденного работника, которому запрещено заниматься определенными видами деятельности, никаких мер воздействия применить к нему нельзя.

Что касается самого осужденного, то единственным неблагоприятным последствием нарушения запрета для него является незачет времени нарушения запрета в срок наказания (ч. 1 ст. 36 УИК РФ). Согласно п. 39 Приказа № 142 при установлении факта нарушения осужденным требований приговора суда инспекция уточняет время, в течение которого он занимал



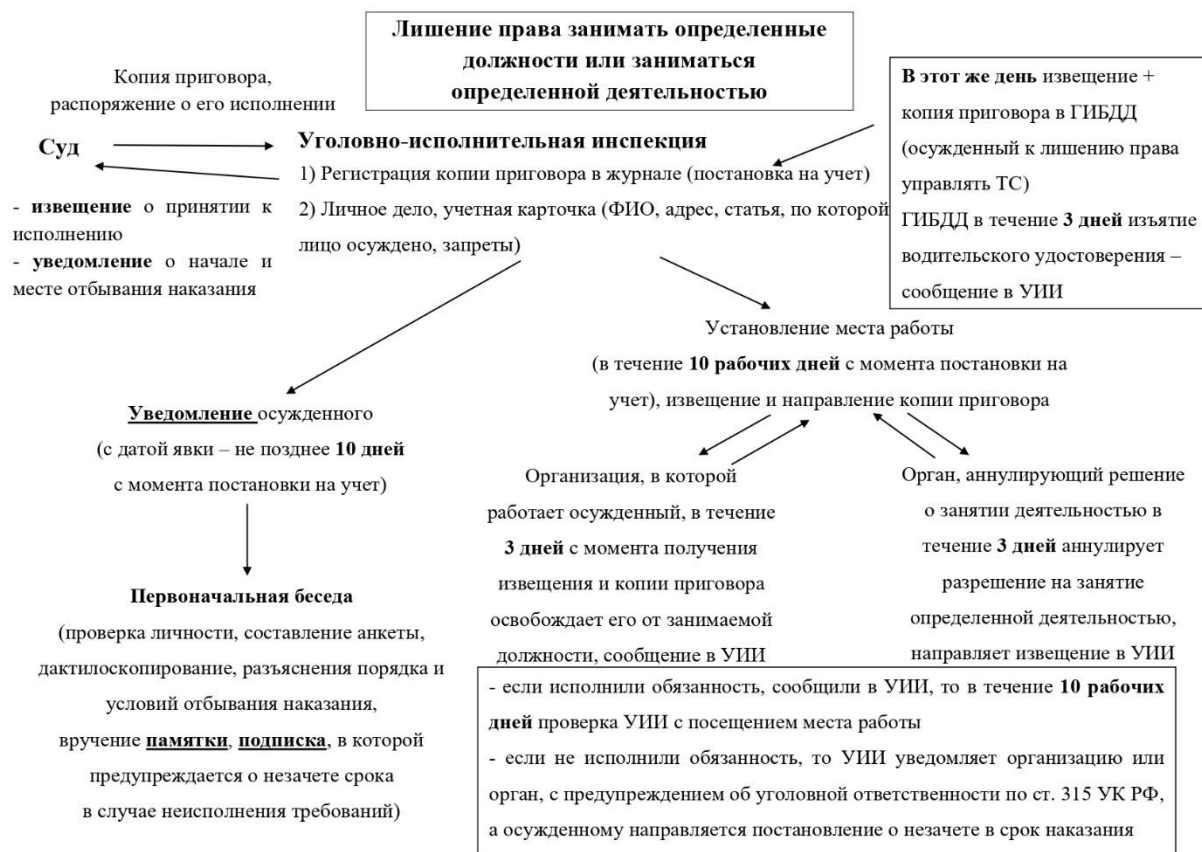
запрещенную должность или занимался запрещенной деятельностью, запрашивает соответствующие документы, подтверждающие данный факт, и выносит *постановление о незначете* в срок наказания определенного периода времени. Постановление объявляется осужденному под роспись. По результатам беседы с осужденным составляется справка. К сожалению, в действующем законодательстве отсутствует нормативное определение уклонения от отбывания наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, что препятствует разработке соответствующих мер противодействия правонарушающему поведению. Необходимо сконструировать самостоятельный состав преступлений злостного нарушения осужденным запрета занимать должности или заниматься деятельностью по приговору суда.

*Окончание наказания по истечении срока.*

1. Инспекция снимает осужденного с учета по рапорту сотрудника инспекции, утвержденному начальником инспекции. Отбывание наказания инспекция прекращает в последний день срока наказания. При освобождении инспекция выдает осужденному *документ (справку)* об отбытии наказания.

2. Об исполнении наказания инспекция *уведомляет* суд, вынесший приговор.

### Схема 1. Механизм исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью



### § 3. Исполнение наказания в виде лишения специального воинского, почетного звания, классного чина и государственных наград

**Материально-правовая составляющая.** Это наказание является исключительно дополнительным. При этом в санкциях статей указанное наказание вообще не упоминается, то есть назначается по усмотрению суда. Согласно ст. 48 УК РФ при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, а также за совершение преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 207<sup>3</sup>, ст. 280, ст. 280<sup>1</sup>, ч. 1 ст. 280<sup>3</sup>, ч. 1 ст. 280<sup>4</sup>, ч. 1 ст. 282, ст. 282<sup>4</sup>, ч. 1, 2 ст. 284<sup>1</sup>, ст. 284<sup>2</sup>, ст. 284<sup>3</sup>, ст. 354<sup>1</sup> УК РФ, с учетом личности виновного суд может лишить его специального, воинского или почетного звания (например, заслуженный врач, заслуженный деятель науки, заслуженный юрист), классного чина и государственных наград (высшие звания Российской Федерации (например, Герой России и Герой Труда); орден Российской Федерации; знаки отличия Российской Федерации; медали Российской Федерации (за отвагу).

*Статистические сведения.* Согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ за 2023 год, частота его назначения в качестве основного наказания составила 0,08 % от общего числа наказаний<sup>10</sup>. Как правило суды лишают офицерских званий за служебные преступления.

*Механизм исполнения.*

*Нормативно-правовая база:* ст. 61 УИК РФ.

*Субъект исполнения:* суд.

*Порядок исполнения.*

1. После вступления приговора в силу суд направляет его *копию* должностному лицу, присвоившему осужденному звание, чин или награду.

2. Должностное лицо *в течение месяца* со дня получения копии приговора вносит в учетные документы запись об утрате осужденным звания или награды, принимает меры к лишению его прав и льгот, связанных с их обладанием, и *сообщает* в суд об исполнении приговора. Например, при лишении звания «капитан полиции» копия приговора направляется начальнику регионального УМВД. При лишении государственной награды копия приговора направляется в Управление Президента РФ по государственным наградам (подразделение Администрации Президента РФ), поскольку награждение государственными наградами – исключительная прерогатива Президента РФ.

Но важно подчеркнуть, что осужденный лишается звания или награды в момент вступления приговора в законную силу. Действия соответствующего должностного лица – техническая сторона дела, исполнение требований приговора суда. Наказание считается исполненным одномоментно со вступлением приговора в силу. Получается, что данное наказание вообще не нуждается в исполнении. Положение же ч. 3 ст. 16 УИК РФ о том, что данное наказание исполняется судом, вынесшим приговор, является фикцией.

#### § 4. Исполнение наказания в виде обязательных работ

*Материально-правовая составляющая.* Согласно ст. 49 УК РФ обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ,

---

<sup>10</sup> Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах наказания // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации: веб-сайт. 2024. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7649> (дата обращения: 20.08.2024).

вид которых определяется органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. Устанавливаются на срок от 60 до 480 часов и отбываются не свыше 4 часов в день. Несовершеннолетним назначаются на срок от 40 до 160 часов, продолжительность исполнения данного вида наказания лицами в возрасте до 15 лет не может превышать 2 часов в день, а лицами в возрасте от 15 до 16 лет – 3 часов в день (ч. 3 ст. 88 УК РФ). В пересчете на месяцы продолжительность этого наказания варьируется примерно от 1 до 10 месяцев.

*Статистические сведения.* Согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ за 2023 год, частота его назначения в качестве основного наказания составила 13,83 % от общего числа наказаний, тем самым обязательные работы заняли третье место после лишения свободы (29 %) и штрафа (13,85 %)<sup>11</sup>.

*Механизм исполнения.*

*Нормативно-правовая база:* гл. 4 УИК РФ; Инструкция по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, утвержденная Приказом Минюста от 20.05.2009 № 142.

*Субъект исполнения:* уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного.

*Место отбывания:* объекты, определяемые органом местного самоуправления (ч. 1 ст. 25 УИК РФ). Перечень этих объектов утверждается в каждом районе постановлением главы администрации и согласовывается с районной уголовно-исполнительной инспекцией. Это государственные и муниципальные предприятия либо учреждения, иные организации всех форм собственности и даже индивидуальные предприниматели. По общему правилу, обязательные работы выражаются в неквалифицированном труде (сбор случайного мусора, уборке и благоустройстве территорий, погрузочно-разгрузочных работах, прополке сельскохозяйственных культур и пр.). Иными словами, осужденные занимаются общественно полезным трудом. Например, постановлением Администрации Ярославского муниципального района от 1.02.2022 № 153 утвержден перечень видов обязательных работ, объектов и мест для отбывания уголовных наказаний в виде обязательных и исправительных работ, среди которых имеются, например, работы по благоустройству, в администрации городского района, погрузочно-разгрузочные работы в муниципальном учреждении, швея, разнорабочий,

---

<sup>11</sup> Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах наказания // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации: веб-сайт. 2024. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7649> (дата обращения: 20.08.2024).

электрик, тракторист-машинист, рабочие по уходу за животными на ООО, кладовщик-грузчик у ИП. Выполняемые осужденными работы в интересах и на пользу индивидуальных предпринимателей и коммерческих предприятий, не выполняющих социально значимых функций, на наш взгляд, нельзя признать общественно полезными.

Согласно п. 47 Инструкции при определении осужденному вида обязательных работ и объекта инспекция учитывает преступление, за которое он осужден, его место жительства, график основной работы и учебы, состояние здоровья, в отношении несовершеннолетнего – возрастные и психологические особенности личности, а также другие обстоятельства.

#### *Порядок исполнения.*

1. После вступления приговора в силу суд направляет в уголовно-исполнительную инспекцию *распоряжение* о его исполнении и две его *копии*.

2. Инспекция, получив эти документы, регистрирует копию приговора в журнале, ставит осужденного на *учет*, заводит на него *личное дело*, заполняет *учетную карточку*, в которой ведет суммарный учет отработанного времени.

3. В день поступления копии приговора инспекция направляет в суд, вынесший приговор, *извещение* о принятии его к исполнению. Инспекция дополнительно *уведомляет* суд, вынесший приговор, о начале и месте отбывания осужденными наказания.

4. В день явки осужденного инспекция проводит с ним *первоначальную беседу*, в ходе которой: проверяет документы, удостоверяющие личность осужденного, составляет анкету, осуществляет дактилоскопирование осужденного; выясняет сведения, имеющие значение для исполнения приговора (постановления, определения) суда (наличие документов, необходимых для трудоустройства, прежних судимостей, состояние здоровья, материальное положение и др.). В ходе беседы инспекция разъясняет порядок и условия отбывания наказания, назначенного приговором суда, права и обязанности осужденного, ответственность за их несоблюдение. По окончании беседы составляется документ о правах и обязанностях осужденного и ответственности за допущенные нарушения в период отбывания наказания – *подписка* и ему выдается *памятка* в соответствии с видом назначенного наказания, а также *направление* о необходимости явки в организацию для отбывания обязательных работ.

5. В ходе применения данного наказания складываются трехсторонние правоотношения между инспекцией, осужденным и администрацией организации, в которой он работает. При этом природа отношений не трудовая, а уголовно-исполнительная, поскольку

трудовой договор *не заключается*.

Осужденный к обязательным работам привлекается к отбыванию наказания не позднее *15 дней* со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (ч. 2 ст. 25 УИК РФ). При этом инспекция направляет в организацию, в которой осужденный будет отбывать наказание, *копию* приговора суда или заверенную начальником инспекции выписку из него.

Следует обратить внимание на то, что нормы УИК РФ не устанавливают для осужденного обязанности явиться в организацию для отбывания наказания в виде обязательных работ (как это предусмотрено п. «а» ч. 1 ст. 46 УИК РФ для исправительных работ) и не определяют предельный срок явки. На практике имеют место случаи, когда осужденный является для отбывания наказания значительно позднее установленного ч. 2 ст. 25 УИК РФ срока (что, несомненно, затягивает и усложняет исполнение приговоров), либо его фактически приводят «под руки» сотрудники уголовно-исполнительной инспекции. В этой связи считаем необходимым внести изменения в ст. 29 УИК РФ – закрепить обязанность осужденного явиться в организацию для отбывания наказания в виде обязательных работ в пятидневный срок после получения предписания уголовно-исполнительной инспекции.

*Инспекция* ведет учет осужденных; разъясняет им порядок и условия отбывания наказания; согласовывает с органами местного самоуправления перечень объектов, на которых осужденные отбывают обязательные работы; ведет суммарный учет отработанного осужденными времени; ведет ежедневный учет осужденных, контролирует их поведение (практикуются внезапные проверки), а также контролирует действия администрации предприятия. В силу п. 49 Инструкции контроль за явкой осужденного в организацию по вопросу привлечения к общественно полезным работам осуществляется инспекцией ежедневно путем получения информации с использованием средств связи, о чем делается отметка в учетной карточке. Инспектор осуществляет выходы по месту работы осужденного не реже 1 раза в месяц, о чем составляет *справку*, которую подшивает в личное дело осужденного.

*Осужденные* обязаны работать (в том числе в период отпуска по основному месту работы – это один из карательных элементов наказания), соблюдать правила внутреннего распорядка организации, сообщать в инспекцию об изменении своего места жительства, а также являться по ее вызову. По уважительной причине допускается невыход на работу (например, по причине временной нетрудоспособности), но это время не засчитывается в срок наказания. Осужденный не получает платы за свою работу, то есть



трудится на безвозмездной основе (ч. 4 ст. 26 УИК РФ).

*Администрация* организации контролирует выполнение осужденным работ, сообщает инспекции сведения о количестве проработанных им часов и о допущенных им нарушениях. При этом администрация сообщает инспекции данные об ответственном лице, которое будет вести индивидуальный табель.

Одной из самых существенных проблем при исполнении наказания в виде обязательных работ является проблема *контроля* за осужденными. Она состоит, в частности, в необходимости закрепления за осужденным работника предприятия, контролирующего выполнение обязательных работ и ведущего табель учета рабочего времени. Осужденный к этому наказанию может отбывать его только после окончания рабочего дня по основному месту работы, когда он завершен и для контролера.

#### *Ответственность за неисполнение.*

За нарушение осужденным порядка и условий отбывания наказания, выразившееся в недобросовестном отношении к труду, уклонении от работы на определенном для него объекте, либо если он не сообщил об изменении места жительства, а также не явился в инспекцию по вызову без уважительных причин, инспекция проводит с осужденным *беседу*. В ходе беседы он предупреждается о недопустимости совершения данных нарушений и об ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. По результатам беседы составляется *справка*, с содержанием которой осужденный ознакомливается под роспись.

За уклонение от отбывания наказания, выразившееся в невыходе на обязательные работы без уважительных причин и нарушении трудовой дисциплины, подтвержденные документами организации, осужденному выносится *предупреждение*. Предупреждение выносится инспекцией не позднее *трех рабочих дней* со дня невыхода на обязательные работы и нарушения трудовой дисциплины, объявляется осужденному под роспись.

В случае *злостного уклонения* осужденного от отбывания обязательных работ инспекция направляет в суд *представление* об их замене другим видом наказания – принудительными работами или лишением свободы (ч. 2 ст. 29 УИК РФ, ст. 49 УК РФ). К представлению прилагаются копии документов, характеризующих осужденного и подтверждающих его уклонение от отбывания наказания (п. 57 Инструкции).

Понятие злостного уклонения дано в ст. 30 УИК РФ. Это совершенные в течение месяца:

- а) три и более прогула;
- б) три и более нарушения трудовой дисциплины,
- в) сокрытие с места жительства.

При этом за первые два нарушения инспекция письменно *предупреждает* осужденного. Если осужденный скрылся, он объявляется в розыск и может быть задержан по постановлению судьи на срок до 30 суток.

Представление о замене обязательных работ другим видом наказания инспекция направляет в суд в течение *трех суток* (без учета выходных и праздничных дней) со дня установления факта злостного уклонения осужденного от отбывания наказания, а в отношении лица, скрывшегося с места жительства, – после проведения первоначальных розыскных мероприятий. В случае отказа суда в замене обязательных работ другим видом наказания новое представление в суд направляется после совершения осужденным повторного нарушения порядка и условий отбывания наказания.

Анализ дел о замене обязательных работ более строгим видом наказания показывает, что суды признают уклонение от обязательных работ злостным тогда, когда оно является осознанным, умышленным, не вызывается объективными причинами, препятствующими отбыванию обязательных работ.

Характерной особенностью анализируемой категории дел является то, что при установлении злостности уклонения осужденного от отбывания обязательных работ и принятии решения об их замене в соответствии с ч. 3 ст. 49 УК РФ суды вынуждены часто назначать краткие, в пределах 1-2 недель, сроки лишения свободы. Это объясняется тем, что обязательные работы устанавливаются в размере от 60 до 480 часов и заменяются лишением свободы из расчета 1 день лишения свободы за 8 часов обязательных работ. Если неотбытая часть наказания составляет менее 100 часов (что довольно часто встречается в судебной практике), при его замене срок лишения свободы определяется в пределах 12 дней. В связи с этим направление осужденных в исправительную колонию, что специально оговаривается в судебном постановлении, становится технически невозможным, если иметь в виду 10-дневный срок апелляционного обжалования таких судебных актов (ст. 401 УПК РФ), в течение которого осужденный находится в следственном изоляторе.

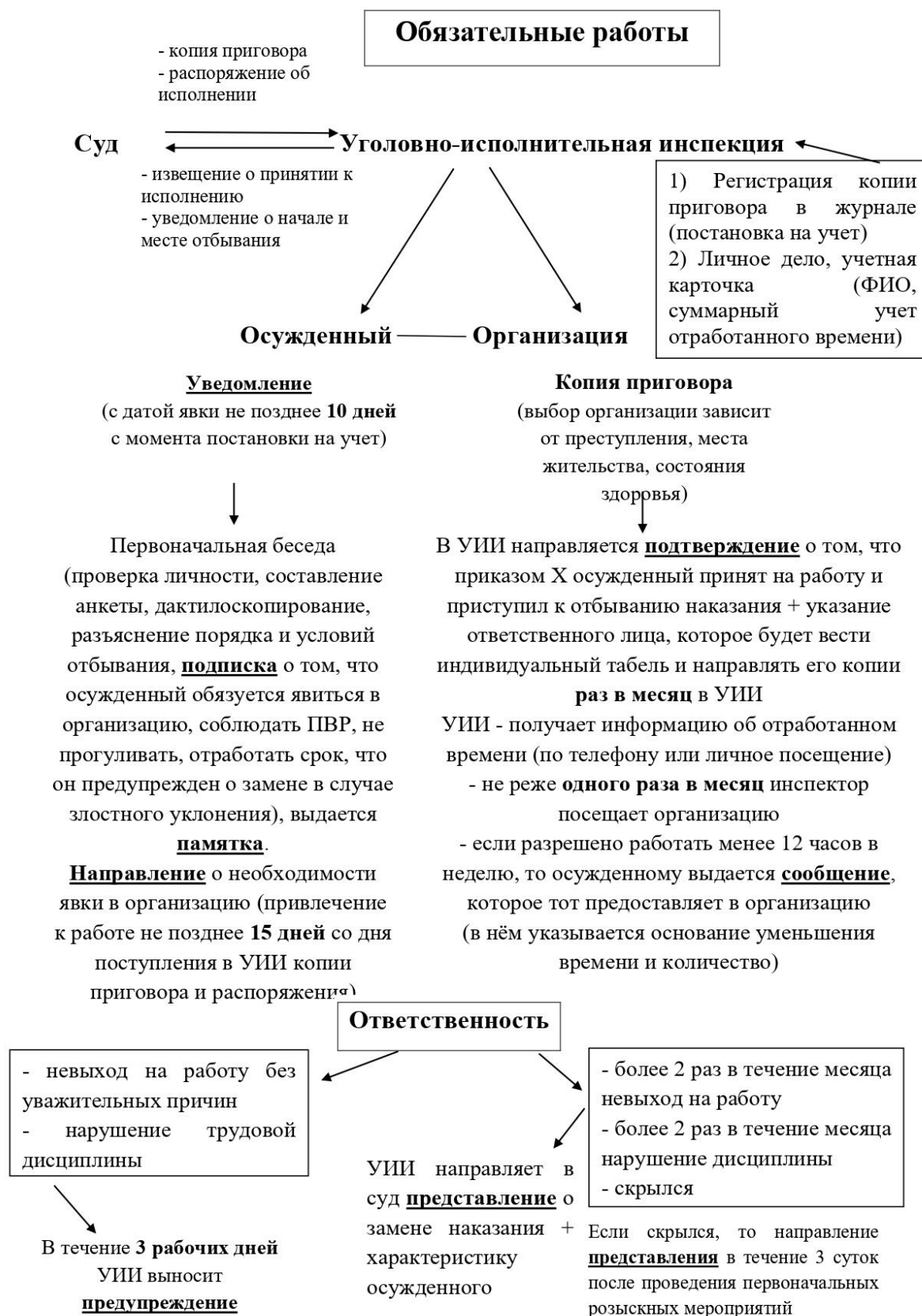
#### *Окончание наказания по истечении срока.*

1. Инспекция снимает осужденного с учета по рапорту сотрудника инспекции, утвержденному начальником инспекции. Документом, подтверждающим основания для снятия осужденного с учета инспекции, является учетная карточка, в которой произведен расчет отработанного времени, установленного приговором суда. Отбывание наказания инспекция прекращает в последний день срока наказания. При освобождении осужденному инспекция выдает *документ (справку)* об отбытии наказания.



2. Об исполнении наказания инспекция *уведомляет* суд, вынесший приговор.

Схема 2. Механизм исполнения наказания в виде обязательных работ



## § 5. Исполнение наказаний в виде исправительных работ

*Материально-правовая составляющая.* В соответствии со ст. 50 УК РФ, исправительные работы назначаются на срок от 2 месяцев до 2 лет, в течение которых производятся удержания из заработка осужденного в размере от 5 до 20 %. Исправительные работы назначаются несовершеннолетним осужденным на срок до 1 года (ч. 4 ст. 88 УК РФ).

*Статистические сведения.* Согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ за 2023 год, частота его назначения в качестве основного наказания составила 8,2 % от общего числа наказаний<sup>12</sup>.

*Механизм исполнения.*

*Нормативно-правовая база:* гл. 7 УИК РФ; Инструкция по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, утвержденная Приказом Минюста от 20.05.2009 № 142.

*Субъект исполнения:* уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства (работы) осужденного.

*Места отбывания:* либо по месту его работы, либо (если нет работы) на объектах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с инспекциями, но «в районе места жительства осужденного» (ч. 1 ст. 50 УК РФ, ч. 1 ст. 39 УИК РФ). Перечень объектов, где отбываются исправительные работы, с указанием вакансий утверждается в каждом районе постановлением главы администрации и согласовывается с инспекцией.

В силу прямого указания закона отбывается это наказание, если осужденный не имеет основного места работы, на объекте, расположенном в районе места жительства осужденного. В этой связи в практике возникает вопрос: «Возможно ли привлечь осужденного к исправительным работам, проживающего в г. Ярославле, к отбыванию наказания в любом районе города?». Например, осужденного с регистрацией в Кировском районе – к выполнению работ на объекте, расположенном в Дзержинском районе? С позиции Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» термин «район места жительства», употребленный в ч. 1 ст. 39 УИК РФ, является устаревшим. Указанный закон оперирует понятием «муниципального образования» (охватывающим понятия сельского поселения, городского поселения, муниципального района, городского округа, внутригородской территории

---

<sup>12</sup> Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах наказания // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации: веб-сайт. 2024. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7649> (дата обращения: 20.08.2024).

города федерального значения). Значит, район места жительства нельзя отождествлять с районом административно-территориального деления (например, Кировским или Ленинским районом г. Ярославля). Для г. Ярославля таким районом является вся территория Ярославля как городского округа, а не конкретный район. Таким образом, логично под местом отбывания исправительных работ по смыслу ст. 39 УИК РФ в ее системном единстве с иными нормативными актами РФ понимать муниципальное образование, в котором расположено место жительства осужденного (его жилой дом, квартира и т.д.).

Исправительные работы могут отбываться в организациях всех форм собственности и даже у индивидуальных предпринимателей. Как правило, это государственные и муниципальные предприятия или учреждения, реже – ООО, ОАО, ЗАО, индивидуальные предприниматели и т.д. Характер исправительных работ самый разнообразный: осужденные трудятся дворниками, операторами подачи топлива, обрубщиками, газосварщиками, сливщиками, рабочими по благоустройству, слесарями, сварщиками, шлифовщиками, штукатурами, столярами, плотниками, кровельщиками и т.д.

При определении осужденному места отбывания наказания инспекция учитывает преступление, за которое он осужден, его место жительства, состояние здоровья, профессию и другие обстоятельства (п. 70 Инструкции). При этом осужденный не вправе отказаться от предложенной ему работы (ч. 4 ст. 40 УИК РФ).

#### *Порядок исполнения.*

Механизм исполнения исправительных работ схож с механизмом исполнения обязательных работ.

1. После вступления приговора в силу суд направляет в уголовно-исполнительную инспекцию *распоряжение* о его исполнении и две его *копии*.

2. Инспекция, получив эти документы, регистрирует копию приговора в журнале, ставит осужденного на *учет*, заводит на него *личное дело*, заполняет *учетную карточку*, в которой ведет суммарный учет отработанного времени, заработной платы, произведенных из нее удержаний. При постановке на учет осужденному направляется *уведомление* о дате явки в инспекцию с документами, удостоверяющими личность. Дата явки определяется с учетом объективных обстоятельств (расстояния, наличия транспортных возможностей, выходных, праздничных дней и др.), но не позднее десяти дней с момента постановки на учет.

3. В день поступления копии приговора инспекция направляет в суд, вынесший приговор, *извещение* о принятии его к исполнению. Инспекция дополнительно *уведомляет* суд, вынесший приговор, о начале и месте

отбывания осужденными наказания.

4. В день явки осужденного инспекция проводит с ним *первоначальную беседу*, в ходе которой: проверяет документы, удостоверяющие личность осужденного, составляет анкету, осуществляет дактилоскопирование осужденного; выясняет сведения, имеющие значение для исполнения приговора (постановления, определения) суда (наличие документов, необходимых для трудоустройства, прежних судимостей, состояние здоровья, материальное положение и др.). В ходе беседы инспекция разъясняет порядок и условия отбывания наказания, назначенного приговором суда, права и обязанности осужденного, ответственность за их несоблюдение. По окончании беседы составляется документ о правах и обязанностях осужденного и ответственности за допущенные нарушения в период отбывания наказания – *подписка* и ему выдается *памятка* в соответствии с видом назначенного наказания, а также осужденному, не имеющему основного места работы, выдается *предписание* о необходимости явки в организацию для отбывания исправительных работ.

5. В ходе применения данного наказания складываются трехсторонние правоотношения между инспекцией, осужденным и администрацией организации, в которой он работает. Природа этих отношений *уголовно-исполнительная* и, на наш взгляд, в случае направления осужденного на работу (если он ее не имел) трудовой договор заключаться не должен, ведь трудовой договор – это результат свободного волеизъявления сторон. Однако, по сложившейся практике, такой договор чаще всего заключается. В этой связи, уголовно-исполнительные инспекции нередко испытывают серьезные трудности с трудоустройством осужденных, а также в связи с отсутствием у многих из них необходимых для трудоустройства документов, указанных в ТК РФ.

Если осужденный имеет основное место работы, то инспекция вступает в контакт с работодателем осужденного.

Если осужденный не имеет основного места работы, то инспекция направляет в организацию, в которой осужденный будет отбывать наказание, *копию* приговора суда или заверенную начальником инспекции выписку из него. К отбыванию обязательных работ такой осужденный привлекается не позднее *30 дней* со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (ч. 2 ст. 39 УИК РФ).

Примечательно, что в соответствии с п. 75 Инструкции в случае трудоустройства осужденного, не имевшего основное место работы, до постановки на учет инспекции в организацию, не определенную органом

местного самоуправления, инспекция обязана согласовать с органом местного самоуправления данную организацию в качестве места для отбывания исправительных работ. Положение п. 75 представляется спорным. Наказание, в том числе исправительные работы, является мерой государственного принуждения (ч. 1 ст. 43 УК РФ), которая ограничивает осужденного в каких-либо правах (ч. 2 ст. 43 УК РФ). Конкретно исправительные работы ограничивают трудовые права осужденного, в том числе право самостоятельно распоряжаться своими трудовыми способностями и самостоятельно определять место работы. В этой связи УИК РФ устанавливает специальный порядок привлечения осужденного к отбыванию исправительных работ, который не предполагает самостоятельное его трудоустройство до постановки на учет инспекции. Критикуемый пункт Инструкции противоречит положению ч. 2 ст. 39 УИК РФ, согласно которому осужденные к исправительным работам направляются для отбывания наказания именно уголовно-исполнительными инспекциями, а не самостоятельно. УИК РФ обладает большей юридической силой, а потому в случае противоречия имеет приоритет перед упомянутым Приказом. Мотив авторов-разработчиков п. 75 Инструкции понятен: в условиях проблем с трудоустройством инспекция вынуждена «закрывать глаза» на ч. 2 ст. 39 УИК РФ и «прощать» осужденного, самостоятельно нашедшего место работы. Но при таком подходе у осужденных значительно расширяются возможности для фактического ухода от наказания (путем формального трудоустройства в организации, в управлении которых задействованы знакомые осужденных, их родственники и т.д.). Поэтому в рассматриваемой ситуации инспекция обязана потребовать увольнения осужденного с того места работы, на которое он самостоятельно трудоустроился после оглашения приговора суда, но до постановки на учет инспекции. Организация же должна уволить такого работника по основанию, указанному в п. 4 ч. 1 ст. 83 ТК РФ: трудовой договор подлежит прекращению ввиду осуждения работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу.

В тех же случаях, когда осужденный, не имевший основного места работы на момент вынесения приговора суда, до постановки на учет в уголовно-исполнительную инспекцию самостоятельно трудоустраивается в организацию, расположенную вне пределов района его места жительства, поскольку подходящей работы по месту жительства не было, и возникают сложности при исполнении приговора. Так, для исполнения приговора в соответствии с ч. 1 ст. 50 УК РФ и ч. 1 ст. 39 УИК РФ необходимо его увольнение с последующим трудоустройством согласно предписанию

уголовно-исполнительной инспекции именно в районе его места жительства.

Сложности исполнения наказания в виде исправительных работ также возникают, когда осужденного, имеющего основное место работы на момент вынесения приговора, увольняют после вступления приговора в законную силу, но до постановки на учет в уголовно-исполнительную инспекцию. Трудоустройство такого осужденного не по месту основной работы прямо противоречит резолютивной части приговора.

За совершение хищения по месту работы предусмотрено назначение наказания, в том числе в виде исправительных работ. Тем не менее, у работодателя появляется право на расторжение трудового договора по вступлению приговора суда в законную силу на основании пп. «г» п. 6 ст. 81 ТК РФ ввиду совершения работником по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения, установленных вступившим в законную силу приговором суда. Даже если постановлением суда производство по делу прекращено по нереабилитирующим основаниям, предусмотренным ст. 25, 28 УПК РФ (примирение сторон, деятельное раскаяние), работодатель, как правило, еще до поступления дела в суд расторгает трудовой договор с работником. Поскольку увольнение работника по основанию, предусмотренному пп. «г» п. 6 ст. 81 ТК РФ, является мерой дисциплинарной ответственности и может последовать независимо от применения к работнику мер уголовной или административной ответственности, работодатели увольняют работников и, как следствие, исполнение наказания по основному месту работы оказывается невозможно.

*Инспекция* ведет учет осужденных; разъясняет им порядок и условия отбывания наказания; согласовывает с органами местного самоуправления перечень объектов, на которых осужденные отбывают обязательные работы; проводит с осужденными воспитательную работу; обращается в органы местного самоуправления по вопросу изменения места отбывания осужденными исправительных работ; принимает решение о приводе осужденных, не являющихся по вызову или на регистрацию без уважительных причин; ведет ежедневный учет осужденных; контролирует соблюдение условий отбывания наказания осужденными и исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные. При получении расчетных сведений и платежных поручений инспекция ежемесячно проверяет правильность и своевременность удержаний из заработной платы осужденного и перечисление удержанных сумм в размере от пяти до двадцати процентов, в соответствующий бюджет и вносит данные в учетную карточку осужденного. Инспекция осуществляет



контроль за правильностью и своевременностью удержаний из заработной платы осужденного и перечислением удержанных сумм в размере, установленном приговором суда, в соответствующий бюджет, исполнением требований приговора суда администрацией организации, в которой работает осужденный, непосредственно по месту его работы не реже одного раза в шесть месяцев, а в случае назначения наказания менее шести месяцев – не менее одного раза в течение срока наказания.

В организации инспекция проверяет: своевременность начала производства удержаний из заработной платы осужденного в доход государства; правильность и своевременность перечисления удержанных сумм в соответствующий бюджет; продолжительность предоставленного осужденному ежегодного оплачиваемого отпуска, согласование его предоставления с инспекцией; информацию о причинах невыхода осужденного на работу; информацию о нарушениях, допущенных осужденным, примененных к нему администрацией организации мерах взыскания и поощрения, своевременность уведомления об этом инспекции и др. (п. 89 Инструкции). О результатах проверки инспекция составляет *акт* в двух экземплярах.

*Осужденные* к исправительным работам обязаны соблюдать порядок и условия отбывания наказания, добросовестно относиться к труду и являться в уголовно-исполнительную инспекцию по ее вызову. Осужденный не вправе отказаться от предложенной ему работы. В период отбывания исправительных работ осужденным запрещается увольнение с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной инспекции. В случае обращения осужденного с письменным заявлением по вопросу увольнения из организации по собственному желанию *разрешение* на увольнение или отказ выносится инспекцией после проверки обоснованности причин увольнения. Осужденный обязан сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места работы и места жительства в течение 10 дней.

В период отбывания исправительных работ ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 18 рабочих дней предоставляется администрацией организации, в которой работает осужденный, по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией.

На *администрацию организации*, в которой работает осужденный к исправительным работам, возлагаются: правильное и своевременное производство удержаний из заработной платы осужденного и перечисление удержанных сумм в установленном порядке; контроль за поведением осужденного на производстве и содействие уголовно-исполнительной

инспекции в проведении воспитательной работы с ним; соблюдение условий отбывания наказания; уведомление уголовно-исполнительной инспекции о примененных к осужденному мерах поощрения и взыскания, об уклонении его от отбывания наказания, а также предварительное уведомление о переводе осужденного на другую должность или его увольнении с работы.

*Исчисление срока.* Согласно ч. 2 ст. 42 УИК РФ началом срока отбывания исправительных работ осужденным, не имеющим основного места работы, является день его выхода на работу, а осужденным, имеющим основное место работы, – день получения администрацией организации, в которой работает осужденный, соответствующих документов из уголовно-исполнительной инспекции. Время, в течение которого осужденный не работал, в срок отбывания исправительных работ не засчитывается.

*Производство удержаний.* Как и обычным работникам, осужденным к исправительным работам начисляется и выплачивается зарплата. Отличие заключается в том, что из заработной платы осужденных производятся отчисления в бюджет в пределах 5-20% (ч. 3 ст. 50 УК РФ). Удержания производятся из заработной платы по основному месту работы осужденного за каждый отработанный месяц при выплате заработной платы администрацией организации. Согласно п. 86 Инструкции работодатели ежемесячно предоставляют в УИИ извещение о количестве отработанных дней/часов осужденным, о начисленной заработной плате, удержанных и перечисленных в бюджет суммах. Удержания должны производиться с первого дня, когда осужденный приступил к выполнению работ.

Закон позволяет снижать размер удержаний из заработной платы в случае ухудшения его материального положения (ч. 7 ст. 44 УИК РФ). Об ухудшении материального положения осужденного могут свидетельствовать, например, понесенные им материальные затраты в связи с болезнью или травмой как самого осужденного, так и члена его семьи, признание инвалидом трудоспособного члена семьи, рождение ребенка или появление у осужденного других иждивенцев, взыскание с него алиментов, снижение размера заработной платы, уничтожение имущества либо причинение ущерба осужденному и его семье в результате пожара или стихийного бедствия. Решение о снижении размера удержаний принимается судом с учетом всех доходов осужденного. При снижении судом размера удержаний из заработной платы осужденного либо если приговор суда в отношении осужденного отменен или изменен в связи с прекращением дела, инспекция незамедлительно информирует об этом организацию, в которой осужденный отбывает исправительные работы, и направляет в ее адрес копию определения (постановления) суда (п. 93 Инструкции).



Одна из наиболее распространенных сложностей при исполнении данного наказания – отсутствие рабочих мест на предприятиях, где должны отбывать наказание осужденные. Работодатели не всегда могут высвободить рабочие места для этой цели. Более того, многие из них стараются под любым предлогом отказаться от трудоустройства осужденного, и это вполне объяснимо. По закону за выполняемую работу осужденному должна выплачиваться зарплата. Разумеется, работодатель предпочтет нанять за те же деньги квалифицированный персонал, тем более что найти желающих при текущем положении дел на рынке труда для него не составит большой сложности. Другой проблемой является то, что исполнение данного наказания осуществляется исключительно по месту жительства осужденного, как следствие – невозможность исполнения наказания в виде исправительных работ в мелких населенных пунктах, где отсутствуют какие-либо предприятия.

*Ответственность за неисполнение.*

1. Нарушение порядка отбывания наказания (ч. 1 ст. 46 УИК РФ):

- а) неявка на работу без уважительных причин в течение пяти дней со дня получения предписания уголовно-исполнительной инспекции;
- б) неявка в уголовно-исполнительную инспекцию без уважительных причин;
- в) прогул или появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

В соответствии с п. 97-100 Инструкции инспекция может применить дисциплинарное взыскание в виде *письменного предупреждения* о замене работ другим наказанием. Инспектор вызывает осужденного либо посещает его по месту жительства, затем проводит с ним беседу о причинах допущенного нарушения, необходимости соблюдения порядка и условий отбывания наказания. По результатам беседы инспекция составляет *справку*, с содержанием которой ознакомливает осужденного под роспись. При отсутствии уважительных причин допущенных нарушений инспекция выносит *предупреждение* о замене исправительных работ более строгим видом наказания. Предупреждение выносится инспекцией не позднее *трех рабочих дней* со дня невыхода на исправительные работы и нарушения трудовой дисциплины и объявляется осужденному под роспись. За нарушение порядка и условий отбывания наказания инспекция может обязать осужденного до двух раз в месяц являться в инспекцию для *регистрации*, о чем выносит *постановление*, которое объявляется осужденному под роспись, и заполняет *регистрационный лист*. В случае неявки осужденного по вызову

или на регистрацию без уважительных причин инспекция принимает решение о его приводе, о чем выносит *постановление*.

Возникает вопрос, как квалифицировать поведение осужденного, который получает в УИИ предписание для трудоустройства, в течение 5 дней является к работодателю, но отказывается от предложенной ему работы либо в процессе отбывания наказания увольняется с места работы по собственному желанию без уведомления УИИ? Имеются ли у УИИ основания для привлечения осужденного к ответственности? К сожалению, по действующему законодательству такое поведение формально не является нарушением и никакой ответственности за это не наступает. При этом УИИ не располагает необходимыми средствами воздействия на таких осужденных, что делает ее работу в подобных ситуациях заведомо неэффективной. Полагаем, что налицо пробел в правовом регулировании, приводящий к несогласованности норм, предусмотренных ст. 40 и 46 УИК РФ.

2. При повторном нарушении либо, если осужденный скрылся с места жительства, он признается *злостно уклоняющимся* от отбывания исправительных работ. В этом случае инспекция направляет в суд *представление о замене* данного наказания лишением свободы либо принудительными работами. К представлению прилагаются копии документов, характеризующих осужденного и подтверждающих его уклонение от отбывания наказания. Представление о замене исправительных работ другим видом наказания инспекция направляет в суд в течение *трех суток* (без учета выходных и праздничных дней) со дня установления факта совершения повторного нарушения порядка и условий отбывания исправительных работ, а в отношении осужденного, скрывшегося с места жительства, – после проведения первоначальных розыскных мероприятий. В силу ч. 4 ст. 50 УК РФ в случае злостного уклонения осужденного от отбывания исправительных работ суд может заменить неотбытое наказание принудительными работами или лишением свободы из расчета один день принудительных работ или один день лишения свободы за три дня исправительных работ.

В случае отказа суда в замене исправительных работ другим видом наказания инспекция вносит в суд повторное представление после совершения осужденным любого из перечисленных выше нарушений порядка и условий отбывания наказания.

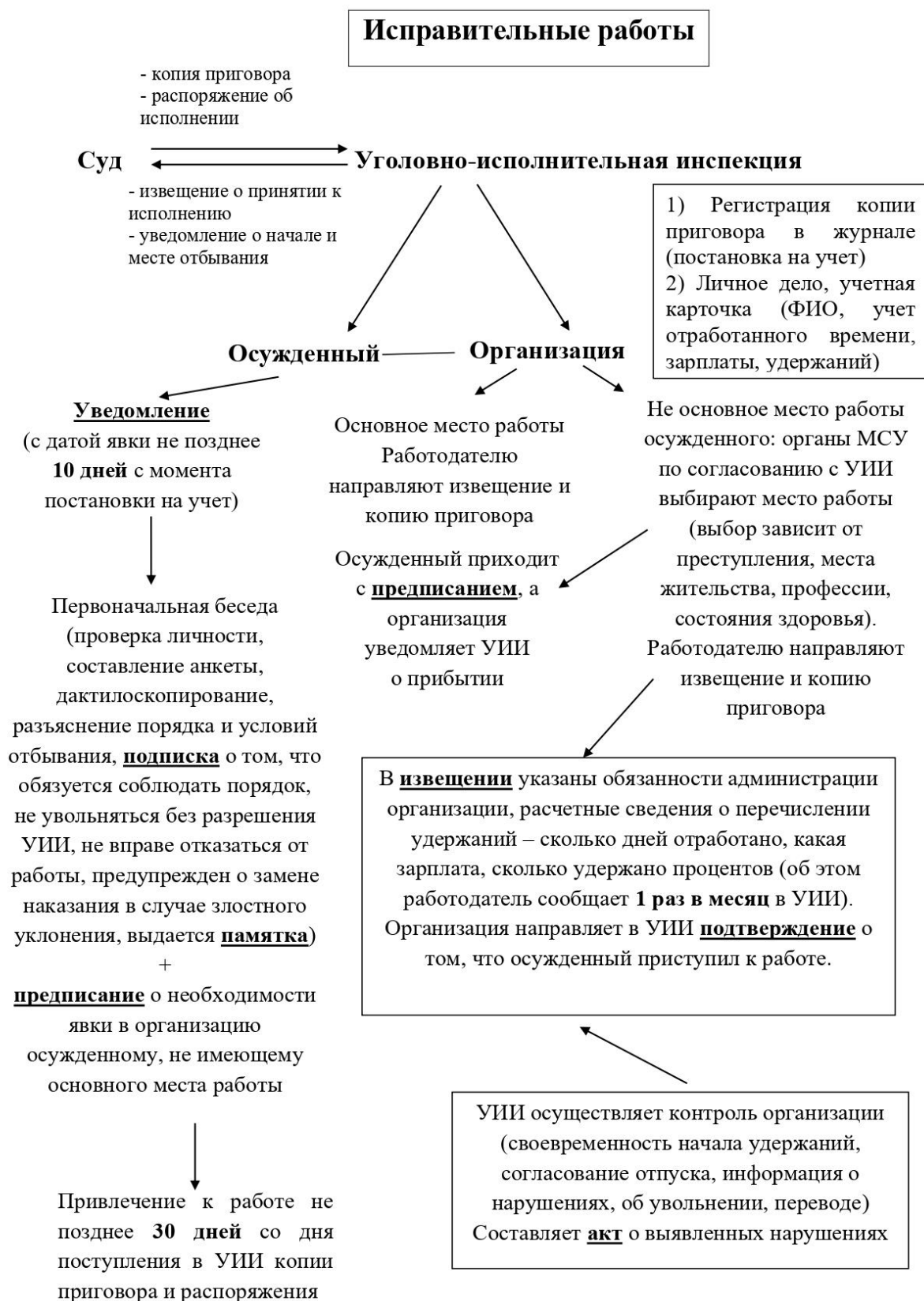
*Окончание наказания по истечении срока.*

1. В день окончания срока исправительных работ инспекция направляет на место работы осужденного *сообщение* о прекращении удержаний из его заработной платы.

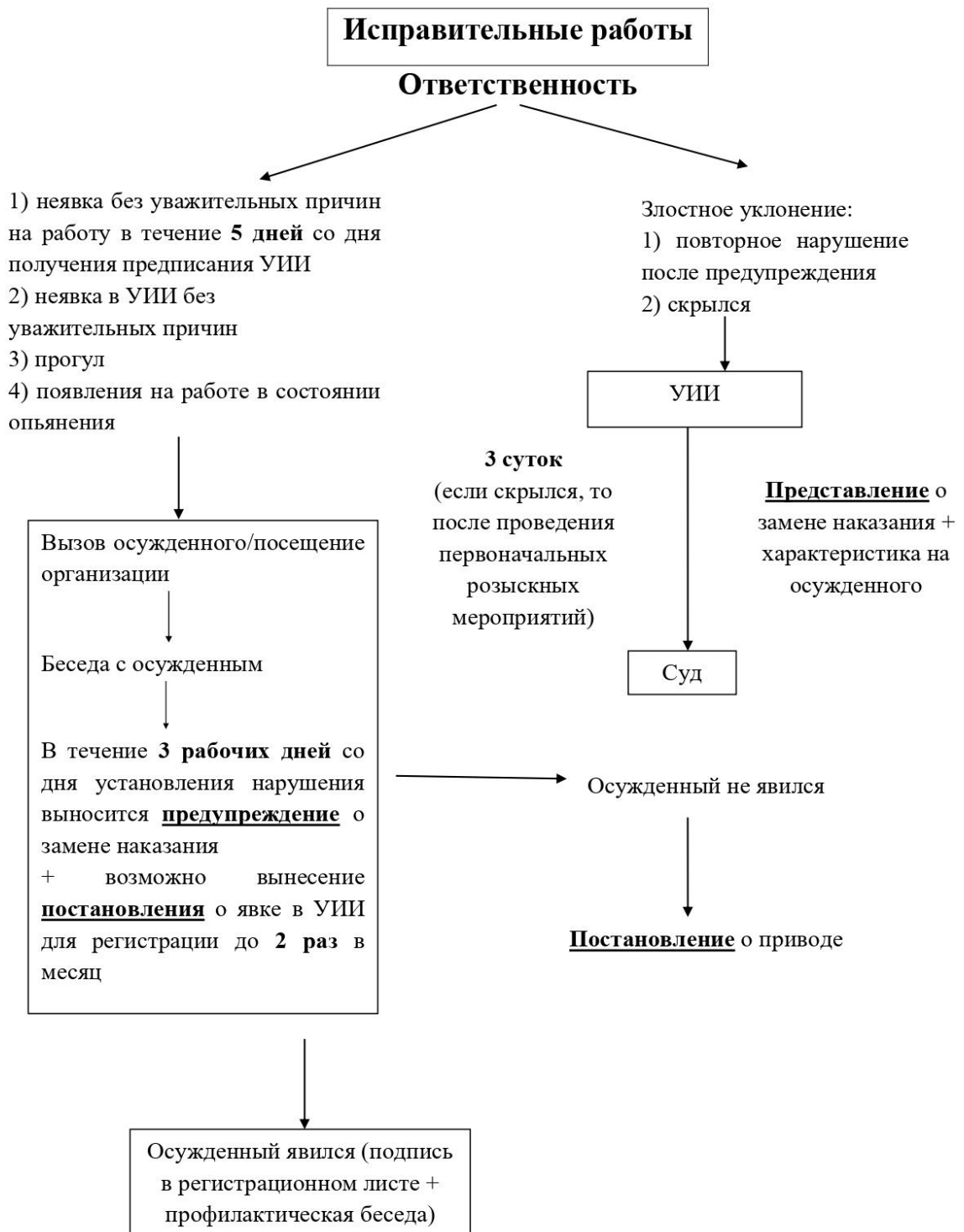
2. Инспекция снимает осужденного с учета по рапорту сотрудника инспекции, утвержденному начальником инспекции. Документом, подтверждающим основания для снятия осужденного с учета инспекции, является учетная карточка, в которой произведен расчет отработанного времени, установленного приговором суда. Отбывание наказания инспекция прекращает в последний день срока наказания. При освобождении осужденному инспекция выдает *документ (справку)* об отбытии наказания.

3. Об исполнении наказания инспекция *уведомляет* суд, вынесший приговор.

*Схема 3. Механизм исполнения наказания в виде исправительных работ*



*Схема 3.1. Механизм исполнения наказания  
в виде исправительных работ*



## § 6. Исполнение наказания в виде ограничения свободы

*Материально-правовая составляющая.* Ограничение свободы – вид смешанного уголовного наказания, сущность которого образует совокупность обязанностей и запретов, налагаемых судом на осуждённого, которые исполняются без изоляции осуждённого от общества в условиях осуществления за ним надзора со стороны специализированного государственного органа.

Согласно ч. 1 ст. 53 УК РФ, ограничение свободы заключается в установлении судом осужденному следующих ограничений:

1) не уходить из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток (как правило, речь идет о ночном времени – с 22.00 до 06.00, хотя суд может определить и иное время, в течение которого осужденный должен находиться дома);

2) не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования (например, места общественного питания, в которых разрешено потребление алкогольной продукции, детских учреждений);

3) не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях (собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации и др., культурно-зрелищные (фестивали, профессиональные праздники, народные гуляния и др.) и спортивные (олимпиады, спартакиады, универсиады, соревнования по различным видам спорта и др.) мероприятия). Исполнение запрета на посещение мест проведения массовых и иных мероприятий и на участие в них затрудняется в первую очередь тем, что нет практической возможности приставить к каждому осужденному работника инспекции для проверки соответствия его поведения установленным требованиям. Кроме того, во время массовых мероприятий проверяемое лицо легко может скрыться от надзора, и тогда выявление указанного нарушения становится возможным лишь при непосредственной встрече сотрудника инспекции с осужденным, что в толпе маловероятно. Да и сами сотрудники УИИ ввиду загруженности, очевидно, не знают всех своих поднадзорных в лицо;

4) не выезжать за пределы территории данного муниципального образования. Нельзя признать правильным и установление осужденному ограничений на выезд за пределы внутригородского района. В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к муниципальным образованиям относятся городское или сельское поселение,

муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения. Внутригородской район городского округа не является муниципальным образованием и, следовательно, устанавливать ограничение на выезд за пределы внутригородских районов неправомерно;

5) не изменять место жительства (место постоянного или преимущественного проживания) или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия уголовно-исполнительной инспекции.

Установленный законодателем перечень ограничений является исчерпывающим. Никаких иных ограничений суд по своему усмотрению применять не вправе. Тем не менее, распространенное на практике нарушение, – возложение на осужденного обязанностей либо установление ему ограничений, не предусмотренных законом (например: не совершать административных правонарушений, трудоустроиться, встать на учет в уголовно-исполнительную инспекцию в течение 15 дней с момента вступления приговора в законную силу, «не изменять род занятий», и т. д.). По смыслу ст. 53 УК РФ суд может возложить на осужденного любые из названных выше ограничений, причем два из них – на изменение места жительства или пребывания без согласия уголовно-исполнительной инспекции и на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования – устанавливаются им в обязательном порядке.

При этом суд возлагает на осужденного обязанность являться в специализированный государственный орган, осуществляющий надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, от 1 до 4 раз в месяц для регистрации.

Ограничение свободы назначается на срок от 2 месяцев до 4 лет в качестве основного вида наказания за преступления небольшой тяжести и преступления средней тяжести, а также на срок от 6 месяцев до 2 лет в качестве дополнительного вида наказания к принудительным работам или лишению свободы в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ. Ограничение свободы назначается несовершеннолетним осужденным на срок от 2 месяцев до 2 лет (ч. 5 ст. 88 УК РФ).

*Статистические сведения.* Согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ за 2023 год, частота его назначения в качестве основного наказания составила 4,22 % от общего числа наказаний, 1,38 % в качестве дополнительного наказания<sup>13</sup>.

---

<sup>13</sup> Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах наказания // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации: веб-сайт. 2024. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7649> (дата обращения: 20.08.2024).

*Механизм исполнения.*

*Нормативно-правовая база:* гл. 8 УИК РФ; Инструкция по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы, утвержденная Приказом Минюста РФ от 11.10.2010 № 258.

*Субъект исполнения:* уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного.

*Порядок исполнения.*

Если ограничение свободы назначено в качестве *основного* вида наказания.

1. После вступления приговора в силу суд направляет в уголовно-исполнительную инспекцию *распоряжение* о его исполнении и две его *копии*.

2. В день поступления копии приговора инспекция направляет в суд, вынесший приговор, *извещение* о принятии его к исполнению.

3. Инспекция, получив эти документы, регистрирует копию приговора в журнале, ставит осужденного на *учет*, заводит на него *личное дело, ведомость надзора*, в которой будут отражаться результаты проверок мест жительства, работы, учебы, запрещенных мест. Инспекция не позднее *15 суток* со дня получения документов из суда и после заведения личного дела на осужденного вручает ему под роспись *официальное уведомление* о дате явки в инспекцию для постановки на учет в течение *трех суток* после получения указанного уведомления. Уведомление осужденного осуществляется также посредством телефонной, электронной и иной связи (при наличии сведений о телефонном номере осужденного, электронной почте и иных). Дата явки определяется с учетом объективных обстоятельств (расстояния, наличия транспортных возможностей, выходных, праздничных дней и др.).

4. Осужденный в течение *трех суток* после получения уведомления обязан явиться в инспекцию по месту жительства для постановки на учет. В случае неявки осужденного в инспекцию после уведомлений принимается решение о его приводе в инспекцию в форме *постановления*.

В день явки осужденного инспекция проводит с ним *первоначальную беседу*, в ходе которой: проверяет документы, удостоверяющие личность осужденного, составляет анкету, осуществляет дактилоскопирование. В ходе беседы инспекция разъясняет порядок и условия отбывания наказания, назначенного приговором суда, права и обязанности осужденного, ответственность за их несоблюдение, право инспекции использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для обеспечения надзора, предупреждения преступлений и в целях получения необходимой информации о его поведении. По окончании беседы



составляется документ о правах и обязанностях осужденного и ответственности за допущенные нарушения в период отбывания наказания – *подписка* и ему выдается *памятка* в соответствии с видом назначенного наказания, а также осужденному устанавливаются дни явки в инспекцию для регистрации и заводится регистрационный лист.

5. Инспекция направляет *сообщение* по месту работы и (или) учебы осужденного, которому установлены ограничения не изменять место работы и (или) учебы без согласия инспекции.

6. В течение *трех суток* со дня постановки на учет инспекция направляет *уведомление* в суд, вынесший приговор, о начале и месте отбывания наказания осужденным; *извещение* в ОВД и подразделение ФМС по месту жительства осужденного о постановке его на учет; в военный комиссариат по месту постоянной регистрации о постановке на учет осужденного гражданина Российской Федерации призывного возраста.

Если ограничение свободы назначено в качестве *дополнительного* вида наказания. Администрация исправительного учреждения в день освобождения осужденного к лишению свободы:

1) определяет дату явки осужденного в инспекцию исходя из времени, необходимого на проезд, из расчета следования до места жительства или пребывания кратчайшим путем с наименьшим количеством пересадок;

2) вручает осужденному *предписание* о выезде к месту жительства или пребывания с указанием маршрута следования и времени явки в инспекцию по месту жительства для постановки на учет;

3) незамедлительно направляет в инспекцию по месту жительства или пребывания осужденного *копию приговора*, а также *справку* на осужденного с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения осужденного, даты освобождения, информацию, имеющуюся в личном деле, о родственниках осужденного, *подписку* осужденного о необходимости явки в инспекцию. В течении трех дней после освобождения в соответствующую инспекцию направляется *характеристика* на осужденного, заключение. При освобождении по окончании срока осужденного к лишению свободы, которому назначено ограничение свободы в качестве дополнительного вида наказания, исправительное учреждение направляет указанные документы не позднее чем за *двадцать дней* до окончания срока наказания.

7. В ходе применения данного наказания складываются двухсторонние правоотношения между инспекцией и осужденным.

*Инспекция* ведет учет осужденных к наказанию в виде ограничения свободы, разъясняет порядок и условия отбывания наказания, осуществляет надзор за осужденными и принимает меры по предупреждению с их стороны

нарушений установленного порядка отбывания наказания, оказывает осужденным помощь в трудоустройстве, проводит с ними воспитательную работу, применяет установленные законом меры поощрения и взыскания, вносит в суд представления об отмене частично либо о дополнении ранее установленных для осужденных ограничений, а также о замене осужденным, уклоняющимся от отбывания наказания, неотбытой части наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы.

Для обеспечения надзора инспекция вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные *технические средства* надзора и контроля (ч. 1 ст. 60 УИК РФ). Постановлением Правительства РФ от 31.03.2010 № 198 утвержден Перечень таких технических средств. Среди них:

1) электронный браслет – одевается на осужденного с целью отслеживания его местонахождения, имеет встроенную систему контроля несанкционированного снятия и вскрытия корпуса (предназначен для ношения свыше 3 месяцев);

2) стационарное устройство для передачи сигналов электронного браслета – позволяет определить местонахождение осужденного, а также оповестить о попытках снятия и повреждениях браслета (устанавливается, как правило, в жилище осужденного);

3) мобильное устройство для передачи сигналов (если осужденный покидает жилище);

4) персональный трекер – браслет, предназначенный для ношения на теле не более 3 месяцев, одевается на осужденного с целью отслеживания его местонахождения по сигналам спутниковой системы ГЛОНАСС/GPS, имеет встроенную систему контроля несанкционированного снятия и вскрытия корпуса;

5) стационарный пульт мониторинга – компьютер, предназначенный для обработки и отображения информации о выполнении осужденным к наказанию в виде ограничения свободы предписанных ограничений;

6) мобильный пульт мониторинга – обеспечивает прием и обработку сигналов электронных браслетов.

Названные средства образуют так называемую систему электронного мониторинга за поведением осужденных.

Согласно п. 35 Инструкции решение о применении к осужденному технических средств надзора и контроля оформляется в форме *постановления*, которое объявляется осужденному и лицам, проживающим совместно с ним, при этом разъясняется ответственность осужденного за порчу оборудования. Сотрудник инспекции, ответственный за использование

средств надзора и контроля, в течение *трех рабочих дней* с момента вынесения постановления осуществляет установку необходимого оборудования, разъясняет осужденному особенности эксплуатации технических средств надзора и контроля, вручает ему *памятку* по их эксплуатации под роспись. Сотрудник инспекции, ответственный за использование технических средств надзора и контроля при получении информации о фактах повреждения, несанкционированного съема технического средства надзора и контроля, нарушений ограничений, установленных судом, докладывает в форме рапорта начальнику инспекции либо лицу, его замещающему, и производит соответствующие отметки в журнале учета нарушений.

За хорошее поведение и добросовестное отношение к труду и (или) учебе уголовно-исполнительная инспекция (начальник инспекции либо лицо, его замещающее) может применять к осужденным следующие *меры поощрения*: а) благодарность; б) досрочное снятие ранее наложенного взыскания (применение данного вида поощрения возможно по истечении *трех месяцев* со дня вынесения предупреждения и по истечении *шести месяцев* со дня вынесения официального предостережения); в) разрешение на проведение за пределами территории соответствующего муниципального образования выходных и праздничных дней; г) разрешение на проведение отпуска с выездом за пределы территории соответствующего муниципального образования (ст. 57 УИК РФ). Решение о применении к осужденному мер поощрения выносится в форме *постановления* с учетом личности и поведения осужденного, отбытого срока и объявляется ему под роспись.

*Осужденный* обязан соблюдать установленные судом ограничения, а также являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания. Согласно ст. 50 УИК РФ в случае, когда судом в отношении осужденного не установлено ограничение на изменение места работы и (или) учебы без согласия уголовно-исполнительной инспекции, осужденный обязан не позднее *семи дней* до дня изменения места работы и (или) учебы уведомить об этом уголовно-исполнительную инспекцию.

В соответствии с ч. 4 ст. 50 УИК РФ согласие на уход *из места постоянного проживания (пребывания)* в определенное время суток, на посещение определенных мест, расположенных в пределах территории соответствующего муниципального образования, либо *на выезд за пределы территории* соответствующего муниципального образования дается уголовно-исполнительной инспекцией осужденному при наличии следующих

*исключительных личных обстоятельств*: а) смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного; б) необходимость получения осужденным медицинской помощи; в) стихийные бедствия или иные чрезвычайные обстоятельства; г) прохождение осужденным обучения за установленными судом пределами территории; д) необходимость прохождения вступительных испытаний при поступлении в образовательную организацию; е) необходимость решения вопросов при трудоустройстве; ж) осуществление не ограниченных судом прав и обязанностей, связанное с необходимостью ухода из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток (реализация права на пенсионное обеспечение, принятие наследства и осуществление иных прав в соответствии с законодательством Российской Федерации).

В соответствии с ч. 5 ст. 50 УИК РФ согласие на *изменение места постоянного проживания (пребывания)* дается уголовно-исполнительной инспекцией осужденному при наличии следующих исключительных личных обстоятельств: а) изменение семейного положения осужденного; б) предоставление жилого помещения; в) тяжелая болезнь близкого родственника осужденного, угрожающая жизни больного; г) стихийные бедствия или иные чрезвычайные обстоятельства; д) необходимость получения осужденным медицинской помощи; е) необходимость прохождения аттестации при получении осужденным образования в заочной форме обучения.

В соответствии с ч. 6 ст. 50 УИК РФ согласие на *изменение места работы и (или) обучения* дается уголовно-исполнительной инспекцией осужденному в следующих случаях: а) изменение осужденным места постоянного проживания (пребывания); б) прекращение трудового договора; в) поступление (перевод) осужденного в организацию, осуществляющую образовательную деятельность; г) наличие медицинских противопоказаний, препятствующих продолжению работы и (или) учебы.

Согласно ч. 7 ст. 50 УИК РФ осужденный вправе обратиться в администрацию УИИ с письменным ходатайством об изменении места постоянного проживания (пребывания) осужденного, об изменении места работы и (или) обучения осужденного, об уходе осужденного из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток, о посещении осужденным определенных мест, расположенных в пределах территории соответствующего муниципального образования, либо о выезде осужденного за пределы территории соответствующего муниципального образования. По результатам рассмотрения ходатайства УИИ выносит *постановление* с указанием мотивов и оснований принятого решения не

позднее *10 суток* со дня поступления письменного ходатайства, а в случае смерти или тяжелой болезни близкого родственника осужденного, угрожающей жизни больного, – не позднее *3 суток* со дня поступления письменного ходатайства.

В период отбывания ограничения свободы суд по представлению УИИ может частично отменить либо дополнить ранее установленные осужденному ограничения.

*Исчисление сроков.* При назначении ограничения свободы в качестве *основного* наказания срок исчисляется со дня постановки осужденного на учет в УИИ. При назначении ограничения свободы в качестве *дополнительного* вида наказания срок ограничения свободы исчисляется со дня освобождения осужденного из исправительного учреждения (ст. 49 УИК РФ). Анализ же ч. 2 ст. 49 УИК РФ приводит к выводу, что ограничение свободы, назначенное в качестве дополнительного наказания, предполагается лишь к реальному лишению свободы. В этом случае срок ограничения свободы исчисляется со дня освобождения осужденного из исправительного учреждения.

*Ответственность за неисполнение.*

1. В срок ограничения свободы не засчитывается время самовольного отсутствия осужденного по месту жительства свыше одних суток без уважительных причин. При установлении данного факта инспекция проводит с осужденным беседу, получает объяснение и выносит *постановление* о незачете в срок наказания определенного периода времени.

2. Нарушениями порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы являются:

а) неявка без уважительных причин осужденного в УИИ для постановки на учет;

б) несоблюдение без уважительных причин осужденным установленных судом ограничений;

в) неявка осужденного в УИИ по вызову без уважительных причин для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания;

г) неявка без уважительных причин осужденного в УИИ для регистрации;

д) нарушение общественного порядка, за которое осужденный был привлечен к административной ответственности;

е) невыполнение осужденным требования об уведомлении в семидневный срок УИИ в случае изменения места работы и (или) учебы.

Уголовно-исполнительная инспекция применяет к нему меру взыскания в виде *предупреждения*.

3. За совершение осужденным в течение *одного года* после вынесения предупреждения любого из выше указанных нарушений, уголовно-исполнительная инспекция применяет к нему меру взыскания в виде *официального предостережения* о недопустимости нарушения установленных судом ограничений.

4. При рассмотрении вопроса о применении мер взыскания инспекция получает у осужденного *письменное объяснение*. Решение о применении к осужденному мер взыскания выносится начальником инспекции либо лицом, его замещающим, в форме *постановления* с учетом характера и тяжести совершенного нарушения, личности и поведения осужденного, отбытого срока и объявляется осужденному под роспись. При подтверждении осужденным факта нарушения инспекция налагает взыскание не позднее *10 суток* со дня обнаружения нарушения. В случаях, если осужденный отрицает факт нарушения, инспекция проводит *проверку*, решение о наложении взыскания по результатам проверки принимается не позднее 10 суток со дня окончания проверки, но не позднее 30 суток со дня обнаружения нарушения.

5. В случае нарушения осужденным порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы, а также при наличии иных обстоятельств (сведений об антиобщественном образе жизни осужденного), свидетельствующих о целесообразности дополнения ранее установленных осужденному ограничений, начальник уголовно-исполнительной инспекции или замещающее его лицо может внести в суд соответствующее *представление*.

6. Третье нарушение, совершенное в *течение года* со дня наложения взыскания в виде предостережения, оценивается как *злостное уклонение* от отбывания ограничения свободы, равно как и отказ осужденного от использования в отношении него технических средств или сокрытие с места жительства, либо неприбытие в УИИ по месту жительства.

Юридические последствия злостного уклонения осужденного от отбывания ограничения свободы зависят от выполняемой ограничением свободы роли основного или дополнительного наказания:

1) если ограничение свободы было назначено в качестве *основного* вида наказания, то суд, руководствуясь ч. 5 ст. 53 УК РФ, может заменить неотбытую часть ограничения свободы принудительными работами или лишением свободы из расчета один день принудительных работ за два дня ограничения свободы или один день лишения свободы за два дня ограничения свободы;

2) если ограничение свободы было назначено в качестве

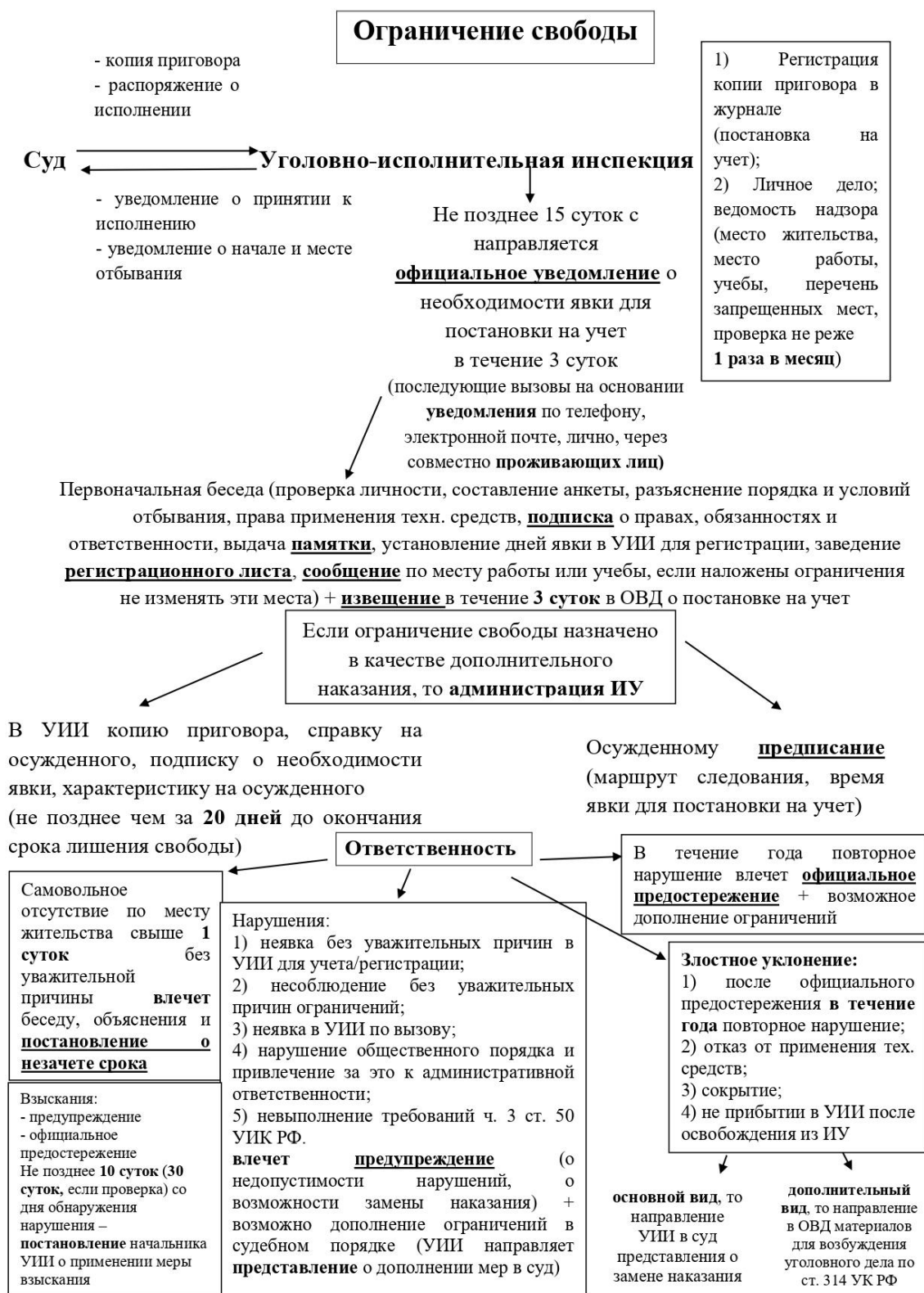
дополнительного наказания, злостное уклонение осужденного от его отбывания свидетельствует о совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 314 УК РФ. В этом случае наказание лицу назначается по совокупности приговоров (ст. 70 УК РФ), поскольку злостное уклонение, образующее второе самостоятельное преступление, произошло в процессе отбывания наказания за первое; порождается вторая судимость. Фактически законодатель счел, что уклонение от отбывания дополнительного наказания является более опасным, нежели от основного наказания. Нам представляется, что это нелогично и несправедливо, поскольку ни один из закрепленных в УК РФ видов дополнительного наказания не предусматривает замену, в случае уклонения осужденного от отбывания наказания, на лишение свободы, которое альтернативно с принудительными работами предусмотрено санкцией ч. 1 ст. 314 УК РФ. Парадокс заключается в том, что злостность уклонения (ч. 4 ст. 58 УИК РФ) понимается одинаково для случаев назначенного наказания в виде ограничения свободы как основного и дополнительного наказания. Получается, что одни и те же действия осужденных получают разную уголовно-правовую оценку.

*Окончание наказания по истечении срока.*

1. Инспекция снимает осужденного с учета по рапорту сотрудника инспекции, утвержденному начальником инспекции. Отбывание наказания прекращается в последний день срока наказания. При освобождении осужденному инспекция выдает *документ (справку)* об отбытии наказания.

2. Об исполнении наказания инспекция *уведомляет* суд, вынесший приговор. *Сообщение* о снятии с учета осужденного к ограничению свободы направляется в ОВД и территориальный орган ФМС, а также в соответствующий военный комиссариат.

## Схема 4. Механизм исполнения наказания в виде ограничения свободы





## § 7. Исполнение наказания в виде принудительных работ

*Материально-правовая составляющая.* Согласно ст. 53<sup>1</sup> УК РФ принудительные работы заключаются в привлечении осужденного, достигшего 18-летнего возраста, к труду в местах, определяемых учреждениями и органами УИС, при этом такое наказание не связано с изоляцией от общества, исполняется в условиях осуществления надзора, а осужденные содержатся в специальном учреждении – исправительных центрах (ИЦ). Принудительные работы применяются как альтернатива лишению свободы в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ, за совершение преступления небольшой или средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые. Принудительные работы назначаются на срок от 2 месяцев до 5 лет. Из заработной платы осужденного производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, и в пределах от 5 до 20 процентов.

Введение данного наказания в конце 2011 г. в УК РФ – проявление практики либерализации уголовного законодательства по пути расширения альтернативных наказаний, сокращения численности лиц в местах лишения свободы.

*Статистические сведения.* Согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ за 2023 год, частота назначения принудительных работ составила 2,76 % от общего числа наказаний<sup>14</sup>.

*Механизм исполнения.*

*Нормативно-правовая база:* гл. 8<sup>1</sup> УИК РФ; Приказ Минюста России от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы»; Приказ Министерства юстиции РФ от 20.09.2023 № 288 «Об утверждении Порядка направления осужденных к месту отбывания принудительных работ и их перевода для дальнейшего отбывания наказания из одного исправительного центра в другой».

*Субъект исполнения:* исправительные центры.

*Места отбывания (ст. 60<sup>1</sup> УИК РФ):* исправительные центры, расположенные в пределах территории субъекта РФ, в котором они

---

<sup>14</sup> Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах наказания // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации: веб-сайт. 2024. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7649> (дата обращения: 20.08.2024).

*проживали или были осуждены (общее правило).*

Есть собственно ИЦ; изолированные участки, функционирующие как ИЦ, могут создаваться при исправительных учреждениях (но в пределах субъектов РФ, на территориях которых находятся исправительные учреждения); участки ИЦ на базе имущества, предоставляемого в безвозмездное пользование организациями, использующими труд этих осужденных (расположены вне ИЦ, но в пределах субъектов РФ, на территориях которых они находятся). Приказом Минюста РФ от 26.12.2019 № 323 утвержден Порядок создания и функционирования участков исправительных центров, расположенных вне исправительных центров, но в пределах субъектов РФ, на территории которых они находятся.

Как отмечалось в теме 3 по состоянию на 1 января 2023 г. в РФ функционировало 46 исправительных центра, 321 участок исправительных центров, изолированных участков, функционирующих как исправительные центры, при исправительных учреждениях. С каждым годом их количество возрастает.

При отсутствии на территории субъекта РФ исправительного центра или невозможности размещения (привлечения к труду) осужденного в имеющихся ИЦ по решению ФСИН осужденный направляется в ИЦ, расположенный на территории другого, *наиболее близко* расположенного субъекта Российской Федерации, в котором имеются условия для его размещения (привлечения к труду).

По *письменному заявлению* осужденного либо с его согласия по письменному заявлению одного из его близких родственников по решению ФСИН при наличии возможности размещения (привлечения к труду) осужденного он может быть направлен в ИЦ, расположенный на территории субъекта РФ, в котором проживает один из его близких *родственников*, либо при невозможности размещения (привлечения к труду) осужденного в ИЦ, расположенном на территории указанного субъекта РФ, в ИЦ, расположенный на территории другого субъекта РФ, наиболее близко расположенного к месту жительства данного близкого родственника, в котором имеются условия для размещения (привлечения к труду) осужденного.

В период отбывания принудительных работ также один раз можно воспользоваться правом подачи письменного заявления на перевод в ИЦ, расположенный на территории субъекта Российской Федерации, в котором проживает один из его близких родственников, либо в ИЦ, расположенный на территории другого субъекта РФ, наиболее близко расположенного к месту жительства данного близкого родственника, в котором имеются условия для размещения (привлечения к труду) осужденного.

### *Порядок исполнения.*

1. После вступления приговора в силу суд направляет в территориальный орган УИС *копию приговора*. При отсутствии на территории субъекта РФ ИЦ или невозможности размещения (привлечения к труду) осужденного в имеющихся ИЦ не позднее *3 суток* со дня получения копии приговора суда территориальный орган УИС направляет во ФСИН России обращение о направлении в исправительный центр, расположенный на территории другого, наиболее близко расположенного субъекта Российской Федерации, в котором имеются условия для его размещения (привлечения к труду). Затем ФСИН России направляет свое решение в территориальный орган УИС.

2. Как правило, осужденный должен самостоятельно добираться до исправительного центра, но за счет государства. Территориальный орган УИС по месту жительства осужденного или по месту его осуждения составляет в двух экземплярах *предписание* о направлении к месту отбывания принудительных работ, в котором указывается срок, в течение которого осужденный должен прибыть в ИЦ, и вручает осужденному первый экземпляр предписания не позднее *10 суток* со дня получения копии приговора суда или решения ФСИН России. Осужденному разъясняется порядок исчисления срока принудительных работ, а также ответственность за неприбытие в исправительный центр в установленный в предписании срок.

При отказе осужденного от получения предписания незамедлительно составляется акт об отказе осужденного следовать к месту отбывания принудительных работ и направляется в суд, вынесший приговор, представление о замене принудительных работ лишением свободы с приложением соответствующих материалов. При уклонении осужденного от получения предписания (в том числе в случае неявки за получением предписания) или в случае неприбытия к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок, осужденный объявляется в розыск.

3. После вручения осужденному предписания территориальный орган УИС незамедлительно сообщает в ИЦ о сроке его прибытия или сведения о продлении указанного срока, а также направляет копию приговора суда.

4. Срок принудительных работ исчисляется со дня прибытия осужденного в исправительный центр.

5. В ходе исполнения наказания складываются трехсторонние правоотношения между администрацией исправительного центра, осужденным и организацией, в которой последний трудится.

Администрация исправительного центра, получив от территориального органа УИС копию приговора, решение ФСИН России, проверяет предписание, проводит опрос осужденного, оформляет личное дело осужденного, производит личный обыск осужденного и досмотр вещей, после личного обыска и досмотра вещей осужденные к принудительным работам проходят фотографирование и обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию. В случае неприбытия осужденного в установленный в предписании срок ИЦ направляет в территориальный орган УИС, выдавший предписание, уведомление об уклонении осужденного от отбывания наказания непосредственно после истечения указанного в предписании срока. Прием осужденных к принудительным работам в ИЦ осуществляется оперативным дежурным ИЦ и (или) сотрудниками дежурной смены ИЦ с участием представителя группы специального учета и делопроизводства ИЦ (при их наличии).

Согласно п. 80 Правил внутреннего распорядка ИЦ (далее – ПВР ИЦ) по прибытии в ИЦ осужденные к принудительным работам под расписку знакомятся с порядком и условиями отбывания наказания, со своими правами и обязанностями. Осужденные к принудительным работам должны быть ознакомлены под расписку в *уведомлении* об использовании в ИЦ технических средств надзора, а также о границах территории ИЦ. Осужденному к принудительным работам выдается документ, удостоверяющий его личность, который регистрируется в журнале учета выдачи документов, удостоверяющих личность осужденного к принудительным работам.

По прибытии в ИЦ по решению начальника ИЦ или лица, его замещающего, либо уполномоченного им сотрудника осужденные к принудительным работам размещаются в жилых комнатах общежития, помещения или некапитального строения, сооружения, соответствующего установленным для жилых помещений требованиям, обеспечиваются индивидуальными спальными местами, постельными принадлежностями (простынями, наволочками, полотенцами) и мягким инвентарем (матрацами, подушками, одеялами), им предоставляется время (в пределах 45 минут) для проведения помывки.

Администрация ИЦ *извещает* суд, вынесший приговор (определение или постановление), о начале и месте отбывания осужденным к принудительным работам назначенного ему судом наказания. Не позднее 10 дней со дня прибытия осужденного к принудительным работам в ИЦ по его письменному заявлению одному из родственников осужденного к принудительным работам по его выбору направляется *уведомление* с

указанием почтового адреса ИЦ, информации о запрещенных для передачи в ИЦ предметов и веществ, мерах ответственности за передачу или попытку передачи этих предметов и веществ осужденным.

*Администрация исправительного центра* ведет учет осужденных к принудительным работам; осуществляет регистрацию и снятие с регистрационного учета по месту пребывания осужденных к принудительным работам граждан; разъясняет порядок и условия отбывания наказания; организует бытовое устройство осужденных к принудительным работам; обеспечивает соблюдение порядка и условий отбывания наказания; осуществляет надзор за осужденными и принимает меры по предупреждению нарушений установленного порядка отбывания наказания (в том числе администрация обязана под расписку уведомлять осужденных о применении технических средств надзора и контроля); проводит с осужденными воспитательную работу; применяет меры поощрения и взыскания; ведет работу по подготовке осужденных к принудительным работам к освобождению.

За *хорошее поведение и добросовестное отношение* к труду администрацией исправительного центра к осужденным к принудительным работам могут применяться следующие *меры поощрения*: а) благодарность; б) досрочное снятие ранее наложенного взыскания; в) предоставление возможности выезда за пределы исправительного центра в границах муниципального образования, на территории которого он расположен, в выходные и праздничные дни (ст. 60<sup>13</sup> УИК РФ).

*Осужденные* к принудительным работам находятся под надзором и *обязаны*: выполнять правила внутреннего распорядка исправительных центров; работать там, куда они направлены администрацией исправительного центра; постоянно находиться в пределах территории исправительного центра (за исключением случаев, предусмотренных УИК РФ); проживать, как правило, в общежитиях, не покидать их в ночное и нерабочее время, выходные и праздничные дни без разрешения администрации исправительного центра; участвовать без оплаты труда в работах по благоустройству зданий и территории исправительного центра в порядке очередности в нерабочее время продолжительностью не более двух часов в неделю; являться по вызову администрации ИЦ и давать объяснения по вопросам исполнения приговора; постоянно иметь при себе документ установленного образца, удостоверяющий личность осужденного.

Центральная обязанность осужденного – трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных центров. Осужденные к принудительным работам привлекаются к труду в

организациях любой организационно-правовой формы исходя из наличия рабочих мест с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и (по возможности) специальности. Осужденный к принудительным работам не является стороной трудового договора, не заключает трудовой договор. Он не выбирает себе работу и не вправе отказаться от предложенной ему администрацией исправительного центра работы. Все вопросы, связанные с трудом осужденного, решаются администрацией исправительного центра и организацией, предоставляющей осужденному работу. Труд осужденных регулируется трудовым законодательством РФ, за исключением ряда ограничений.

В период отбывания принудительных работ ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 18 календарных дней предоставляется администрацией организации, в которой работает осужденный к принудительным работам, или индивидуальным предпринимателем по согласованию с администрацией исправительного центра.

В ИЦ осужденным к принудительным работам выплачивается не менее 25 процентов от начисленной им заработной платы. Осужденный к принудительным работам вправе обращаться в суд с ходатайством о снижении размера удержаний из заработной платы в случае ухудшения его материального положения. Решение о снижении размера удержаний выносится с учетом всех доходов осужденного к принудительным работам.

Осужденным к принудительным работам запрещается приобретать, хранить и использовать предметы и вещества, перечень которых указан в приложении 1 к ПВР ИЦ (в частности, все виды оружия, боеприпасы, легковоспламеняющиеся, взрывчатые, радиоактивные и ядовитые вещества, все виды алкогольных напитков, наркотические средства, материалы, предметы и видеофильмы эротического и порнографического содержания, игральные карты, татуировочные машинки и принадлежности к ним).

Запрещенные в ИЦ предметы и вещества по *постановлению* начальника ИЦ или лица, его замещающего, либо уполномоченного им сотрудника изымаются у осужденных к принудительным работам в момент их обнаружения, что отражается в акте проведения обыска (досмотра).

В общежитиях исправительных центров осужденным к принудительным работам предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Осужденные мужчины и женщины размещаются в отдельных изолированных жилых блоках общежития (п. 36 ПВР ИЦ). Прием пищи осужденными к принудительным работам (за исключением осужденных к принудительным работам, водворенных в помещения для нарушителей) производится в специально оборудованных

помещениях общежития ИЦ.

Осужденные *вправе*: иметь при себе денежные средства и распоряжаться ими (как в колониях-поселениях); пользоваться средствами мобильной связи; обучаться по заочной форме. Осужденные к принудительным работам могут приобретать продукты питания, вещи, предметы первой необходимости и другие промышленные товары в организациях розничной торговли, а также в интернет-магазинах с разрешения начальника ИЦ или лица, его замещающего, либо уполномоченного им сотрудника на основании заявлений осужденных к принудительным работам (п. 47-48 ПВР ИЦ).

Законные интересы осужденных (ч. 3, 6, 7 ст. 60<sup>4</sup> УИК РФ).

1. Осужденным для решения неотложных социально-бытовых и других вопросов администрация ИЦ может разрешить краткосрочный выезд за его пределы на срок до *пяти суток* непосредственно после постановки осужденного на учет. Разрешение на краткосрочный выезд оформляется *постановлением* о предоставлении осужденному права выезда на основании письменного заявления осужденного.

2. Осужденным, не допускающим нарушений правил внутреннего распорядка ИЦ и отбывшим *не менее одной трети* срока наказания, по их заявлению на основании *постановления* начальника ИЦ разрешается проживание с семьей на арендованной или собственной жилой площади в пределах муниципального образования, на территории которого расположен ИЦ. Указанные осужденные обязаны являться в исправительный центр для регистрации четыре раза в месяц.

3. Осужденным к принудительным работам, не имеющим взысканий, администрацией учреждения по их *заявлению* на основании *постановления* начальника ИЦ разрешается выезд за пределы исправительного центра на период ежегодного оплачиваемого отпуска.

4. Проведение осужденным к принудительным работам личного времени за пределами ИЦ в выходные и праздничные дни, а также со времени окончания работы до отбоя допускается по его *заявлению* на основании решения, принимаемого начальником ИЦ или лицом, его замещающим, либо уполномоченным им сотрудником (п. 68 ПВР ИЦ).

Приложение № 9 к Правилам внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы устанавливает

**ПРИМЕРНЫЙ РАСПОРЯДОК ДНЯ**  
осужденных к принудительным работам

Подъем	до 5 минут, не позднее 07.00
--------	------------------------------

Физическая зарядка (продолжительность)	до 15 минут
Утренний туалет, заправка коек	до 30 минут
Утренняя проверка	до 15 минут
Завтрак	до 45 минут
Время выхода на работу	в соответствии с графиком работы
Следование на работу	с учетом удаленности места работы
Обеденный перерыв	не менее 45 минут
Завершение работы	в соответствии с графиком работы
Возвращение с работы	с учетом удаленности места работы
Ужин	не менее 45 минут
Личное время	не менее 3 часов
Вечерняя проверка	не позднее 15 минут до отбоя
Вечерний туалет, подготовка ко сну, отбой	до 10 минут
Сон (непрерывный)	8 часов

*Администрации организаций, в которых работают осужденные к принудительным работам, и индивидуальные предприниматели обеспечивают их привлечение к труду с учетом состояния здоровья и квалификации, прохождение ими профессионального обучения или получение ими среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих. Администрациям организаций, в которых работают осужденные к принудительным работам, и индивидуальным предпринимателям запрещается увольнять их с работы, за исключением некоторых случаев (ч. 2 ст. 60<sup>9</sup> УИК РФ – например, невозможность выполнения данной работы в связи с состоянием здоровья осужденного). Организация производит удержания из заработка осужденного, а также удержания для возмещения расходов по их содержанию (питание, обувь, одежда, коммунально-бытовые расходы и пр.).*

*Ответственность за неисполнение.*

1. *Нарушениями* порядка и условий отбывания принудительных работ являются:

- а) нарушение общественного порядка, за которое осужденный был привлечен к административной ответственности;
- б) нарушение трудовой дисциплины;
- в) нарушение установленных для осужденного правил проживания в исправительном центре;
- г) неявка без уважительных причин на регистрацию в исправительный центр осужденного, которому разрешено проживание за его пределами.



К осужденным к принудительным работам, допустившим нарушения порядка и условий отбывания принудительных работ, администрацией исправительного центра могут применяться следующие *меры взыскания*: а) выговор; б) отмена права проживания с семьей на арендованной или собственной жилой площади; в) водворение в помещение для нарушителей на срок до 15 суток (ст. 60<sup>14</sup> УИК РФ).

Правом применения мер взыскания пользуется в полном объеме начальник исправительного центра или лицо, его замещающее. Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением производилась проверка – со дня ее окончания, но не позднее 30 суток со дня совершения нарушения. Если в течение года со дня отбытия взыскания осужденный к принудительным работам не будет подвергнут новому взысканию, он считается не имеющим взыскания.

Осужденным, водворенным в помещения для нарушителей, запрещается иметь при себе личные вещи, предметы и продукты питания, за исключением денежных средств, банковских карт, одежды и др. (п. 147 ПВР ИЦ). По заявлению осужденного к принудительным работам принадлежащие ему средства мобильной связи могут выдаваться администрацией ИЦ не более одного раза в день для использования не более 15 минут. Осужденным к принудительным работам, водворенным в помещение для нарушителей, разрешен выход на работу. Осужденным к принудительным работам, водворенным в помещение для нарушителей без выхода на работу, предоставляется возможность ежедневной прогулки продолжительностью два часа. Прогулка проводится на территории прогулочных дворов.

2. *Злостными нарушениями* порядка и условий отбывания принудительных работ являются:

- а) употребление спиртных напитков, наркотических средств или психотропных веществ;
- б) мелкое хулиганство;
- в) неповиновение представителям администрации исправительного центра или их оскорбление при отсутствии признаков преступления;
- г) изготовление, хранение или передача запрещенных предметов и веществ;
- д) организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно участие в них;
- е) отказ от работы;
- ж) самовольное без уважительных причин оставление территории исправительного центра;

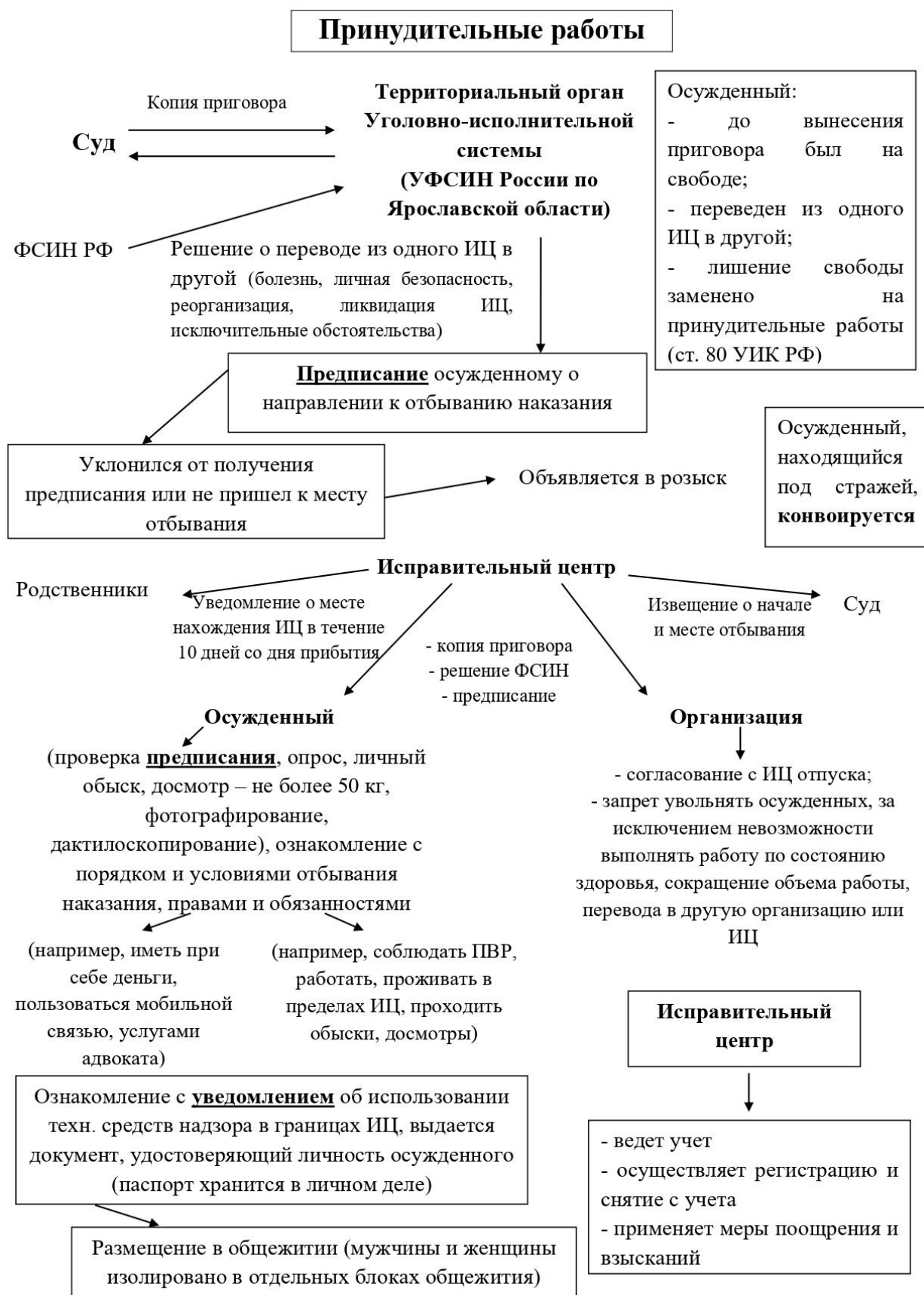
з) несвоевременное (свыше 24 часов) возвращение к месту отбывания наказания.

Осужденный к принудительным работам признается *злостным нарушителем* порядка и условий отбывания принудительных работ при совершении злостного нарушения, а также при совершении в течение года указанных в первом пункте *трех* нарушений, *постановлением* начальника исправительного центра по представлению дисциплинарной комиссии исправительного центра.

В отношении осужденного к принудительным работам, признанного злостным нарушителем, начальник исправительного центра направляет в суд *представление* о замене неотбытой части наказания к принудительным работам лишением свободы.

3. В ст. 60<sup>17</sup> УИК РФ раскрыто также понятие уклонения от отбывания принудительных работ: уклонение от получения предписания; не прибытие к месту отбывания принудительных работ в установленный предписанием срок; не возвращение в исправительный центр по истечении разрешенного срока выезда; самовольное оставление исправительного центра, места работы и (или) места проживания, на срок свыше 24 часов. «Уклонист» объявляется в розыск и подлежит задержанию на срок до 48 часов (данный срок может быть продлен судом до 30 суток). В отношении него начальник исправительного центра направляет в суд *представление* о замене неотбытой части наказания к принудительным работам лишением свободы.

*Схема 5. Механизм исполнения наказания в виде принудительных работ*



*Схема 5.1. Механизм исполнения наказания  
в виде принудительных работ*



### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Опишите порядок предоставления отсрочки и рассрочки при назначении штрафа.
2. Можно ли взыскать штраф путем обращения взыскания на имущество осужденного?
3. В чем сущность ответственности за неуплату штрафа или его части в срок?
4. Определите проблемы, возникающие при исполнении штрафа, и предложите авторскую редакцию ст. 32, 314 УИК РФ.
5. Как исчисляется срок лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью?
6. В чем сущность ответственности за уклонение от отбывания лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью?
7. Опишите порядок действий суда, вынесшего приговор о лишении осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, после вступления его в законную силу, а также должностного лица, получившего копию приговора суда о лишении осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина или государственных наград.
8. Проанализировав гл. 4 УИК РФ, определите, в чем заключается несовершенство регламентации наказания в виде обязательных работ.
9. В чем заключаются обязанности администрации организаций, в которых осужденные отбывают обязательные работы?
10. Что следует понимать под злостным уклонением от отбывания обязательных работ?
11. Что понимается под основным местом работы осужденного в ч. 1 ст. 39 УИК РФ?
12. Опишите порядок производства удержаний из заработной платы осужденных к исправительным работам.
13. Аргументируйте свое мнение, ответив на вопрос, можно ли считать исправительные работы своего рода «штрафом в рассрочку»? Назовите карательные элементы наказаний в виде исправительных работ и штрафа.
14. Дайте характеристику «электронного мониторинга» соблюдения осужденными ограничений, установленных приговором суда, при назначении ограничения свободы.
15. Какой вид наказания из действующего ранее исправительно-трудового законодательства послужил прообразом наказания в виде

принудительных работ?

16. Опишите порядок исполнения наказания в виде принудительных работ.

17. Как обеспечивается личная безопасность осужденных к принудительным работам?

18. В чем заключается материально-бытовое обеспечение осужденных к принудительным работам?

19. Опишите порядок производства обысков и досмотров осужденных к принудительным работам.

20. В чем сущность ответственности за уклонение от отбывания принудительных работ?

21. Проанализируйте статистические сведения о количестве назначаемых уголовных наказаний, не связанных с изоляцией лица от общества, за 2021-2023 гг. и укажите тенденции их применения.

22. Составьте один документ на выбор из указанных в приложениях 9, 13-14, 24, 25 к Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, утвержденной Приказом Минюста от 20.05.2009 № 142 (учетная карточка, извещение, предупреждение, представление).

23. Составьте один документ на выбор из указанных в приложениях 17, 23-26 к Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы, утвержденной Приказом Минюста РФ от 11.10.2010 № 258 (постановление, предупреждение, официальное предостережение, постановление, представление).

24. Составьте один документ на выбор: а) предписание, указанное в приложении 1 к Порядку направления осужденных к месту отбывания принудительных работ и их перевода для дальнейшего отбывания наказания из одного исправительного центра в другой, утвержденному Приказом Министерства юстиции РФ от 20.11.2023 № 288; б) постановление, указанное в приложении 6 к Правилам внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы, утвержденных Приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110.

## Глава 6. Исполнение наказания в виде ареста

### § 1. Порядок исполнения и условия отбывания ареста

*Материально-правовая составляющая.* С момента принятия УК РФ и УИК РФ и до настоящего времени арест, как отмечалось выше, не применяется на практике. Еще при принятии УК РФ в Федеральный закон «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» была включена отлагательная норма, предусматривающая, что положения УК РФ о наказаниях в виде обязательных работ и ареста вводятся в действие федеральным законом после вступления в силу Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации по мере создания необходимых условий для исполнения этих видов наказаний, но не позднее 2001 года. Необходимость такой отлагательной нормы была вызвана отсутствием возможности исполнения ареста, для чего необходимо было наличие соответствующих средств и строительство арестных домов. Не созданы арестные дома и к настоящему времени. Поэтому в указанный выше Федеральный закон вносились изменения, продляющие действие отлагательных норм. Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 4-ФЗ введение ареста в действие было отложено до 2006 г.

Статьей 54 УК РФ определено, что арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от 1 до 6 месяцев. Арест не может быть назначен условно. В соответствии с уголовным законом арест применяется только в качестве основного наказания. Кроме того, арест может применяться и в случае замены обязательных или исправительных работ при злостном уклонении от отбывания этих видов наказаний. В таких случаях арест может быть назначен на срок менее 1 месяца. К некоторым категориям осужденных арест не применяется. Так, он не может быть назначен несовершеннолетним, а также беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет. Исключение этих категорий осужденных из числа лиц, к которым может быть применен арест, связано с тем, что отбывание ареста в соответствии с законом осуществляется в достаточно суровых условиях. Осужденные отбывают наказание в тюремных камерах, существенно ограничены в своих правах.

Краткий срок ареста означает, что за время отбывания наказания у осужденных, как правило, сохраняются общественно полезные связи, в том числе и семейные. Они не утрачивают профессиональные навыки, сохраняют свою квалификацию. Это означает, что после отбытия наказания процесс

адаптации для таких осужденных будет протекать значительно легче, чем для осужденных, отбывших лишение свободы, особенно отбывших длительные сроки.

*Механизм исполнения* регламентирован разд. III УИК РФ. Арест исполняется *арестными домами*. Согласно ст. 68 УИК РФ осужденные к аресту отбывают наказание в арестных домах по месту осуждения, и, как правило, весь срок наказания отбывается в одном арестном доме. Направление осужденных к аресту в другие регионы нецелесообразно в связи с краткостью срока наказания. Однако закон допускает возможность перевода осужденного из одного арестного дома в другой в случае его болезни либо для обеспечения его личной безопасности, а также при иных исключительных обстоятельствах, препятствующих дальнейшему нахождению осужденного в данном арестном доме (например, в случаях стихийного бедствия, эпидемии, массовых беспорядков, реорганизации или ликвидации арестного дома и др.).

В арестных домах осужденные должны содержаться в условиях *строгой изоляции*. Размещаются они в запираемых камерах. При этом закон требует обеспечения раздельного содержания осужденных различных категорий. Изолированно от иных категорий лиц, содержащихся под стражей, и раздельно размещаются: осужденные мужчины, осужденные женщины, а также осужденные, ранее отбывавшие наказание в исправительных учреждениях и имеющие судимость.

На осужденных к аресту, за некоторыми исключениями, распространяются условия содержания, установленные УИК РФ для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в условиях общего режима в тюрьме. Так, осужденным к аресту не предоставляются свидания, за исключением свиданий с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи. Они не имеют права на получение посылок, передач и бандеролей, за исключением содержащих предметы первой необходимости и одежду по сезону. Общее образование, профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных не осуществляются; передвижение без конвоя не разрешается. Осужденные имеют право ежемесячно приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на сумму 400 тысяч рублей. Они пользуются правом ежедневной прогулки продолжительностью не менее одного часа. Согласно ч. 5 ст. 69 УИК РФ при исключительных личных обстоятельствах осужденным к аресту может быть разрешен телефонный разговор с близкими (например, в случае смерти или тяжелой болезни близкого родственника, стихийного бедствия, причинившего значительный материальный ущерб осужденному и его семье).



В арестных домах осужденные не привлекаются к труду. Согласно ст. 70 УИК РФ администрация арестного дома вправе привлекать осужденных только к работам по хозяйственному обслуживанию арестного дома без оплаты продолжительностью не более четырех часов в неделю (уборка мусора, косметический ремонт помещения, мелкий ремонт мебели и т.д.).

Согласно ст. 71 УИК РФ в качестве *меры поощрения* за хорошее поведение к осужденным к аресту могут применяться благодарность, досрочное снятие ранее наложенного взыскания или разрешение на телефонный разговор. Если осужденные нарушают установленный порядок отбывания наказания, к ним могут применяться *меры взыскания* в виде выговора (в устной или письменной форме) или водворения в штрафной изолятор на срок до 10 суток.

Материально-бытовое обеспечение осужденных к аресту осуществляется по нормам, установленным для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в условиях общего режима в тюрьме. При необходимости осужденным предоставляется медицинская помощь.

## § 2. Особенности исполнения ареста в отношении военнослужащих

Порядок и условия исполнения уголовного наказания в виде ареста военнослужащими определены гл. 19 УИК РФ. В этой связи следует отличать данный вид ареста от дисциплинарного ареста, применяемого к военнослужащим в соответствии с Федеральным законом от 1.12.1996 № 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста».

При назначении ареста гражданам, пребывающим в запасе, за совершение преступлений, в том числе против военной службы, во время прохождения ими военных сборов арест исполняется в общем порядке арестным домом. В том случае, если преступление совершено военнослужащим в период прохождения военной службы, но на момент вынесения приговора он уволен с военной службы, назначенный ему арест также исполняется арестным домом.

Данное наказание исполняется военной полицией Вооруженных Сил Российской Федерации. Согласно ст. 149 УИК РФ военнослужащие, осужденные к аресту в качестве уголовного наказания, отбывают его на *гауптвахтах* для осужденных военнослужащих. При исполнении ареста строго обеспечивается раздельное содержание осужденных военнослужащих: осужденные военнослужащие из числа лиц офицерского состава содержатся

отдельно от других категорий осужденных военнослужащих; осужденные военнослужащие, имеющие звания прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих рядового состава; осужденные военнослужащие, проходящие службу по призыву, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих, проходящих службу по контракту; осужденные военнослужащие содержатся отдельно от военнослужащих, арестованных по иным основаниям (подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и др.).

Военнослужащие, осужденные к аресту, в отношении которых не избиралась мера пресечения в виде заключения под стражу, должны быть направлены на гауптвахту для отбывания ареста в *10-дневный срок* после получения распоряжения суда об исполнении приговора. Военнослужащие, осужденные к аресту с отбыванием наказания на гауптвахте, в отношении которых была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, направляются на гауптвахту из зала суда под конвоем после вынесения судом приговора.

Направление, конвоирование и прием на гауптвахту военнослужащих, осужденных к аресту, осуществляются в соответствии с требованиями Указа Президента РФ от 25.03.2015 № 161 «Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (приложение № 4 – «О гауптвахте»). Военнослужащие, подлежащие содержанию на гауптвахте, принимаются на гауптвахту старшиной гауптвахты, а в его отсутствие – начальником гауптвахты (начальником караула). При приеме военнослужащих старшина гауптвахты (начальник гауптвахты, начальник караула) обязан в частности: проверить наличие у них необходимых документов; произвести личный досмотр военнослужащих, досмотр вещей, находящихся при них; довести под роспись распорядок дня, установленный на гауптвахте, права и обязанности (правила поведения) военнослужащих, содержащихся на гауптвахте.

Началом срока отбывания наказания считается момент принятия осужденного военнослужащего начальником гауптвахты (начальником караула) или дежурным по воинской части.

Начальник органа военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации (командир воинской части) уведомляет суд, вынесший приговор, о начале и месте отбывания осужденными военнослужащими наказаний в виде ареста не позднее *трех календарных дней* после прибытия осужденного военнослужащего.

Порядок и условия отбывания ареста осужденными военнослужащими определяются УИК РФ, Указом Президента РФ от 25.03.2015 № 161 «Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (приложение № 4 – «О гауптвахте»), Приказом Министра обороны РФ от 20.10.2016 № 680 «Об утверждении Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими».

На войсковой гауптвахте (гауптвахте военной комендатуры) должны быть: 1) общее отделение для содержания солдат (матросов), сержантов (старшин); 2) отделение для содержания прапорщиков (мичманов); 3) отделение для военнослужащих, осужденных к аресту, отбывающих наказание на гауптвахте. В отделении для военнослужащих, осужденных к аресту, отбывающих наказание на войсковой гауптвахте (гауптвахте военной комендатуры), должны быть камеры: 1) для содержания офицеров; 2) для содержания прапорщиков (мичманов); 3) для содержания сержантов (старшин); 4) для содержания солдат (матросов); 5) одиночные камеры.

Военнослужащие, содержащиеся на войсковой гауптвахте (гауптвахте военной комендатуры), должны быть обеспечены для индивидуального пользования: спальным местом, постельными принадлежностями; полотенцем; столовой посудой и столовыми приборами на время приема пищи (миской, кружкой, ложкой); книгами, газетами и журналами; настольными играми (шашки, шахматы, домино: по одному комплекту на общую камеру); письменными принадлежностями. В камерах должны быть кровати, столы, табуреты (стулья) по числу лиц, содержащихся в камере, тумбочки для личных вещей, туалетных и бритвенных принадлежностей (одна на два человека), баки с питьевой водой, оборудованные фонтанчиками (краниками), вешалки для верхней одежды, настенное зеркало, розетка для подключения электроприборов, радио для прослушивания общегосударственной программы, кнопка для вызова контролера, светильники дневного и ночного освещения, урна для мусора, плевательница, инвентарь для уборки камеры.

Осужденные военнослужащие отбывают весь срок наказания на одной гауптвахте по месту дислокации воинской части. Военнослужащие, осужденные к аресту, передвигаются в сопровождении конвоя. Осужденным военнослужащим не предоставляются свидания, за исключением свиданий с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи; не разрешается получение посылок, передач и бандеролей, за исключением содержащих предметы первой необходимости и одежду по сезону. Осужденные военнослужащие пользуются правом ежедневной прогулки продолжительностью не менее одного часа. Начальник гауптвахты

привлекает осужденных военнослужащих к труду и к занятиям по военной подготовке. При исключительных личных обстоятельствах военнослужащим, осужденным к аресту, может быть разрешен телефонный разговор с близкими.

Согласно ст. 153 УИК РФ за примерное поведение и добросовестное отношение к военной службе к осужденным военнослужащим могут применяться *меры поощрения* в виде благодарности, досрочного снятия ранее наложенного взыскания либо зачета времени отбывания ареста в общий срок военной службы полностью или частично.

За нарушение порядка отбывания наказания к осужденным военнослужащим могут применяться *меры взыскания* в виде выговора или перевода в одиночную камеру на срок до 10 суток. В одиночной камере осужденным запрещаются все свидания, получение посылок, передач и бандеролей.

Правом применения мер поощрения и взыскания пользуются начальник органа военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и начальник гарнизона. Правом применения меры поощрения в виде зачета времени отбывания ареста в общий срок военной службы пользуется начальник гарнизона.

Время отбывания ареста в общий срок военной службы и выслугу лет для присвоения очередного воинского звания не засчитывается. Во время отбывания ареста осужденный военнослужащий не может быть представлен к присвоению очередного воинского звания, назначен на вышестоящую должность, переведен на новое место службы и уволен с военной службы, за исключением случаев признания его негодным к военной службе по состоянию здоровья. Осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за время отбывания ареста денежное содержание выплачивается только в размере оклада по воинскому званию (ч. 3 ст. 154 УИК РФ).

Основаниями для освобождения от отбывания наказания в виде ареста на гауптвахте являются: 1) отбытие срока наказания, назначенного по приговору (решению) суда; 2) отмена приговора (решения) суда с прекращением производства по делу; 3) условно-досрочное освобождение от отбывания наказания; 4) замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания; 5) помилование или амнистия; 6) признание осужденного военнослужащего негодным к военной службе вследствие тяжелой болезни; 7) иные основания, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Осужденным к аресту военнослужащим по окончании срока наказания или вследствие отмены постановления суда (приговора) военным

комендантом гарнизона (командиром воинской части, в ведении которого находится гауптвахта) разъясняются их права, и после этого они направляются для дальнейшего прохождения службы в свою воинскую часть. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, направляются в воинскую часть самостоятельно, военнослужащие рядового и сержантского состава, проходящие военную службу по призыву, – с сопровождающими из воинской части.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. В чем заключаются права и обязанности субъектов исполнения и отбывания ареста?
2. Проанализируйте перспективы исполнения наказания в виде ареста.
3. Назовите особенности карательного содержания уголовного наказания в виде ареста для осужденных военнослужащих.
4. Проанализируйте специфику порядка и условий исполнения, отбывания наказания в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих.

## **Глава 7. Исполнение наказания в виде лишения свободы осужденного**

### **§ 1. Общие положения исполнения наказания в виде лишения свободы**

*Материально-правовая составляющая.* Согласно ч. 1 ст. 56 УК РФ лишение свободы заключается в изоляции лица от общества путем направления его в исправительные учреждения. При этом лишение свободы бывает срочным и бессрочным (пожизненным). Если речь идет о срочном виде, то оно устанавливается на срок от 2 месяцев до 20 лет. При сложении сроков лишения свободы при назначении наказаний по совокупности преступлений максимальный срок лишения свободы не может быть более 25 лет, а по совокупности приговоров – более 30 лет. В случае совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных ст. 205, 205<sup>1</sup>, 205<sup>2</sup>, 205<sup>3</sup>, 205<sup>4</sup>, 205<sup>5</sup>, ч. 3 и 4 ст. 206, ч. 4 ст. 210, ст. 210<sup>1</sup>, ч. 4 ст. 211, ст. 278, 279, 353, 356, 357, 358, 360 и 361 УК РФ, при частичном или полном сложении сроков лишения свободы при назначении наказаний по совокупности преступлений максимальный срок лишения свободы не может быть более 30, а по совокупности приговоров – более 35 лет. Наказание в виде лишения свободы назначается несовершеннолетним осужденным, совершившим преступления в

возрасте до 16 лет, на срок не свыше 6 лет. Этой же категории несовершеннолетних, совершивших особо тяжкие преступления, а также остальным несовершеннолетним осужденным наказание назначается на срок не свыше 10 лет и отбывается в воспитательных колониях (ч. 6 ст. 88 УК РФ).

На практике существует проблема, связанная с тем, что лицо, помещенное на длительный срок в криминальную среду, приобщается к ее неформальным нормам, теряет связи с семьей, общественными и государственными институтами, освобожденные лица плохо ориентируются в жизни вне исправительного учреждения и нередко совершают новые преступления. В такой ситуации государством предпринимается ряд мер по сокращению числа лиц, лишенных свободы. В целях разрешения указанной проблемы менялось уголовное законодательство, например, было введено наказание в виде принудительных работ, активно применяется условное осуждение к лишению свободы, беспрецедентных масштабов достигло и досрочное освобождение от уголовного наказания. Вместе с тем уровень так называемого «тюремного населения» оставляет желать лучшего.

*Статистические сведения.* Согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ за 2023 год, частота назначения срочного лишения свободы составила 29 % от общего числа наказаний, тем самым оно занимает первое место.

*Статистика Судебного департамента  
при Верховном Суде РФ  
о количестве назначенных наказаний в 2021-2023 гг.<sup>15</sup>.*

	2021 год	2022 год	2023 год
Общее количество осужденных	456 280	486 374	555 743
Штраф (основное) (III место)	68 791 (15,1 %)	73 491 (15,1 %)	76 992 (13,8 %)
Штраф (дополнительное)	5 418 (1,2 %)	8 928 (1,8 %)	9 951 (1,8 %)
Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (основное)	148 (0,03 %)	111 (0,02 %)	91 (0,02 %)
Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной	59 115 (13 %)	69 028 (14,2 %)	63 422 (11,4 %)

<sup>15</sup> Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах наказания // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации: веб-сайт. 2024. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7649> (дата обращения: 20.08.2024).

деятельностью (дополнительное)			
Лишение специального воинского, почетного звания, классного чина и государственных наград	167 (0,04 %)	288 (0,06 %)	446 (0,08 %)
Обязательные работы (II место)	91 490 (20,1 %)	86 311 (17,7 %)	76 869 (13,8 %)
Исправительные работы	47 697 (10,5 %)	48 566 (10 %)	45 780 (8,2 %)
Ограничение по военной службе	203 (0,04 %)	253 (0,05 %)	98 (0,02 %)
Ограничение свободы (основное)	19 977 (4,38 %)	21 574 (4,44 %)	23 453 (4,22 %)
Ограничение свободы (дополнительное)	5 640 (1,24 %)	7 379 (1,52 %)	7 676 (1,38 %)
Принудительные работы	684 (0,15 %)	3 139 (0,65 %)	15 342 (2,76 %)
Содержание в ДВЧ	68 (0,015 %)	81 (0,017 %)	54 (0,009 %)
Лишение свободы (I место)	156 846 (34,4 %)	167 165 (34,4 %)	161 127 (29 %)
Пожизненное лишение свободы	30 (0,07 %)	59 (0,012 %)	59 (0,010 %)

*Механизм исполнения.*

*Нормативно-правовая база:* раздел 4 УИК РФ; Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов, исправительных учреждений, исправительных центров, утвержденные Приказом Минюста России от 4.07.2022 № 110 (далее – ПВР ИУ); Порядок направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания в исправительные учреждения и их перевода из одного исправительного учреждения в другое, утвержденный Приказом Минюста России от 26.01.2018 № 17; Инструкция по направлению в колонию-поселение осужденных к лишению свободы, в отношении которых судом принято решение, предусматривающее самостоятельное следование осужденного к месту отбывания наказания, утвержденная Приказом Минюста РФ от 6.04.2009 № 102.

*Практика:* Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2014 № 9 «О практике назначения и изменения судами видов исправительных учреждений».

*Субъект исполнения:* исправительные учреждения. Ранее в теме «Система учреждений и органов, исполняющих наказания» был рассмотрен

вопрос «Исправительные учреждения». К исправительным учреждениям относятся колонии-поселения, колонии общего, строгого, особого режима, тюрьмы, воспитательные колонии, лечебные исправительные учреждения. При этом, как уже отмечалось ранее, существуют и многопрофильные исправительные учреждения – при учреждении одного вида созданы учреждения другого типа (например, при колониях общего режима участки колоний-поселений). Создание таких учреждений позволяет заметно сократить расходы на этапирование осужденных, а также сохранить социально полезные связи с родственниками. СИЗО лишь выполняют функции исправительных учреждений.

*Порядок исполнения.*

1. По общему правилу, после провозглашения приговора о лишении свободы осужденный помещается в СИЗО (то есть либо возвращается туда, либо заключается под стражу в зале суда).

Исключение касается лиц, имеющих *постоянное место жительства* в РФ, которые до вынесения приговора не содержались под стражей и которым определена *колония-поселение*. Согласно ст. 75<sup>1</sup> УИК РФ, такие лица самостоятельно добираются до места отбывания наказания. УФСИН вручает таким осужденным *предписание* о направлении к месту отбывания наказания не позднее 10 суток со дня получения копии приговора. Данный вопрос регламентирован Приказом Минюста РФ от 06.04.2009 № 102 «Об утверждении Инструкции по направлению в колонию-поселение осужденных к лишению свободы, в отношении которых судом принято решение, предусматривающее самостоятельное следование осужденного к месту отбывания наказания». Затем территориальный орган ФСИН России выдает осужденному деньги на проезд, обеспечивает продуктами питания или деньгами на время проезда, формирует личное дело осужденного (производит дактилоскопирование, составляет анкету и фотографирует осужденного), составляет справку-ориентировку. Осужденный следует в колонию-поселение самостоятельно за счет государства. Постановлением Правительства РФ от 05.08.2009 N 634 утверждены Правила оплаты проезда осужденных, самостоятельно следующих в колонию-поселение, и обеспечения их продуктами питания (деньгами) на время проезда.

В указанном предписании устанавливается срок, в течение которого осужденный должен прибыть к месту отбывания наказания. При этом срок отбывания исчисляется со дня прибытия в колонию-поселение. В случае уклонения осужденного от получения предписания для направления в колонию-поселение или неприбытия осужденного к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок начальник территориального



органа ФСИН России либо лицо, его замещающее, выносит постановление о розыске осужденного. После задержания осужденного суд принимает решение о заключении его под стражу, а также о направлении в колонию-поселение под конвоем, либо об изменении осужденному вида исправительного учреждения.

Опыт применения ст. 75<sup>1</sup> УИК РФ показал, что случаи уклонения или неприбытия в срок являются распространенными. Поэтому в ст. 78 УИК РФ имеется ч. 4<sup>1</sup>: Осужденным, уклонившимся от получения предписания или не прибывшим к месту отбывания наказания в установленный срок, вид исправительного учреждения может быть изменен на исправительную колонию общего режима. Отметим, что данная норма не является обязывающей для суда.

2. Осужденные, которые после провозглашения приговора помещаются в СИЗО (куда суд направляет копию приговора и распоряжение о его исполнении), дожидаются вступления его в силу (с обжалованием либо без). Согласно ч. 1 ст. 390 УПК РФ приговор суда первой инстанции вступает в законную силу по истечении срока его обжалования в апелляционном порядке, если он не был обжалован сторонами, а срок для обжалования согласно ст. 389<sup>4</sup> УПК РФ составляет 15 суток. Не позднее 10 дней со дня получения этих документов администрацией СИЗО осужденный со своим личным делом под конвоем направляется (этапируется) к месту отбывания наказания в рамках Порядка направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания в исправительные учреждения и их перевода из одного исправительного учреждения в другое, утвержденного Приказом Минюста России от 26.01.2018 № 17.

*Места отбывания.* Конкретное исправительное учреждение, в котором осужденный будет отбывать наказание, определяет УФСИН субъекта РФ. Согласно ст. 73 УИК РФ, наказание, по общему правилу отбывается, по месту жительства или месту осуждения лица.

Из этого общего правила есть целая группа *исключений*, прямо названных в ст. 73 УИК РФ.

1. Осужденного могут этапировать в другой регион из-за отсутствия по месту его жительства необходимого учреждения. В частности, в Ярославской области нет женских колоний общего режима (как правило, осужденные этапируются в Иваново в ИК № 3 г. Кинешма); нет воспитательных колоний (отбываются, как правило, в Московской или Орловской области); нет тюрем, нет колоний особого режима.

Анализ правоприменительной практики показывает, что зачастую осужденные направляются в отдаленные регионы, нередко – в целях

дополнительного психологического воздействия (пример – дело М.Б. Ходорковского, когда место отбытия наказания осужденному было определено более чем в 1000 км от «родного» региона, что послужило основанием для подачи защитником жалобы, но суд отказал в ее удовлетворении, поскольку в Москве и в близлежащих регионах колонии были заполнены).

Осужденные направляются по решению ФСИН России в исправительное учреждение, расположенное на территории другого, наиболее близко расположенного субъекта Российской Федерации, в котором имеются условия для их размещения.

2. Переполнение существующих в «родном» регионе учреждений. По решению ФСИН России осужденный направляется в исправительное учреждение, расположенное на территории другого, наиболее близко расположенного субъекта РФ, в котором имеются условия для его размещения.

3. В исключительных случаях по состоянию здоровья осужденных (Перечень медицинских противопоказаний к отбыванию наказания в отдельных местностях Российской Федерации осужденными к лишению свободы утвержден приказом Минздрава России и Минюста России от 28.08.2001 № 346/254) или для обеспечения их личной безопасности либо с их письменного согласия осужденные могут быть направлены для отбывания наказания в соответствующее исправительное учреждение, расположенное на территории другого субъекта Российской Федерации.

4. В отдельные исправительные учреждения направляются осужденные – бывшие работники судов и правоохранительных органов. Одно из таких учреждений – ИК № 13, расположенная в Свердловской области в Нижнем Тагиле, неофициальное название «Красная утка», поскольку в советское время туда попадало много врагов народа по доносам – уткам, а «красная», так как власть в руках администрации. Аналогичные учреждения расположены в Иркутской, Оренбургской, Рязанской областях, в Республике Мордовия.

5. Причиной отправки в другой регион может быть и вид совершенного преступления, и вид назначенного наказания. Согласно ч. 4 ст. 73 УИК РФ осужденные за преступления, предусмотренные ст. 126, ч. 2 и 3 ст. 127<sup>1</sup>, ст. 205-206, 208-211, 275, 277-279, 281, ч. 1, 1<sup>1</sup> и 3 ст. 282<sup>1</sup>, ч. 1, 1<sup>1</sup> и 3 ст. 282<sup>2</sup>, ст. 317, ч. 3 ст. 321, ч. 2 ст. 360 и 361 УК РФ, осужденные за иные преступления, в отношении которых имеется информация об их приверженности идеологии терроризма, исповедовании, пропаганде или распространении ими такой идеологии (при отсутствии достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела) и оказании ими в связи с этим в период

содержания под стражей, отбывания наказания соответствующего негативного воздействия на других обвиняемых (подозреваемых), осужденных, осужденные при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, осужденные к отбыванию лишения свободы в тюрьме, осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы, направляются для отбывания наказания в соответствующие исправительные учреждения, расположенные в местах, определяемых ФСИН России.

6. С 29.09.2020 закон позволяет осужденному отбывать наказание в исправительном учреждении, расположенном на территории субъекта Российской Федерации, в котором проживает один из его близких *родственников*, либо на территории другого субъекта Российской Федерации, наиболее близко расположенного к месту жительства данного близкого родственника. Это осуществляется по письменному заявлению осужденного либо с его согласия по письменному заявлению одного из его близких родственников по решению ФСИН России при наличии возможности размещения. Как было указано ранее, такой же принцип используется и при определении исправительных центров, в которых лица отбывают принудительные работы (см. ст. 60<sup>1</sup> УИК РФ).

Есть основные причины, по которым осужденные могут остаться в СИЗО: 1) в соответствии со ст. 77 УИК РФ, лицо, ранее не отбывавшее лишения свободы, которому назначено отбывание наказания в колонии общего режима, с его согласия и по решению начальника СИЗО может быть оставлено в изоляторе для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию (в таком случае они содержатся в незапираемых общих камерах отдельно от иных лиц на условиях, предусмотренных для ИК общего режима); 2) В СИЗО оставляют осужденных на срок не свыше 6 месяцев (ч. 1 ст. 74 УИК РФ); 3) лицо остается в СИЗО, если ему необходимо участвовать в следственных действиях или судебном разбирательстве в качестве свидетеля, потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого (ст. 77<sup>1</sup> УИК РФ); 4) осужденные, которые подлежат направлению в ИУ или перемещаются из одного места отбывания наказания в другое. В СИЗО могут создаваться так называемые транзитно-пересыльные пункты (ТПП) в соответствии с Приказом Минюста России от 22.08.2014 № 179 «Об утверждении Порядка создания, функционирования и ликвидации транзитно-пересыльных пунктов при исправительных учреждениях и следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы». ТПП располагаются в запираемых помещениях изолированного участка и оборудуются техническими средствами надзора и контроля. Осужденные содержатся в ТПП на условиях отбывания ими

наказания в исправительном учреждении, определенном приговором или определением суда либо постановлением судьи. Срок содержания осужденных в ТПП составляет не более 20 суток.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений применяются к лицам, находящимся в СИЗО по основаниям, указанным выше.

Остальных осужденных под конвоем этапируют в исправительные учреждения специальным транспортом – автомобильным, железнодорожным, водным и лишь в отдельных случаях воздушным транспортом. Согласно ч. 2 ст. 76 УИК РФ перемещение осужденных осуществляется с соблюдением *раздельного содержания* мужчин и женщин, женщин, имеющих при себе детей, несовершеннолетних и взрослых, приговоренных к смертной казни и других категорий осужденных, а также осужденных за совершение преступления в соучастии. Перемещение осужденных беременных женщин, женщин, имеющих при себе детей в возрасте до четырех лет, допускается по заключению врача о возможности перемещения, а при необходимости согласно данному заключению – в сопровождении медицинских работников. Перемещение осужденных, больных открытой формой туберкулеза или не прошедших полного курса лечения венерического заболевания, осужденных, страдающих психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, осуществляется раздельно и отдельно от здоровых осужденных, а при необходимости по заключению врача – в сопровождении медицинских работников. При перемещении осужденных им создаются необходимые материально-бытовые и санитарно-гигиенические условия, они обеспечиваются одеждой по сезону, а также питанием по установленным для осужденных нормам на весь период следования.

3. Прием осужденных в исправительные учреждения осуществляется комиссионно. Причем порядок приема и размещения регламентирован в Приказе № 110 не в самом начале, как это было ранее в Приказе Минюста России от 16.12.2016 № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений», а после указания основных прав и обязанностей осужденных, вопросов материально-бытового обеспечения, оказания им медицинской помощи, порядка разрешения проживания за пределами ИУ и др. Такое расположение не совсем логично.

Основанием для приема осужденных являются копия вступившего в законную силу обвинительного приговора, а также решение ФСИН России или территориального органа ФСИН России о направлении осужденного к лишению свободы в ИУ для отбывания наказания. Прием в колонии-поселения осужденных, следующих к месту отбывания наказания самостоятельно, осуществляется на основе копии приговора, а также

предписания о направлении к месту отбывания наказания.

Согласно п. 313 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, прием осужденных в исправительные учреждения осуществляется дежурным помощником начальника ИУ с участием начальника караула (за исключением колонии-поселения и тюрьмы), сотрудников оперативного отдела (группы), отдела (группы) специального учета, а также медицинского работника медицинской организации УИС.

Прибывшие в исправительное учреждение осужденные после проверки их личности и личного обыска, а также досмотра вещей проходят фотографирование, обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию и обязательную государственную геномную регистрацию (осужденные к лишению свободы за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, а также всех категорий преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности) при отсутствии соответствующих материалов в личном деле, санитарную обработку, включая помывку, короткую стрижку волос на голове (для мужчин), короткую правку бороды и усов при их наличии, получают одежду и обувь установленного образца в соответствии с нормами вещевого довольствия и размещаются в карантинном отделении, где в суточный срок проводится их медицинский осмотр. В карантинном отделении осужденные к лишению свободы содержатся до 15 суток (как правило, на неделю) под медицинским наблюдением (п. 323). В это время их знакомят с режимом отбывания наказания, в частности со своими правами и обязанностями.

Затем комиссия во главе с начальником исправительного учреждения распределяет осужденных с учетом их индивидуальных характеристик (личностных особенностей, состояния здоровья, привлечения их к труду, обучения в системе общего и профессионального образования) по *отрядам* (в тюрьме – камерам). В состав комиссии включаются представители подразделений безопасности (режима и надзора), оперативного отдела (группы), отдела (группы) по воспитательной работе с осужденными к лишению свободы, группы социальной защиты осужденных к лишению свободы, центра трудовой адаптации осужденных к лишению свободы, психологической лаборатории, а также медицинской организации УИС.

Согласно Приказу Минюста России от 30.12.2005 № 259 «Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний», отряд создается приказом начальника исправительного учреждения. Количество осужденных в отряде устанавливается в ИУ в пределах 50-100 человек в зависимости от вида режима и численности осужденных, в воспитательной колонии – 50 человек.

Осужденные зачисляются в отряд на весь период нахождения в учреждении.

Не позднее 10 дней со дня прибытия одному из родственников осужденного (по выбору последнего) направляется *уведомление* с указанием адреса учреждения и с перечислением основных режимных правил (о запрещенных к пересылке предметах, свиданиях и пр.).

Статья 81 УИК РФ в качестве общего правила предусматривает отбывание лишения свободы осужденным в *одном* исправительном учреждении (своего рода принцип стабильности, объяснимый педагогическими и аналогичными им соображениями). Но это базовое правило, из которого есть целый ряд исключений.

1. Вид учреждения может быть изменен на основании ст. 78 УИК РФ ввиду положительного или отрицательного *поведения* заключенного.

Так, за позитивное поведение лишенный свободы может быть переведен в учреждение с менее строгим режимом (например, из колонии общего режима – в колонию-поселение по отбытии осужденными, находящимися в облегченных условиях содержания, не менее одной четверти срока наказания; из исправительной колонии особого режима в исправительную колонию строгого режима – по отбытии осужденными в исправительной колонии особого режима не менее половины срока; из исправительных колоний строгого режима в колонию-поселение – по отбытии осужденными не менее одной трети срока наказания).

Не подлежат переводу в колонию-поселение: а) осужденные при особо опасном рецидиве преступлений; б) осужденные к пожизненному лишению свободы в случае замены этого вида наказания в порядке помилования лишением свободы на определенный срок; в) осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы; г) осужденные, не прошедшие обязательного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа; д) осужденные, не давшие согласия в письменной форме на перевод в колонию-поселение.

За негативное поведение в случае злостного нарушения порядка отбывания осужденный переводится в более строгий вид учреждения (в частности, из колонии – в тюрьму).

Осужденный, которому может быть изменен вид исправительного учреждения, а также его адвокат (законный представитель) вправе обратиться в суд с *ходатайством* через администрацию учреждения, в котором он отбывает наказание. Администрация такого учреждения или органа не позднее чем через 10 дней после подачи ходатайства направляет его в суд вместе с характеристикой на осужденного (ч. 2<sup>2</sup> ст. 78 УИК РФ).

Вопросы об изменении вида исправительного учреждения на основании

ст. 78 и 140 УИК РФ разрешаются районным судом по месту нахождения исправительного учреждения, в котором осужденный отбывает наказание в соответствии со ст. 81 УИК РФ. Согласно п. 25 ППВС РФ «О практике назначения и изменения судами видов исправительных учреждений» подлежат исследованию отбытие осужденным в соответствии части срока наказания, его поведение, отношение к учебе и труду, отношение к совершенному деянию, частичное или полное возмещение причиненного ущерба или иным образом заглаживание вреда, причиненного в результате преступления.

Согласно п. 27 этого же ППВС РФ вывод о том, что осужденный положительно характеризуется, должен быть основан на всестороннем учете данных о его поведении за весь период отбывания наказания, а не только за время, непосредственно предшествующее рассмотрению представления или ходатайства. При этом необходимо учитывать соблюдение правил внутреннего распорядка, выполнение требований администрации исправительного учреждения, участие в мероприятиях воспитательного характера и в общественной жизни исправительного учреждения, поощрения и взыскания, поддержание отношений с родственниками, а также с осужденными, положительно или отрицательно характеризруемыми, перевод на облегченные условия содержания и др.

Взыскания, наложенные на осужденного за весь период отбывания наказания, подлежат оценке судом в совокупности с другими характеризующими его данными. При этом следует иметь в виду характер допущенных нарушений и их влияние на процесс исправления осужденного, время наложения взысканий, их число, периодичность, снятие и погашение, время, прошедшее после последнего взыскания. Наличие или отсутствие у осужденного взыскания не может служить как препятствием к изменению вида исправительного учреждения, так и основанием для его изменения.

2. Осужденного могут перевести в другое учреждение на основании ч. 2 ст. 81 УИК РФ ввиду каких-либо *исключительных обстоятельств*:

- а) болезнь осужденного (в другую климатическую зону);
- б) по соображениям личной безопасности;
- в) ввиду реорганизации, ликвидации исправительного учреждения;
- г) по иным исключительным обстоятельствам (стихийные бедствия, массовые беспорядки, эпидемии). К таким обстоятельствам может быть отнесена в том числе невозможность осужденного поддерживать семейные связи во время отбывания наказания в виде лишения свободы.

Заклученные должны по возможности направляться для отбывания наказания в расположенные вблизи от дома или мест социальной

реабилитации пенитенциарные учреждения.

Согласно п. 13 Приказа Минюста России от 26.01.2018 № 17 перевод осуществляется в исправительные учреждения, расположенные в пределах одного субъекта Российской Федерации, по решению территориального органа УИС; в исправительные учреждения, расположенные на территории других субъектов Российской Федерации, по решению ФСИН России.

Территориальный орган УИС не позднее шести дней от даты получения материалов из соответствующего учреждения УИС утверждает заключение о переводе, а при необходимости перевода осужденного в исправительное учреждение другого территориального органа УИС направляет заключение о переводе и материалы к нему во ФСИН России.

3. По письменному заявлению осужденного либо с его согласия по письменному заявлению одного из его *близких родственников* по решению ФСИН при наличии возможности размещения осужденного один раз в период отбывания наказания осужденный может быть переведен для дальнейшего отбывания наказания из одного исправительного учреждения в другое того же вида, расположенное на территории субъекта Российской Федерации, в котором проживает один из его близких родственников, либо при невозможности размещения осужденного в исправительном учреждении, расположенном на территории указанного субъекта Российской Федерации, в исправительное учреждение, расположенное на территории другого субъекта Российской Федерации, наиболее близко расположенного к месту жительства данного близкого родственника, в котором имеются условия для размещения осужденного (ч. 2 ст. 81 УИК РФ).

## § 2. Режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения

*Режим в исправительных учреждениях* – это установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания (ч. 1 ст. 82 УИК РФ). Иными словами – это система правил о запретах, обязанностях, правах и законных интересах осужденных, а также о порядке их реализации, то есть это правопорядок в исправительном



учреждении. Режим как система правил является базовым средством исправления осужденных.

Структурно режим включает в себя 4 группы правил о: 1) запретах для осужденных; 2) их обязанностях; 3) их правах; 4) законных интересах осужденных (и, соответственно, о порядке их реализации). Эти правила установлены УИК и рядом Приказов Минюста России, главным из которых является Приказ № 110, который закрепляет целую группу прав (пользоваться услугами адвокатов, получать посылки, свидания), обязанностей осужденных (соблюдать распорядок дня), запретов (не участвовать в азартных играх, не наносить татуировки, не использовать жаргонные слова), их больше, чем содержащихся в ранее действующем Приказе 2016 г. № 295.

Режим в исправительных учреждениях обеспечивается с помощью 5 основных средств:

1. *Обыски и досмотры (ст. 82 УИК РФ).*

Объектом *обыска* являются осужденные, а также помещения, в которых они проживают. Объектом *досмотра* являются все иные лица, оказавшиеся на территории исправительного учреждения, вещи этих лиц и вещи осужденных, посылки и передачи, а также транспортные средства (в частности, перед проведением длительного свидания). Если при этом найдены запрещенные вещи и документы, они изымаются. Перечень запрещенных предметов установлен Приказом № 110. Это, среди прочего, все виды оружия, боеприпасы, деньги (за исключением лиц, отбывающих наказание в колониях-поселениях), оптические приборы, продукты домашнего консервирования, дрожжи, алкоголь, одеколон и иные изделия на спиртовой основе, наркотические средства, психотропные, токсические и сильнодействующие вещества, игральные карты, фотоаппараты, цветные карандаши, фломастеры.

Изъятые у осужденных деньги не позднее чем в суточный срок со дня их изъятия (исключая выходные и нерабочие праздничные дни) сдаются в бухгалтерию ИУ, где хранятся на лицевом счете осужденного к лишению свободы до его освобождения без права пользования и распоряжения ими во время отбывания наказания (п. 388 ПВР ИУ). В соответствии с п. 390 запрещенные в ИУ вещи и предметы, изъятые у осужденных к лишению свободы, передаются на склад для хранения либо уничтожаются по постановлению начальника ИУ либо лица, его замещающего, о чем составляется соответствующий акт с ознакомлением осужденного к лишению свободы под расписку. Продукты питания, полученные в порядке, не предусмотренном ПВР, уничтожаются по постановлению начальника ИУ либо лица, его замещающего, о чем составляется соответствующий акт с ознакомлением осужденного к лишению свободы под расписку.

Наиболее часто запрещенные предметы попадают в колонию посредством проносов и перебросов. Субъектами проносов являются сотрудники УИС (вольнонаемные, аттестованные), осужденные (конвоируемые, без конвоя), родственники (знакомые) осужденных, иные лица (адвокаты, следователи и др.). Часто при этом изымаются спиртные напитки, наркотики, ножи, оружие, сотовые телефоны. Проблема доступности мобильной связи в местах лишения свободы является наиболее актуальной. По статистике, в год с помощью мобильной связи осужденные совершают более 1 000 преступлений.

На сегодняшний день установлена административная ответственность (ст. 19.12 КоАП РФ) за передачу либо попытку передачи любым способом лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, предметов, веществ или продуктов питания, приобретение, хранение или использование которых запрещено законом, в виде наложения административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией запрещенных предметов, веществ или продуктов питания.

Согласно ч. 11 ст. 82 УИК РФ в случаях выявления фактов использования осужденными на территории исправительного учреждения абонентских номеров подвижной радиотелефонной связи оказание услуг связи по этим абонентским номерам физическим лицам и пользователям услугами связи абонента – юридического лица либо индивидуального предпринимателя прекращается оператором связи на основании решения в письменной форме руководителя ФСИН, или его заместителя либо начальника территориального органа уголовно-исполнительной системы, в ведении которого находится данное исправительное учреждение.

2. *Технические средства надзора и контроля (ст. 83 УИК РФ).* К техническим средствам охраны относятся телефонная связь, средства радиосвязи, система видеонаблюдения, управление охранным освещением, радиолучевые и емкостные датчики обнаружения. Технические средства выдают сигнал тревоги при попытке преодоления осужденными линий охраны. Для контроля за работой технических средств оборудуется пульт управления техническими средствами охраны и назначается часовой, который обеспечивает работу караула и дежурной смены при срабатывании сигнала тревоги. Наряду с указанным пультом во многих учреждениях существует пост видеонаблюдения.

Используемые технические средства подразделяются на: 1) средства наблюдения (теле-, фотоустановки, приборы дистанционного наблюдения, ночного видения, системы слежения); 2) средства связи и управления (коммутаторы, автоматические телефонные станции, проводные и

индуктивные средства связи, радиостанции); 3) средства сигнализации (устройства громкоговорящей связи, устройства автоматического оповещения, охранно-тревожная сигнализация на объектах); 4) средства поиска, обнаружения и освидетельствования (стационарные и мобильные металлодетекторы, оперативно-техническая аппаратура для выявления различных ухищрений (тайнописи, наркотиков и т. д.); 5) средства фиксации информации (фото-, видео-, звукозаписывающая аппаратура); 6) средства противодействия попыткам противоправных действий (дистанционное управление открыванием дверей, механизация и автоматизация КПП, участков и др.).

Надзор за осужденными осуществляется повсеместно: в жилых помещениях и на производстве, во время сна и личного времени, в столовой, библиотеке, магазине, санчасти и других местах нахождения хотя бы одного осужденного.

Данные функции осуществляет специальная служба безопасности. Администрация исправительных учреждений вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения побегов и в других целях. Администрация обязана под расписку уведомлять осужденных о применении аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля в целях предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания, получения необходимой информации об их поведении.

Наиболее часто переносимые видеорегистраторы используются при проведении следующих мероприятий: прием вновь прибывших в учреждение осужденных; проведение проверок наличия осужденных; в период несения службы в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ и в строгих условиях отбывания наказания; осуществление приема и сдачи дежурства дежурными сменами; проведение обысков и досмотров осужденных, их личных вещей и одежды, помещений жилых и производственных объектов, территорий жилых и производственных зон; фиксации незаконных действий лиц, нарушающих установленный порядок нахождения на режимной территории; осуществлении сопровождения транспортных средств и контроля за их погрузкой и разгрузкой на территории учреждения; проведении свиданий, приема и выдачи передач, посылок и бандеролей.

Кроме того, использование видеорегистраторов значительно повышает качество несения службы инспекторами отделов безопасности учреждений. Ведь просматривая записи, сделанные с помощью устройства, можно проанализировать правильность действий сотрудника в той или иной

ситуации, оценить, насколько вежливо и корректно вел себя он в отношении осужденного. Стоит вспомнить пример с пытками в ярославской колонии № 1 (2017 год), когда они были засняты на видеорегистратор.

3. *ОРД (ст. 84 УИК РФ).* Оперативно-розыскная деятельность осуществляется преимущественно оперативными аппаратами исправительных учреждений в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности». В соответствии со ст. 84 УИК РФ задачами ОРД являются: обеспечение личной безопасности осужденных, персонала исправительных учреждений и иных лиц; выявление, предупреждение и раскрытие готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания; розыск в установленном порядке осужденных, совершивших побег из исправительных учреждений, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы; содействие в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных осужденными до прибытия в исправительное учреждение.

4. *Меры безопасности: физическая сила, специальные средства и оружие (ст. 86 УИК РФ).*

Порядок их применения регулируется главой V Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». В частности, речь идет о предупреждении о намерении применения средств, за исключением случаев, когда промедление повлечет тяжкие последствия; об обеспечении наименьшего причинения вреда; о перечне случаев, когда применяется физическая сила (например, для пресечения преступлений), специальные средства – палки, газовые средства, наручники, служебные собаки (для задержания), огнестрельное оружие (для освобождения насильственно удерживаемых лиц); о запрете по общему правилу на применение специальных средств в отношении беременных, несовершеннолетних, инвалидов (если об этом им известно), нельзя ударять палками по голове, животу, в область сердца.

Основания применения этих мер – оказание осужденными сопротивления персоналу исправительных учреждений, злостное неповиновение законным требованиям персонала, проявление буйства, участие в массовых беспорядках, захват заложников, нападения на граждан или совершение иных общественно опасных действий, а также побег или задержание бежавших из исправительных учреждений осужденных в целях пресечения указанных противоправных действий, а равно предотвращение причинения этими осужденными вреда окружающим или самим себе.

5. *Режим особых условий (ст. 85 УИК РФ).*

В ч. 1 ст. 85 УИК РФ дается исчерпывающий перечень оснований для введения режима особых условий. Режим особых условий вводится тогда, когда на территории РФ или в отдельных ее местностях введено чрезвычайное или военное положение, режим повышенной готовности или чрезвычайная ситуация, ограничительные мероприятия (карантин) в исправительном учреждении, расположенном в такой местности. Режим особых условий также может быть введен в исправительном учреждении при захвате заложников, массовых беспорядках или групповом неповиновении осужденных, при наличии реальной угрозы вооруженного нападения на исправительное учреждение, при введении ограничительных мероприятий (карантина) в пределах исправительного учреждения.

В период действия режима особых условий в исправительном учреждении может быть изменен распорядок дня, ограничена деятельность производственных, коммунально-бытовых, культурно-просветительных и иных служб, за исключением медико-санитарных, введены усиленный вариант охраны и надзора, особый порядок допуска на объекты. Кроме того, закон наделяет Минюст России полномочием по установлению порядка реализации прав осужденных в период действия режима особых условий (в случаях введения режима повышенной готовности или карантина). В частности, речь идет о праве на свидание и получение посылок, об условиях и порядке передвижения осужденных к лишению свободы без конвоя или сопровождения, а также о выезде осужденных за пределы исправительных учреждений.

Этот режим вводится по решению руководителя ФСИН на срок до 30 суток, либо руководителем регионального ФСИН по согласованию с Генеральным прокурором РФ, либо соответствующим прокурором. Срок режима может быть продлен на 30 суток. Суть этого режима состоит в ужесточении обычного режима.

### § 3. Условия отбывания лишения свободы

Закон устанавливает требование обязательного раздельного содержания в исправительных учреждениях различных категорий осужденных, что обусловлено действием принципа дифференциации исполнения наказания.

Согласно ст. 80 УИК РФ в исправительных учреждениях содержатся раздельно следующие категории осужденных:

– мужчины и женщины (за исключением колоний-поселений, в которых в одной колонии могут содержаться осужденные мужчины и осужденные

женщины);

- взрослые отбывают наказание отдельно от несовершеннолетних, при этом необходимо учитывать, что возможно совместное содержание несовершеннолетних и лиц, достигших совершеннолетия, если они оставлены в воспитательной колонии по постановлению начальника воспитательной колонии, санкционированному прокурором, до достижения ими возраста 19 лет;

- лица, впервые отбывающие наказание в виде лишения свободы, и осужденные, ранее отбывавшие лишение свободы;

- осужденные мужчины за особо тяжкие преступления и осужденные за другие преступления;

- изолированно содержатся осужденные при особо опасном рецидиве преступлений, опасном рецидиве, осужденные к пожизненному лишению свободы, осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования лишением свободы на определенный срок, от других категорий осужденных;

- осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, от других осужденных;

- осужденные, больные разными инфекционными заболеваниями, содержатся раздельно и отдельно от здоровых осужденных;

- осужденные иностранные граждане и лица без гражданства, как правило, отдельно от граждан России, за исключением граждан государств СНГ.

Из вышеуказанной классификации существует исключение – требования раздельного содержания не распространяются на лечебные исправительные учреждения, а также на исправительные колонии, при которых имеются дома ребенка (ч. 4 ст. 80 УИК РФ).

Закон предусматривает отдельные исправительные учреждения для содержания осужденных – бывших работников судов и правоохранительных органов. Данная норма обеспечивает реализацию права осужденных на личную безопасность и связана с предупреждением в местах лишения свободы проявлений мести со стороны отдельных осужденных к бывшим работникам судов и правоохранительных органов за прошлую деятельность государственных служащих в сфере правосудия, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. В указанные выше учреждения могут быть направлены и иные осужденные: офицеры старшего и высшего состава Вооруженных Сил, Пограничных и Внутренних войск России, работники госаппаратов, бывшие депутаты Государственной Думы.

В одной исправительной колонии устанавливается 3 вида условий

отбывания лишения свободы: *обычные, облегченные и строгие*. В воспитательных колониях установлен еще один вид – *льготные условия*. В тюрьмах предусмотрены *общий и строгий* виды режима. Это своего рода «минирежимы» в рамках одного учреждения. *Как правило*, лицо попадает в обычные условия, а затем в зависимости от поведения переводится на облегченные или строгие. Перевод из одних условий отбывания наказания в другие производится по решению дисциплинарной комиссии исправительного учреждения.

Для перевода с обычных условий в облегченные необходимо соблюдение ряда формальных требований: истечение определенного срока (от полугода до года) и отсутствие у осужденного взысканий. Если в колонии общего режима в течение полугода у осужденного отсутствуют дисциплинарные взыскания, то его с обычных условий отбывания наказания могут перевести в облегченные условия (это *законный интерес осужденного*).

Условия, хотя и устанавливаются в рамках одной колонии, существенно разнятся. Так, в каждой колонии есть отряд строгих условий содержания – он полностью изолирован, осужденные этого отряда на занятия в школу, курсы или училище не выводятся, их лечение проводится отдельно от других осужденных и т.д.

Стоит отметить, что в *колониях-поселениях* согласно ст. 128 УИК РФ осужденные отбывают лишение свободы в одних и тех же условиях, но лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, и ранее не отбывавшие лишение свободы, и лица, впервые осужденные за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести отбывают лишение свободы отдельно от лиц, осужденных за преступления, совершенные по неосторожности, и ранее отбывавших лишение свободы и положительно характеризующихся осужденных, переведенных из колоний общего и строгого режима. В одной колонии-поселении могут содержаться осужденные мужчины и осужденные женщины. Осужденные, совершившие преступления в соучастии, отбывают лишение свободы, как правило, раздельно. В целом отбывание наказания в этих исправительных учреждениях имеет свою специфику, так как: а) осужденные содержатся без охраны, но под надзором администрации колонии-поселения; б) в часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах колонии-поселения; в) с разрешения администрации колонии-поселения могут передвигаться без надзора вне колонии-поселения, но в пределах муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением; г) могут носить гражданскую одежду; д) могут иметь при себе деньги и ценные

вещи; е) пользуются деньгами без ограничения; ж) получают посылки, передачи и бандероли; з) могут иметь свидания без ограничения их количества;

Выделение условий – проявление ступенчатой, прогрессивной системы лишения свободы. Сначала пенитенциарные учреждения делятся на виды, затем в рамках каждого вида продолжается дифференциация. В зависимости от вида условий дифференцирован ряд основных прав осужденных, например, от вида условий зависит количество разрешенных свиданий.

Глава 13 УИК РФ называет основные права осужденных.

1. *Право на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости* по безналичному расчету (в колониях-поселениях можно за наличные деньги) (ст. 88 УИК РФ). Приобретение за денежные средства осужденных, которые они, например, заработали или им перевели их родственники, находятся у них на лицевых счетах.

На покупку продуктов питания и иных предметов разрешается тратить: а) всю сумму заработка, пенсии или социального пособия без ограничения; б) иные средства, находящиеся на лицевом счете, но в размере, который зависит от вида колонии и вида условий. Например, согласно ст. 121 УИК РФ, в колонии общего режима в обычных условиях осужденный имеет право дополнительно тратить средства в размере 11 800 тыс. руб. ежемесячно, в строгих условиях – 10 200 тыс. руб., а в облегченных условиях – в неограниченном количестве. Заметим, что из соображений гуманизма еще целому ряду категорий осужденных закон позволяет тратить деньги с лицевого счета без ограничения (беременным, женщинам с детьми, инвалидам первой или второй группы, осужденным в лечебных исправительных учреждениях).

Для продажи осужденным продуктов питания, вещей и предметов в исправительных учреждениях организуются магазины, реализующие товары по безналичному расчету. Соответственно, в магазине есть данные о состоянии лицевых счетов осужденных.

Осужденные по своему желанию могут за счет собственных средств пользоваться дополнительными услугами предприятий коммунально-бытового обслуживания, расположенных в пределах муниципального образования, на территории которого находится ИУ, а также учреждений государственной и муниципальной систем здравоохранения. К дополнительным услугам, оказываемым по инициативе осужденных и оплачиваемым за счет их собственных средств, относятся в частности: консультации врачей-специалистов медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения; подбор,



изготовление очков, протезов, ортопедической обуви; приобретение разрешенной к использованию в ИУ одежды, в том числе спортивной; пошив одежды и обуви гражданского образца (без права пользования во время отбывания наказания, за исключением осужденных, освобожденных из-под стражи либо содержащихся в колониях-поселениях), ремонт, химическая чистка одежды; парикмахерские услуги; юридическая консультация; нотариальные услуги; заочное обучение, в том числе обучение с применением дистанционных образовательных технологий (при наличии договора образовательной организации с УИС) (п. 93 ПВР ИУ).

Для получения дополнительной платной услуги (за исключением дополнительных лечебно-профилактических услуг) осужденный к лишению свободы пишет *заявление* на имя начальника ИУ или лица, его замещающего, с просьбой осуществить перевод денежных средств с его лицевого счета для оплаты платной услуги.

*2. Право на краткосрочные (до 4 часов) и длительные (до 3 суток) свидания с родственниками и иными лицами* (ст. 89 УИК РФ).

Разрешение на свидание дается начальником ИУ или лицом, его замещающим, по заявлению осужденного к лишению свободы либо лица, прибывшего к нему на свидание, поданному в том числе посредством электронной записи (при наличии технической возможности).

*Краткосрочные свидания*, как правило, осуществляются под контролем через перегородку с помощью трубок. Согласно п. 207 ПВР ИУ в соответствии с решением начальника ИУ или лица, его замещающего, краткосрочные свидания положительно характеризующимся осужденным к лишению свободы могут предоставляться в помещении кафе на территории ИУ.

*Длительные свидания* предоставляются с супругом (супругой), родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками (иначе – с близкими родственниками). С разрешения начальника исправительного учреждения возможны свидания с *иными лицами*. Длительные свидания с иными лицами предоставляются лишь в случаях, когда, по мнению администрации, такие свидания не будут отрицательно влиять на осужденного. Таким образом, усмотрение администрации в этом вопросе крайне велико. Частые отказы в свиданиях с иными лицами вынуждают осужденных регистрировать браки. К сожалению, известны и случаи коррупции как способ получить разрешение на свидание с иными лицами, в том числе, с которыми у осужденных до лишения их свободы сложились фактические брачные отношения (оплата ремонта помещения отряда, покупка телевизора и иной техники для отряда и т.д.).

Согласно п. 213 ПВР ИУ первое свидание может быть предоставлено

осужденному сразу же после его прибытия из карантинного отделения в отряд, независимо от того, имел ли он предыдущее свидание в местах содержания под стражей. В каждом исправительном учреждении есть комнаты длительных свиданий, которые изолированы от жилой зоны. В этих комнатах осужденные проживают в условиях, приближенных к домашним, данные помещения оборудованы кухней и душем. На длительные свидания разрешается проносить продукты питания. Граждане, прибывшие на свидания, их одежда и вещи досматриваются. При нарушении прибывшими порядка проведения свидания (например, при проносе на длительное свидание алкоголя) свидание немедленно прерывается.

Количество лиц, допускаемых на длительное свидание, определяется с учетом вместимости комнат длительных свиданий и графика предоставления свиданий. Длительные свидания предоставляются с правом совместного проживания с прибывшими лицами, но не более чем с двумя взрослыми лицами, вместе с которыми могут быть несовершеннолетние (п. 209).

Осужденные освобождаются от работы на период длительных и краткосрочных свиданий (п. 212 ПВР ИУ). Длительные свидания осужденным, находящимся на лечении в ЛПУ, не предоставляются, они могут быть заменены краткосрочными либо перенесены на период, следующий за выпиской из ЛПУ.

Количество краткосрочных и длительных свиданий зависит от вида учреждения и вида условий. Например, в колонии общего режима в обычных условиях положено 4 длительных свидания, в облегченных – 6, а строгих – 3 в течение года. Но, важно заметить, что в это количество не засчитываются свидания с адвокатами и иными юристами. Их количество не ограничивается, проводятся они продолжительностью до 4 часов и лишь в часы от подъема до отбоя. Свидания с адвокатом предоставляются наедине, вне пределов слышимости третьих лиц и без применения технических средств прослушивания (ч. 4 ст. 89 УИК РФ).

Последующие свидания предоставляются по истечении периода, равного частному от деления двенадцати месяцев на количество свиданий данного вида, полагающихся осужденному в год (п. 214 ПВР ИУ).

Замена длительных свиданий на краткосрочные, а также свиданий на телефонные разговоры, в том числе с использованием систем видеосвязи при наличии технических возможностей, производится по письменному *заявлению* осужденного начальником ИУ или его заместителем (п. 238 ПВР ИУ).

Согласно п. 200 ПВР ИУ осужденным к лишению свободы женщинам, имеющим ребенка в возрасте до четырнадцати лет, а также осужденным к лишению свободы мужчинам, имеющим ребенка в возрасте до четырнадцати

лет и являющимся единственным родителем, за исключением определенных категорий осужденных к лишению свободы, указанных в ч. 3 ст. 97 УИК РФ (например, осужденным при особо опасном рецидиве, ВИЧ-инфицированным), могут предоставляться *дополнительные длительные свидания с ребенком в выходные и праздничные дни с проживанием (пребыванием) вне ИУ*, но в пределах муниципального образования, на территории которого расположено ИУ, если это предусмотрено условиями отбывания ими лишения свободы в ИУ (ч. 2<sup>1</sup> ст. 89 УИК РФ). Их продолжительность *пять суток*. При предоставлении осужденному к лишению свободы дополнительного длительного свидания за пределами ИУ место проведения свидания указывается осужденным к лишению свободы в *заявлении на имя начальника ИУ* или лица, его замещающего. Осужденному к лишению свободы, получившему разрешение начальника ИУ или лица, его замещающего, на дополнительное длительное свидание с ребенком за пределами ИУ, выдается *удостоверение*.

3. *Право на получение посылок, передач и бандеролей* (ст. 90 УИК РФ). Число посылок, которые разрешено получать ежегодно, также зависит от вида учреждения и вида условий. Например, в колонии общего режима на обычных условиях – 6, на облегченных – 12, на строгих – 3. Максимальный вес одной передачи или посылки не должен превышать 20 килограммов, одной бандероли – 5 килограммов. Осужденным женщинам и осужденным, отбывающим лишение свободы в воспитательных колониях, в колониях-поселениях, разрешается получение посылок, передач и бандеролей без ограничения их количества.

Первую посылку и бандероль осужденный может получить сразу же по прибытии в колонию (п. 104 ПВР ИУ).

Посылки, передачи и бандероли подвергаются досмотру. Вскрытие и досмотр содержимого посылок, передач или бандеролей производятся сотрудниками УИС в присутствии адресатов. Перечень содержимого посылок, передач и бандеролей регистрируется в специальном журнале, после чего они выдаются осужденному под расписку. Родственники осужденных и иные лица имеют возможность приобрести через магазин исправительного учреждения продукты питания и предметы первой необходимости с целью последующей передачи осужденным.

Посылки, передачи и бандероли осужденным, содержащимся в штрафных изоляторах, вручаются после отбытия меры взыскания.

Между предыдущей и последующей посылками, передачами и бандеролями выдерживается период, равный частному от деления двенадцати месяцев на общее количество посылок (передач и бандеролей), полагающихся

осужденному в год (без учета полученных в порядке поощрения) (п. 121 ПВР ИУ).

4. *Право на получение и отправление денежных переводов* близким родственникам и иным лицам за счет средств, находящихся на их лицевых счетах (ст. 91 УИК РФ).

Напомним, что к числу близких родственников отнесены супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки. Осуществление переводов денежных средств иным лицам допускается с разрешения администрации исправительного учреждения в порядке, установленном Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Согласно п. 138 ПВР ИУ денежные переводы, поступившие осужденным, зачисляются на их лицевые счета. Для отправления перевода близким родственникам и иным лицам осужденный заполняет бланк установленной формы и заявление на имя начальника ИУ с просьбой перевести конкретную сумму из средств, имеющихся на его лицевом счете.

5. *Право на переписку* (ст. 91 УИК РФ).

Осужденным к лишению свободы разрешается получать и отправлять за счет собственных средств письма, почтовые карточки и телеграммы без ограничения их количества.

Получаемые и отправляемые осужденными письма, почтовые карточки и телеграммы подвергаются цензуре со стороны администрации исправительного учреждения, за исключением случаев, указанных в ч. 4 ст. 15 УИК РФ (не подлежат цензуре предложения, заявления, ходатайства и жалобы осужденных (а также ответы на них), адресованные, например, Президенту, направляемые в суд).

Отдельно закон оговаривает особенности проверки переписки осужденных с адвокатом (иным лицом, оказывающим юридическую помощь). По общему правилу, переписка осужденного с защитником или иным лицом, оказывающим юридическую помощь на законных основаниях, цензуре не подлежит, за исключением случаев, если администрация ИУ располагает достоверными данными о том, что содержащиеся в переписке сведения направлены на инициирование, планирование или организацию преступления либо вовлечение в его совершение других лиц. В этих случаях контроль писем, почтовых карточек, телеграфных и иных сообщений осуществляется по мотивированному *постановлению* начальника исправительного учреждения или его заместителя (ч. 3 ст. 91 УИК РФ).

6. *Право на телефонные разговоры* (ст. 92 УИК РФ).

Согласно п. 240 ПВР ИУ телефонный разговор, в том числе с

использованием систем видеосвязи при наличии технических возможностей, предоставляется начальником ИУ, лицом, его замещающим, либо ответственным по ИУ, по *письменному заявлению* осужденного, в котором указываются фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, номер телефона абонента, а также язык, на котором будет вестись телефонный разговор. По общему правилу, их количество не ограничено, однако при отсутствии технических возможностей администрацией исправительного учреждения количество телефонных разговоров может быть ограничено до шести в год. Продолжительность каждого разговора не должна превышать *15 минут*. Телефонные разговоры оплачиваются осужденными за счет собственных средств или за счет средств их родственников или иных лиц.

Осужденным, находящимся в строгих условиях отбывания наказания, а также отбывающим меру взыскания в штрафных изоляторах, дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах, телефонный разговор может быть разрешен лишь при *исключительных личных обстоятельствах* (ч. 3 ст. 92 УИК РФ). В действующем законодательстве установлен запрет на телефонные разговоры между осужденными, содержащимися в исправительных учреждениях. Однако, в исключительных случаях с разрешения начальника исправительного учреждения осужденному может быть разрешен телефонный разговор с родственником, отбывающим лишение свободы.

В России в пенитенциарную систему внедрена специальная сеть «Зонателеком» – это развитая виртуальная сеть для оказания телекоммуникационных услуг на территории всей Российской Федерации. В рамках проекта оказываются услуги 4 видов: телефонная связь, видеопереговоры, электронная переписка и перевод денежных средств на лицевой счет осужденного.

7. *Право на прогулки* (ст. 93 УИК РФ). Осужденные, отбывающие лишение свободы в запираемых помещениях, штрафных изоляторах, дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, общих и одиночных камерах, если они не работают на открытом воздухе, имеют право на прогулку. Прогулка осужденных проводится в дневное время на специально оборудованной части территории исправительного учреждения (прогулочные дворы).

8. *Право на просмотр фильмов, телепередач, прослушивание радиопередач* (ст. 94 УИК РФ). Осужденным к лишению свободы, кроме отбывающих наказание в тюрьме, а также осужденным, переведенным в штрафные изоляторы, помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры, демонстрируются кинофильмы и

видеофильмы не реже одного раза в неделю.

Осужденным, кроме переведенных в штрафные изоляторы, помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры, разрешается просмотр телепередач в свободные от работы часы, кроме времени, отведенного распорядком дня для ночного отдыха.

Осужденным разрешается прослушивание радиопередач в свободные от работы часы.

9. *Право на приобретение и хранение литературы* (ст. 95 УИК РФ). Осужденным к лишению свободы разрешается получать в посылках, передачах и бандеролях письменные принадлежности, приобретать через торговую сеть литературу, а также без ограничения подписываться на газеты и журналы за счет собственных средств. Осужденному разрешается иметь при себе не более 10 экземпляров книг и журналов.

10. *Право на пенсии и социальные пособия* (ст. 98 УИК РФ). Осужденные к лишению свободы, привлеченные к труду, подлежат обязательному государственному социальному страхованию, а осужденные женщины также обеспечиваются пособиями по беременности и родам. Осужденные имеют право на общих основаниях на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормильца и в иных случаях, предусмотренных законодательством РФ.

Осужденным выплачиваются следующие пособия по обязательному государственному социальному страхованию:

- а) по временной нетрудоспособности (кроме несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний);
- б) по беременности и родам;
- в) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель);
- г) единовременное пособие при рождении ребенка (кроме случаев, когда дети осужденных находятся на полном государственном обеспечении);
- д) ежемесячное пособие по уходу за ребенком (в случае отбывания наказания в колониях-поселениях).

11. *Право на материально-бытовое обеспечение* (ст. 99 УИК РФ). Это комплексное право включает в себя: а) право на жилую площадь установленной нормы (так, в колониях для мужчин норма – не менее 2 кв. м., для женщин – не менее 3 кв.м., в тюрьмах – 2,5 кв.м., в ВК – 3,5 кв.м., ЛИУ – 3 кв.м., ЛПУ – 5 кв.м.); б) право на индивидуальное спальное место и постельные принадлежности; в) право на вещевое довольствие (осужденные обеспечиваются одеждой по сезону с учетом пола и климатических условий) и индивидуальные средства гигиены (как минимум обеспечиваются мылом,

зубной щеткой, зубной пастой (зубным порошком), туалетной бумагой, одноразовыми бритвами (для мужчин), средствами личной гигиены (для женщин)). Нормы вещевого довольствия осужденных утверждены Приказом Минюста России от 03.12.2013 № 216 «Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах» (например, для мужчин куртка утепленная на 3 года, носки 4 пары на 1 год, одеяло 1 штука на 4 года); г) право на питание и предметы первой необходимости. Минимальные нормы питания установлены Правительством РФ в постановлении от 11.04.2005 (в ред. от 29.05.2015) № 205. Например, осужденные мужчины и женщины имеют право на получение в сутки: 90 граммов мяса, 100 граммов рыбы, 100 миллилитров молока, 250 граммов овощей. Минимальные нормы предметов первой необходимости указаны в том же постановлении, в частности, осужденному положена один раз в полгода зубная щетка.

Расходы государства на выдачу осужденным питания и предметов первой необходимости оплачиваются ими же самими за счет заработка, пенсий и т.д. С осужденных, уклоняющихся от работы, указанные расходы удерживаются из средств, имеющихся на их лицевых счетах. Если же на лицевом счете отсутствуют денежные средства (как это нередко бывает), то расходы оплачивает государство в долг осужденному, сохраняя за собой право взыскать в гражданском производстве расходы на осужденных.

Право на *бесплатное* получение питания, предметов первой необходимости, одежды, коммунально-бытовых услуг, индивидуальных средств гигиены является исключением из общего правила о возмещении осужденным затрат на обеспечение питанием и предметами первой необходимости и дифференцировано в зависимости от объема права и категории осужденных:

а) обеспечение питанием и предметами первой необходимости за счет государства осужденных:

- не работающие по не зависящим от них причинам, а также не получающие пенсии (ч. 3 ст. 99 УИК РФ);

б) бесплатное предоставление питания (на период освобождения от работы) в отношении осужденных:

- освобожденным от работы по болезни,

- беременным женщинам и осужденным кормящим матерям;

в) бесплатное предоставление питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены в отношении осужденных:

- содержащихся в воспитательных колониях,

- являющимся инвалидами первой или второй группы;

– осужденным, относящимся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающим общее образование, среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих или проходящим профессиональное обучение за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, получающим высшее образование в образовательных организациях высшего образования по заочной форме обучения, осужденным, относящимся к категории лиц, потерявших в период обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих обоих родителей или единственного родителя (ч. 5 ст. 99 УИК РФ);

Право на *улучшенные* жилищно-бытовые условия и повышенные нормы питания имеют пять категорий осужденных:

- беременные женщины,
- кормящие матери,
- несовершеннолетние,
- больные,
- инвалиды первой или второй группы.

Согласно ст. 100 УИК РФ в исправительных учреждениях, в которых отбывают наказание осужденные женщины, имеющие детей, могут организовываться *дома ребенка*. Осужденные женщины могут помещать в дома ребенка исправительных учреждений своих детей в возрасте до четырех лет, общаться с ними в свободное от работы время без ограничения. Им может быть разрешено совместное проживание с детьми. Если ребенку, содержащемуся в доме ребенка исправительного учреждения, исполнилось четыре года, а матери до окончания срока отбывания наказания осталось не более года, администрация исправительного учреждения может продлить время пребывания ребенка в доме ребенка до дня окончания срока отбывания наказания матерью.

12. *Право на медико-санитарное обеспечение* (ст. 101 УИК РФ). Для реализации этого права в УИС функционирует три вида структур.

А. Медицинские части в исправительных учреждениях. Согласно п. 323 ПВР ИУ, первичный медицинский осмотр и комплексную санитарную обработку, включающую в себя помывку и обработку одежды в дезкамере, короткую стрижку волос на голове, бороды и усов (для мужчин), все осужденные, прибывшие в места лишения свободы, проходят в карантинном отделении. Здесь обязательны врачебный осмотр, рентгено-флюорографическое, лабораторное исследование, при необходимости применяются другие методы исследований. Все результаты фиксируются в



медицинской амбулаторной карте осужденного. В медицинских частях ведется диспансерное наблюдение и учет осужденных, лечение больных, хранятся и выдаются осужденным лекарственные средства, иные изделия медицинского назначения, организуется плановый прием осужденных. Мероприятия по организации неотложной медицинской помощи осуществляются в любое время суток.

Б. Лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы). Они оказывают стационарную медицинскую помощь осужденным и исполняют функции исправительных учреждений в отношении находящихся в них осужденных. Главная функция этих учреждений – лечение осужденных.

В. Лечебные исправительные учреждения – предназначены для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза и наркоманией. В таких учреждениях организован исправительный процесс, то есть осужденные трудятся и подвергаются иным формам воспитательного воздействия, но одновременно с этим ведется их лечение.

Медицинская помощь может быть оказана и в обычных (гражданских) медицинских учреждениях. В силу п. 155 ПВР ИУ, в случаях, когда медицинская помощь не может быть оказана в медицинской части, лечебных исправительных учреждениях и лечебно-профилактических учреждениях УИС (отсутствие в учреждении УИС врача-специалиста соответствующего профиля или квалификации, оборудования), осужденные имеют право на оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также на приглашение для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций.

Согласно п. 500 ПВР при карантине, а также если посещение больного может привести к ухудшению его здоровья, начальник ЛПУ по письменному заключению лечащего врача и начальника отделения временно приостанавливает предоставление с ним свиданий с иными лицами, кроме адвокатов и лиц, имеющих право на оказание юридической помощи. Длительные свидания осужденным, находящимся на лечении в ЛПУ, не предоставляются, они могут быть заменены краткосрочными либо перенесены на период, следующий за выпиской из ЛПУ (п. 502 ПВР ИУ).

В гл. 13 УИК РФ закреплён и ряд *законных интересов осужденных*: интересы к передвижению без конвоя (ст. 96 УИК РФ), выезды за пределы пенитенциарного учреждения (ст. 97 УИК РФ).

*1. Законный интерес к передвижению без конвоя или сопровождения*

(ст. 96 УИК РФ). Указанная льгота распространяется на:

- положительно характеризующихся осужденных, отбывающих лишение свободы в исправительных колониях и воспитательных колониях,
- осужденных, оставленных для ведения работ по хозяйственному обслуживанию в следственных изоляторах и тюрьмах.

В ч. 2 ст. 96 УИК РФ указано, что данная льгота не распространяется в отношении следующих категорий осужденных: при особо опасном рецидиве преступлений; которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы; к пожизненному лишению свободы; находящихся в данном исправительном учреждении менее шести месяцев; имеющих неснятые или непогашенные взыскания; за совершение особо тяжких преступлений; находящихся в строгих условиях содержания; за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания; больных открытой формой туберкулеза; не прошедших полного курса лечения венерического заболевания, алкоголизма, токсикомании, наркомании; ВИЧ-инфицированных осужденных; страдающих психическими расстройствами, не исключающими вменяемости.

Содержание рассматриваемой льготы выражается в разрешении осужденному передвижения без конвоя или сопровождения за пределами исправительного учреждения, если это необходимо по *характеру выполняемой ими работы*.

Право передвижения без конвоя или сопровождения за пределами исправительного учреждения предоставляется осужденному *постановлением* начальника исправительного учреждения (ч. 3 ст. 96 УИК РФ).

Такие осужденные должны размещаться в отдельных жилых помещениях. Им может быть разрешено проживание в общежитии за пределами исправительного учреждения, но в границах, установленных администрацией исправительного учреждения по согласованию с органами местного самоуправления. Пунктом 306 ПВР ИУ предусмотрено, что осужденные, пользующиеся правом передвижения без конвоя, в свободное от работы время должны находиться в пределах общежития (объекта проживания), определенного им администрацией ИУ, и соблюдать правила поведения осужденного в ИУ.

Также к числу обязанностей осужденных при нахождении их вне жилой зоны или общежития (объекта проживания) отнесены: соблюдение маршрута и времени передвижения, правил общественного порядка; своевременное возвращение после работы в жилую зону или общежитие (объект проживания) и сообщение о явке дежурному помощнику начальника ИУ; по первому требованию работников УИС и сотрудников полиции предъявление пропуска.

Сдавать его при возвращении в жилую зону ПВР предписывают часовому контрольно-пропускного пункта, а в общежитие (объект проживания) – младшему инспектору ИУ, осуществляющему надзор (п. 309 ПВР ИУ).

Кроме того, п. 309 ПВР ИУ определяет запрет на: выход из жилой зоны и общежития (объекта проживания) в не установленное расписанием дня время; оставление в рабочее время объекта работы; передачу пропуска другим лицам; передвижение по не установленным администрацией ИУ маршрутам.

Правила поведения объявляются осужденному под расписку, которая приобщается к его личному делу вместе с постановлением о предоставлении права передвижения без конвоя. В случае нарушения осужденным Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений либо в случае изменения характера работ, выполняемых осужденным, передвижение без конвоя или сопровождения отменяется *постановлением* начальника исправительного учреждения.

## *2. Законный интерес к выезду за пределы исправительных учреждений (ст. 97 УИК РФ).*

Согласно ч. 1 осужденным к лишению свободы, содержащимся в исправительных колониях и воспитательных колониях, а также осужденным, оставленным в следственных изоляторах и тюрьмах для ведения работ по хозяйственному обслуживанию, могут быть разрешены выезды за пределы исправительных учреждений (по *письменному заявлению* осужденных):

а) *краткосрочные* продолжительностью до *семи суток*, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, в связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного; стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье), а также для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства осужденного после освобождения;

б) *длительные* на время ежегодного *оплачиваемого отпуска*, а осужденным мужчинам старше 65 лет и женщинам старше 60 лет, а также осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы, труд которых в местах лишения свободы является добровольным, или осужденным, не обеспеченным работой по не зависящим от них причинам, на срок, равный времени ежегодного оплачиваемого отпуска. В соответствии с п. 437 ПВР ИУ длительные выезды на время ежегодного оплачиваемого отпуска предоставляются по заявлению осужденного согласно графику. Очередность выездов осужденных, не обеспеченных работой по не зависящим от них причинам, устанавливается по отдельному графику;

в) осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка

исправительных колоний, может быть разрешен *краткосрочный выезд* за пределы исправительных учреждений для устройства детей у родственников либо в детском доме на срок до *15 суток*, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, а осужденным женщинам, имеющим вне исправительной колонии несовершеннолетнего ребенка-инвалида, а также осужденным мужчинам, имеющим несовершеннолетнего ребенка-инвалида и являющимся единственным родителем, могут быть разрешены четыре выезда в год для свидания с ребенком на срок до *15 суток* каждое, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно. Осужденным женщинам, имеющим вне исправительной колонии ребенка в возрасте до 14 лет, а также осужденным мужчинам, имеющим ребенка в возрасте до 14 лет и являющимся единственным родителем, могут быть разрешены два выезда в год для свидания с ребенком на срок до *10 суток* каждое, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно.

Закон запрещает предоставление выездов осужденным: при особо опасном рецидиве преступлений; которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы; к пожизненному лишению свободы; больным открытой формой туберкулеза; не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания, алкоголизма, токсикомании, наркомании; ВИЧ-инфицированным осужденным, а также в случаях проведения противоэпидемических мероприятий. В ч. 3 указан еще ряд запретов.

В отношении двух категорий осужденных выезд за пределы исправительного учреждения разрешается в сопровождении родственника или иного сопровождающего лица: осужденным, страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы и нуждающимся по состоянию здоровья в постороннем уходе, а также несовершеннолетним осужденным (ч. 4).

В ч. 5 содержится важное положение, не допускающее излишнее долгое затягивание процесса рассмотрения *заявления* осужденного о предоставлении ему краткосрочного выезда за пределы исправительного учреждения в связи с исключительными личными обстоятельствами. На рассмотрение указанного заявления отводятся *сутки*. Согласно п. 284 ПВР ИУ к заявлению о разрешении краткосрочного выезда в связи с исключительными личными обстоятельствами прилагаются документы, подтверждающие наличие таких обстоятельств. К заявлению осужденного о разрешении выезда для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения прилагается мотивированное ходатайство администрации ИУ

по трудовому и бытовому устройству, социального работника ИУ. Разрешение на выезд за пределы исправительного учреждения дается начальником исправительного учреждения с учетом характера и тяжести совершенного преступления, отбытого срока, личности и поведения осужденного (ч. 6). Разрешение на выезд оформляется *приказом* начальника ИУ.

Важное положение закреплено законом в ч. 7 рассматриваемой статьи. Так, время, в течение которого осужденному разрешен выезд за пределы исправительного учреждения, засчитывается в срок отбывания наказания. Расходы осужденного в связи с выездом за пределы исправительного учреждения оплачиваются им из собственных средств либо иными лицами. Деньги на оплату расходов выдаются бухгалтерией ИУ по письменному заявлению осужденного с его лицевого счета. Проездные билеты осужденный приобретает за счет собственных средств. Администрация ИУ оказывает ему в этом содействие (п. 288 ПВР ИУ). На период выезда осужденный получает принадлежащие ему гражданскую одежду и обувь. За время нахождения осужденного за пределами исправительного учреждения во время краткосрочного выезда заработная плата ему не начисляется (ч. 8).

Согласно п. 287 ПВР ИУ осужденному, получившему разрешение на длительный или краткосрочный выезд, выдается *удостоверение* установленной формы, разъясняется порядок выезда, осужденный предупреждается об уголовной ответственности за уклонение от отбывания лишения свободы, о чем дает подписку. По возвращении в ИУ осужденный предъявляет удостоверение, проездные билеты.

Как быть, если возникают непредвиденные обстоятельства, затрудняющие обратный выезд осужденного в установленный срок? УИК РФ позволяет в данном случае по постановлению начальника органа внутренних дел по месту пребывания осужденного продлить срок возвращения в исправительное учреждение до *пяти суток* с обязательным срочным уведомлением об этом администрации исправительного учреждения (ч. 9). В Приказе № 110 предусмотрено дополнительное основание «продления срока пребывания за пределами ИУ по уважительной причине». Так, согласно п. 292 ПВР ИУ при заболевании во время выезда и необходимости госпитализации осужденный либо его родственники или иные лица срочно извещают об этом администрацию ИУ, где он отбывает наказание. В этом случае он может быть направлен в медицинскую организацию государственной или муниципальной системы здравоохранения. После завершения лечения и его выписки из стационара осужденный убывает к месту отбывания наказания.

Согласно ч. 11 при уклонении осужденного от возвращения в установленный срок в исправительное учреждение он подлежит задержанию

органом внутренних дел по месту пребывания осужденного с санкции прокурора на срок не более 30 суток для решения вопроса о направлении его к месту отбывания наказания под конвоем или привлечении к уголовной ответственности.

В соответствии с ч. 12 ст. 97 УИК РФ выезд осужденных на территорию другого государства разрешается в порядке и в случаях, предусмотренных соглашениями с соответствующими государствами.

*3. Законный интерес несовершеннолетнего осужденного к выходу за пределы воспитательной колонии (ст. 134 УИК РФ).*

Согласно п. 294 ПВР ИУ несовершеннолетнему осужденному к лишению свободы в качестве поощрения за хорошее поведение, добросовестное отношение к труду и учебе, активное участие в воспитательных мероприятиях на основании соответствующего приказа (постановления) за подписью начальника ВК или лица, его замещающего, может быть предоставлено право посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий *за пределами ВК* в сопровождении сотрудников ВК, а также *право выхода за пределы ВК* в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников. При выходе за пределы ВК несовершеннолетнему осужденному к лишению свободы выдается справка о предоставленном праве выхода за пределы ВК в порядке поощрения.

*4. Законный интерес к проживанию за пределами исправительного учреждения (ч. 3 ст. 121, п. «б» ч. 1 ст. 129, ч. 4 ст. 133 УИК РФ).*

Одним из наиболее значимых направлений дифференциации условий отбывания наказания является применение института проживания осужденных за пределами исправительных учреждений различных видов. Следует сказать, что при предоставлении любой из перечисленных правовых льгот должны учитываться личность и поведение осужденного, отбытый срок наказания, характер и тяжесть совершенного преступления.

Ч. 3 ст. 121 УИК РФ установлено, что осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, в целях успешной социальной адаптации могут быть по постановлению начальника исправительной колонии *за шесть месяцев* до окончания срока наказания освобождены из-под стражи. В этом случае осужденным разрешается проживать и работать под надзором администрации исправительного учреждения за пределами исправительной колонии. Они могут содержаться совместно с осужденными, которым предоставлено право передвижения без конвоя или сопровождения. Согласно п. 298 ПВР ИУ положения, регламентирующие законный интерес к передвижению без конвоя или сопровождения, применяются в отношении осужденных, отбывающих наказание в облегченных условиях в

исправительных колониях общего режима, которые в целях успешной социальной адаптации по постановлению начальника ИУ за шесть месяцев до окончания срока наказания могут быть освобождены из-под стражи, если это необходимо по характеру выполняемой работы. Таким образом, ПВР предусматривают дополнительный законный интерес, порядок реализации которого аналогичен интересу к передвижению без конвоя и сопровождения.

Осужденным женщинам может быть разрешено проживание за пределами исправительной колонии совместно с семьей или детьми на арендованной или собственной жилой площади. Несмотря на значительное количество осужденных женщин, в том числе беременных и имеющих малолетних детей, анализ соответствующих норм показывает, что особенности правового положения данной категории осужденных четко не закреплены в уголовно-исполнительном законодательстве, несмотря на то, что по данным ФСИН России, у детей, находящихся вместе с матерями, регистрируется снижение показателей заболеваемости ОРЗ, а также снижается общее количество отказов осужденных женщин от своих детей и количество случаев дисциплинарных нарушений среди осужденных женщин из числа матерей.

Ч. 4 ст. 133 УИК РФ осужденным, отбывающим наказание в льготных условиях, по *постановлению* начальника воспитательной колонии может быть разрешено проживание в общежитии за пределами воспитательной колонии без охраны, но под надзором администрации воспитательной колонии. В этом случае им также разрешается: а) пользоваться деньгами; б) носить гражданскую одежду.

В п. «б» ч. 1 ст. 129 УИК РФ закреплено, что осужденным, не допускающим нарушений установленного порядка отбывания наказания и имеющим семьи, по *постановлению* начальника колонии-поселения может быть разрешено проживание со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади, находящейся в пределах колонии-поселения или муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение. Данный законный интерес может быть реализован после рассмотрения соответствующего заявления осужденного комиссией администрации ИУ, которое с иными материалами направляется в территориальный орган ФСИН России для проверки и согласования (п. 527 ПВР ИУ). В случае согласования территориальным органом ФСИН России заявления осужденного право на проживание по постановлению начальника колонии-поселения лишь осужденными, предоставляется по постановлению начальника ИУ или, лица его замещающего.

Указанные осужденные обязаны являться для регистрации в колонию-

поселение до четырех раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника колонии-поселения. Жилые помещения, в которых проживают осужденные, могут посещаться в любое время представителем администрации колонии-поселения.

*5. Законный интерес положительно характеризующегося осужденного к изменению вида исправительного учреждения (ст. 78 УИК РФ).*

Данная норма наделяет суд правом в зависимости от поведения осужденного и его отношения к труду в течение всего периода отбывания наказания решать вопрос об изменении вида исправительного учреждения, в сторону улучшения условий отбывания наказания в отношении осужденных, характеризующихся *положительно*.

Вывод о том, что осужденный положительно характеризуется, должен быть основан на всестороннем учете данных о его поведении за весь период отбывания наказания, а не только за время, непосредственно предшествующее рассмотрению представления или ходатайства.

Согласно ч. 2 ст. 78 УИК РФ положительно характеризующиеся осужденные могут быть переведены для дальнейшего отбывания наказания:

а) из тюрьмы в исправительную колонию – по отбытии осужденными в тюрьме не менее половины срока, назначенного по приговору суда;

б) из исправительной колонии особого режима в исправительную колонию строгого режима – по отбытии осужденными в исправительной колонии особого режима не менее половины срока, назначенного по приговору суда;

в) из исправительной колонии общего режима в колонию-поселение – по отбытии осужденными, находящимися в облегченных условиях содержания, не менее одной четверти срока наказания;

г) из исправительной колонии строгого режима в колонию-поселение – по отбытии осужденными не менее одной трети срока наказания;

д) осужденными, ранее условно-досрочно освобождавшимися от отбывания лишения свободы и совершившими новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания, а также осужденными за совершение особо тяжких преступлений – по отбытии не менее половины срока наказания;

е) осужденными за совершение преступлений, предусмотренных п. «а» ч. 3, п. «б» ч. 4, ч. 5 ст. 131, п. «а» ч. 3, п. «б» ч. 4, ч. 5 ст. 132, ч. 4-6 ст. 134, ч. 3-5 ст. 135, ст. 205, 205<sup>1</sup>, 205<sup>3</sup>, ч. 1 ст. 205<sup>4</sup>, ст. 205<sup>5</sup>, ч. 2-4 ст. 206, ст. 208, ч. 1, 1<sup>1</sup>, 3 и 4 ст. 210, ч. 2-4 ст. 211, ч. 4-6 ст. 222, ч. 2-6 ст. 222<sup>1</sup>, ч. 4-6 ст. 222<sup>2</sup>, ч. 2 и 3 ст. 223<sup>1</sup>, ч. 3 и 4 ст. 226, ч. 3 ст. 226<sup>1</sup>, ч. 2-5 ст. 228<sup>1</sup>, ч. 3 и 4 ст. 229, ч. 3 и 4 ст. 229<sup>1</sup>, ч. 3 и 4 ст. 230, ч. 2 ст. 242<sup>2</sup>, ст. 275, 276-279, 281, ч. 3 ст. 321, ст. 361 УК РФ – по отбытии не менее двух третей срока наказания.



6. *Законный интерес несовершеннолетнего осужденного, достигшего 18 лет, на оставление в воспитательной колонии до окончания срока наказания, но не более чем до достижения ими возраста 19 лет (ст. 139 УИК РФ).*

Для оставления совершеннолетнего осужденного в воспитательной колонии достаточно одного из двух оснований: закрепление результатов исправления или завершение среднего (полного) общего образования или профессиональной подготовки осужденных несовершеннолетних. Если до окончания учебы в средней школе или профессионально-техническом училище осужденному остается менее года, то данное обстоятельство также может служить педагогически оправданным основанием для его оставления в воспитательной колонии. В этом случае срок оставления совершеннолетнего осужденного в воспитательной колонии определяется временем получения им документа об образовании, но это не исключает его оставления в колонии и до девятнадцатилетнего возраста. Закон предусматривает, что на осужденных, достигших возраста 18 лет и оставленных в воспитательной колонии, распространяются условия отбывания наказания, нормы питания и материально-бытового обеспечения, установленные для несовершеннолетних осужденных. Оставление осужденных, достигших возраста 18 лет, в воспитательной колонии производится по *постановлению* начальника воспитательной колонии. С предложением об оставлении совершеннолетнего осужденного в воспитательной колонии могут обратиться учебно-воспитательный совет колонии, советы воспитателей отрядов, родительские комитеты, самодеятельные организации осужденных. Решение начальника должно быть утверждено прокурором по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний.

Отрицательно характеризующиеся осужденные к лишению свободы, достигшие возраста 18 лет (следует учитывать поведение осужденного во время отбывания наказания в ВК, в том числе факты нарушения им ПВР, уклонение от учебы и трудовой деятельности, его отрицательное влияние на содержащихся в этой колонии несовершеннолетних), переводятся для дальнейшего отбывания наказания из воспитательной колонии в изолированный участок воспитательной колонии, функционирующий как исправительная колония общего режима, при его наличии или в исправительную колонию общего режима.

Все осужденные, достигшие возраста 19 лет, переводятся для дальнейшего отбывания наказания из воспитательной колонии либо из изолированного участка воспитательной колонии, функционирующего как исправительная колония общего режима, в исправительную колонию общего

режима по постановлению начальника воспитательной колонии.

*Распорядок дня осужденных.*

Распорядок дня осужденных к лишению свободы в ИУ включает в себя время подъема, утреннего и вечернего туалета, физической зарядки, приема пищи, обучения в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации (для ВК), вывода на работу и с работы, нахождения на производстве, учебе, воспитательных, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятиях, проверок наличия осужденных к лишению свободы, отбоя, личное время. При этом гарантируется непрерывный восьмичасовой сон осужденных к лишению свободы. В приложении № 10 к Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных Приказом № 110, описан примерный распорядок дня осужденных к лишению свободы.

Подъем – до 5 минут

Физическая зарядка (продолжительность) – до 15 минут

Туалет, заправка коек – до 20 минут

Утренний осмотр, утренняя и вечерняя проверки – до 40 минут

Завтрак – до 30 минут

Вывод на работу – до 40 минут

Рабочее время – в соответствии с ч. 1 ст. 104 УИК РФ

Обед – до 40 минут

Возвращение с работы, вечерний туалет – до 30 минут

Ужин – до 30 минут

Личное время – 2 часа

Воспитательные мероприятия – до 1 часа

Учеба в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации ФСИН России, самоподготовка – по отдельному графику в соответствии с учебным планом

Культурно-массовые, спортивно-массовые мероприятия – время и продолжительность устанавливаются начальником ИУ

Подготовка ко сну, отбой – до 10 минут

Сон (непрерывный) – 8 часов

§ 4. Труд, профессиональное образование и профессиональное обучение осужденных к лишению свободы

### *Труд осужденных.*

Согласно ч. 1 ст. 103 УИК РФ каждый осужденный к лишению свободы *обязан трудиться* в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Таким образом, труд является обязанностью осужденных. В силу же ч. 6 ст. 103 УИК РФ отказ от работы или прекращение работы являются *злостным нарушением* режима и влекут применение мер дисциплинарного взыскания. Это не принудительный труд, поскольку он основан на приговоре суда и является средством исправления осужденных. Думается, что в ст. 56 УК РФ нужно прямо указать на это важное правоограничение, присущее наказанию в виде лишения свободы. К сожалению, обязанность трудиться реализовать в отношении всех осужденных одновременно сегодня не представляется возможным, так как в УИС нет таких производственных мощностей, многие средства производства безнадежно устарели; продукция, выпускаемая в УИС, не всегда отличается конкурентоспособностью; и т.д.). Но, например, в Ярославской области учреждения УФСИН России по ЯО осуществляют производство и поставку: контейнеров для сбора ТКО различных модификаций; контейнерных площадок; металлоконструкций, ограждений, металлических урн; кованной продукции; мебели на металлокаркасе; рабочей одежды; форменного обмундирования; нательного белья; постельного белья; вязанной продукции; обуви из ПВХ; пиломатериалов хвойных и лиственных пород; оконных и дверных блоков; сувенирной продукции из дерева, металла и гипса; тары из гофрированной бумаги.

Нормы уголовно-исполнительного законодательства, регулирующие привлечение к труду осужденных к лишению свободы, предписывают, что обязанности каждого осужденного трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений, корреспондирует обязанность администрации исправительных учреждений привлекать осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест (ч. 1 ст. 103 УИК РФ).

Основными *местами «трудоустройства»* являются следующие:

- а) центры трудовой адаптации осужденных (создаются в исправительных колониях);
- б) производственные (трудовые) мастерские (подразделяются на учебно-производственные (трудовые) мастерские и лечебно-производственные (трудовые) мастерские, создаваемые соответственно в воспитательных колониях и лечебных исправительных учреждениях);
- в) федеральные государственные унитарные предприятия УИС;

г) организации иных организационно-правовых форм и предприниматели, осуществляющие деятельность на территории исправительного учреждения или вне этой территории, но при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных (не входят в УИС, расположены на территориях учреждений, исполняющих наказания, и вне их, привлечение к труду осуществляется на основании договоров (контрактов), заключаемых руководством учреждений, исполняющих наказания, и организаций, в договоре определяется среди прочего количество осужденных, выводимых на эти объекты; заработная плата, а также средства для выплаты осужденным необходимых пособий).

Важно подчеркнуть, что по своей природе это не трудовые отношения, а уголовно-исполнительные. Трудовой договор не должен заключаться, так как договорные отношения носят добровольный характер (ст. 56-61 ТК РФ) (хотя в практике порой оформляется). При этом судебная практика идет по пути признания невозможности заключения трудовых договоров с лицами, осужденными к лишению свободы. Так, из Определения Восьмого Кассационного суда общей юрисдикции от 23.04.2020 № 8807729/2020 следует, что между учреждением УИС и осужденным не возникают трудовые правоотношения, так как законодатель не отнес указанную категорию граждан к лицам, работающим по трудовым договорам.

Из общей обязанности трудиться ч. 2 ст. 103 УИК РФ предусмотрено исключение в отношении двух категорий осужденных, которые привлекаются к труду *по их желанию*:

- осужденные, достигшие возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости,
- осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы.

В результате, в части привлечения к труду, осужденные разделены на две группы с различным правовым статусом. На практике, в связи с отсутствием четкого правового регулирования вопросов привлечения к труду данной категории осужденных, в каждом ИУ разрешается вопрос о правилах их привлечения самостоятельно. Как правило, трудовых договоров с ними не заключается. Заявления о трудоустройстве, как правило, оформляются, но это обычно происходит в рамках общей практики оформления такого заявления от всех осужденных без исключений.

В действующем законодательстве РФ сформулирован ряд положений, определяющих правила применения *трудового законодательства*, в области правового регулирования вопросов, связанных с трудовой деятельностью осужденных к лишению свободы. В частности:

- 1) привлекаемые к труду осужденные подлежат обязательному

государственному социальному страхованию, а осужденные, утратившие трудоспособность в период отбывания лишения свободы, имеют право на возмещение ущерба в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством РФ (ст. 98 УИК РФ);

2) осужденные несут материальную ответственность перед ИУ за причиненный при исполнении трудовых обязанностей ущерб в размерах, предусмотренных трудовым законодательством РФ (ст. 102 УИК РФ);

3) продолжительность рабочего времени осужденных к лишению свободы, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии устанавливаются в соответствии с трудовым законодательством РФ. Время привлечения осужденных к оплачиваемому труду засчитывается им в общий трудовой стаж (ст. 104 УИК РФ).

Время начала и окончания работы (смены) определяется графиками сменности, устанавливаемыми администрацией исправительного учреждения по согласованию с администрацией предприятия, на котором работают осужденные. С учетом характера работ, выполняемых осужденными, содержащимися в исправительных учреждениях и тюрьмах, допускается суммированный учет рабочего времени. Время привлечения осужденных к оплачиваемому труду засчитывается им в общий трудовой стаж. Учет отработанного времени возлагается на администрацию исправительного учреждения и производится по итогам календарного года. При систематическом уклонении осужденного от выполнения работы соответствующий период времени исключается по решению администрации исправительного учреждения из его общего трудового стажа. Документом, подтверждающим время работы осужденного в местах лишения свободы, является трудовая книжка, а при ее отсутствии – справка, выдаваемая администрацией ИУ. Осужденный под роспись ежемесячно знакомится с засчитываемым ему в общий трудовой стаж временем. При освобождении осужденного из ИУ сведения карты учета о суммарном времени его работы заносятся в трудовую книжку или справку. Для исчисления пенсии выдается справка о среднемесячной заработной плате установленного образца;

4) обучающиеся для получения общего образования осужденные освобождаются от работы для сдачи экзаменов в соответствии с трудовым законодательством (ч. 3 ст. 112 УИК РФ);

5) осужденные имеют право на *оплату труда* в соответствии с трудовым законодательством (ч. 1 ст. 105 УИК РФ). Размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму, не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда. Оплата

труда осужденного при неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе производится пропорционально отработанному осужденным времени или в зависимости от выработки.

Статья 107 УИК РФ регламентирует порядок удержаний из заработной платы и иных доходов осужденных к лишению свободы. Так, из доходов осужденных производятся удержания для возмещения расходов по их содержанию в соответствии с ч. 4 ст. 99 УИК РФ (к которым, напомним, отнесены стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены, кроме стоимости специального питания и специальной одежды). Возмещение стоимости питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены производится ежемесячно в пределах фактических затрат, произведенных в данном месяце. Возмещение осужденными расходов по их содержанию производится после удовлетворения всех требований взыскателей в порядке, установленном Федеральным законом от 2.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в частности, главой 14).

Согласно ч. 3 ст. 107 УИК РФ в исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний:

- не менее *25 процентов* начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов,

- не менее *50 процентов* начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов осужденных, достигших возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения.

Исключение из общего правила о возмездном характере трудовой деятельности установлено ст. 106 УИК РФ. Так, осужденные к лишению свободы могут привлекаться *без оплаты труда* только к выполнению работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий. При этом, к указанным работам по желанию могут быть привлечены осужденные: – являющиеся инвалидами первой или второй группы, – осужденные, достигшие возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, – беременные женщины.

К указанным работам осужденные привлекаются в порядке очередности в свободное от работы время, их продолжительность не должна превышать двух часов в неделю. Продолжительность работ может быть увеличена по письменному заявлению осужденного либо при необходимости проведения срочных работ постановлением начальника исправительного

учреждения;

б) работающие осужденные имеют право на *ежегодный оплачиваемый отпуск* продолжительностью:

– 18 рабочих дней – для отбывающих лишение свободы в воспитательных колониях;

– 12 рабочих дней – для отбывающих лишение свободы в иных исправительных учреждениях.

Указанные отпуска предоставляются с выездом за пределы исправительного учреждения или без него в соответствии со ст. 97 УИК РФ (подобный выезд является законным интересом осужденного, которому не корреспондирует обязанность администрации ИУ по его предоставлению).

Время содержания осужденного в помещении камерного типа, едином помещении камерного типа и одиночной камере в срок, необходимый для предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска, не засчитывается.

Согласно ч. 5 ст. 104 УИК РФ продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска может быть увеличена до 18 рабочих дней, а несовершеннолетним осужденным – до 24 рабочих дней в случае: – осужденным, перевыполняющим нормы выработки или образцово выполняющим установленные задания на тяжелых работах, а также на работах с вредными или опасными условиями труда, на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, либо – работающим по своему желанию осужденным, достигшим возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости.

Согласно п. 424 ПВР ИУ осужденные, водворенные в ДИЗО, ШИЗО, переведенные в ПКТ или ЕПКТ, работают отдельно от других осужденных в специально оборудованных рабочих камерах. Осужденные, находящиеся в строгих условиях отбывания наказания, работают отдельно от других осужденных в отдельных помещениях. Труд осужденных, отбывающих лишение свободы в тюрьмах, организуется только на территории тюрьмы.

Приложение № 13 к ПВР ИУ определяет Перечень работ, на которых *запрещается* использование труда осужденных: на всех работах и должностях в управлениях, отделах (службах) территориальных органов УИС; в помещениях, где размещается личный состав, осуществляющий охрану исправительного учреждения, и находятся (хранятся) оружие, служебная документация, специальные технические средства, а также на работах с подчинением осужденному к лишению свободы представителей администрации исправительного учреждения. Кроме того, не допускается труд осужденных: с множительной, радиотелеграфной, телефонной, факсимильной техникой; по обслуживанию и ремонту технических средств

охраны и надзора, а также размещенных в запретной зоне инженерных сооружений, конструкций и коммуникаций; связанный с учетом, хранением и выдачей лекарственных препаратов и медицинских изделий, взрывчатых, отравляющих и ядовитых веществ, лакокрасочных и других веществ на спиртовой основе; в качестве фотографов, водителей оперативных машин; в качестве продавцов, бухгалтеров, кассиров, заведующих продовольственными, вещевыми складами, а также складами со сложным и дорогостоящим оборудованием, кладовщиков; в качестве сторожей в ночное время на удаленных объектах (для колоний-поселений).

*Профессиональное образование и профессиональное обучение осужденных.*

Статья 108 УИК РФ регулирует вопросы получения осужденными профессионального образования и их профессионального обучения. Эта обязанность установлена только для лиц, не имеющих профессии (специальности). Если таковые есть, то осужденные могут получить новые профессиональные навыки и знания по своему желанию. Профессиональное образование организуется, прежде всего, в профессионально-технических училищах (ПТУ). Обучение в ПТУ осуществляется без отрыва от производства в дневное или вечернее время в зависимости от режима работы в пенитенциарном учреждении. Продолжительность обучения варьируется от шести месяцев до полутора лет и зависит от сложности овладеваемой специальности. Теоретические знания закрепляются непосредственно во время работы на производстве. Помимо ПТУ, в УИС практикуются и иные формы обучения: курсы профессионального обучения, курсы целевого назначения, курсовая (она применяется для освоения осужденными сложных специальностей).

Трудовая деятельность осужденных к лишению свободы и получение ими образования – важнейшие средства исправления осужденных (ч. 1, 2 ст. 9 УИК РФ), которые учитываются при рассмотрении ходатайств об условно-досрочном освобождении (ч. 4<sup>1</sup> ст. 79 УК РФ).

Согласно Приказу Минюста России от 24.03.2020 № 59 «Об утверждении Порядка организации профессионального обучения и среднего профессионального образования лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» прием в образовательное учреждение осуществляется по заявлению осужденного. С целью принятия учреждением решения о направлении осужденного на обучение в образовательное учреждение совместно с заинтересованными структурными подразделениями учреждения (медицинской частью, воспитательным и оперативным отделами, отделом



собственной безопасности и специального учета) организуется процесс рассмотрения и согласования его заявления. Зачисление в образовательное учреждение производится на основании приказа образовательного учреждения после издания приказа учреждения о направлении на обучение. Для обучения по образовательным программам обязательного начального профессионального образования принимаются осужденные, имеющие основное общее и (или) среднее (полное) общее образование. Для получения профессиональной подготовки могут приниматься осужденные, не имеющие основного общего образования.

При отсутствии медицинских противопоказаний осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, больными, страдающими хроническими заболеваниями, а также осужденные, достигшие возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, могут по их желанию получить начальное профессиональное образование и (или) профессиональную подготовку (ч. 2 ст. 108 УИК РФ).

Учебный год начинается с 1 сентября и завершается 31 августа следующего календарного года. Срок начала занятий согласно учебному плану по конкретной профессии и форме получения образования может переноситься на 1 месяц. В иных случаях перенос срока начала занятий осуществляется по мере поступления в учреждение осужденных и формирования учебной группы образовательного учреждения в соответствии с решением территориального органа ФСИН России. Образовательные программы среднего профессионального образования, реализуемые в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, и программы профессиональной подготовки осваиваются в следующих формах получения образования, различающихся объемом обязательных учебных занятий и организацией образовательного процесса: очная форма; очно-заочная (вечерняя) форма; форма экстерната по отдельным профессиям. Допускается сочетание различных форм получения образования. Обучающийся имеет право на перевод в образовательном учреждении, где он обучается, с одной образовательной программы среднего профессионального образования или программы профессиональной подготовки и (или) формы получения образования на другую в порядке, определяемом образовательным учреждением. Учебная практика (производственное обучение) проводится в учебных мастерских, лабораториях, учебных хозяйствах и других структурных подразделениях образовательного учреждения, при необходимости – на производственных площадях учреждения.

Образовательное учреждение имеет право производить досрочный выпуск обучающихся в случаях их досрочного освобождения от отбывания

наказания или перевода в другие учреждения, аттестационная комиссия оценивает выпускников по фактически достигнутому уровню квалификации. Обучающийся имеет право на перевод и завершение обучения по образовательной программе среднего профессионального образования или программе профессиональной подготовки в иное образовательное учреждение в случае его перевода в учреждение с новым местом дислокации.

Образовательное учреждение, имеющее государственную аккредитацию, выдает выпускникам, освоившим в полном объеме образовательную программу и прошедшим итоговую аттестацию, диплом государственного образца о среднем профессиональном образовании. Диплом государственного образца о среднем профессиональном образовании, свидетельство об уровне квалификации и справка установленного образца об обучении в образовательном учреждении заверяются печатью образовательного учреждения, хранятся в личном деле осужденного в учреждении и выдаются при освобождении из учреждения.

В Ярославской области подготовка рабочих кадров из числа осужденных ведется силами Федеральных казенных профессиональных образовательных учреждений таких как: ФКП ОУ № 86 (в г. Рыбинск в ФКУ ИК-12), ФКП ОУ № 87 (в г. Рыбинск в ФКУ ИК-2), ФКП ОУ № 88 (в г. Ярославль в ФКУ ИК-8), ФКП ОУ № 89 (в г. Ярославль, в ФКУ ИК-1), на базе которых можно получить профессию электромонтера, сварщика, станочника, столяра, плотника, оператора швейного оборудования, швеи, рабочего по комплексному обслуживанию территорий и ремонта зданий, машиниста, повара, пекаря, штукатура, слесаря, мастера по обработке цифровой информации.

Отметим, что в силу ч. 4 ст. 108 УИК РФ с учетом имеющихся возможностей администрация исправительного учреждения обязана оказывать содействие осужденным в получении *высшего образования*. Во исполнение данных положений закона ФСИН принимаются меры по созданию благоприятных условий для получения лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы, среднего и высшего профессионального образования. С этой целью ФСИН России заключены соглашения о сотрудничестве с: Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Московский государственный строительный университет»; Негосударственным аккредитованным частным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Современная гуманитарная академия»; Автономной некоммерческой организацией «Высшая школа педагогики»; Негосударственным

образовательным учреждением высшего профессионального образования «Московский институт экономики, политики и права».

## § 5. Воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы

К воспитательной деятельности исправительных учреждений относятся: проведение при исправлении личности осужденных психологической, социальной, воспитательной и образовательной работы как процесса социализации; вовлечение осужденных в образовательные процессы и трудовую деятельность; поиск и внедрение форм, которые бы обеспечивали постоянную связь осужденных с семьей, друзьями, родственниками, трудовым коллективом и т. д.; реальное и действенное оказание помощи после освобождения в бытовом и трудовом устройстве; закрепление понятия ресоциализации как цели уголовного наказания. Основными средствами воспитательного воздействия на осужденных к лишению свободы являются: 1) воспитательная работа; 2) применение мер взыскания; 3) применение мер поощрения; 4) получение осужденными образования.

Рассмотрим существующие формы работы с осужденными подробнее.

1. *Воспитательная работа (ст. 109-110 УИК РФ)*. Согласно ч. 1 ст. 109 УИК РФ воспитательная работа с осужденными к лишению свободы направлена на их исправление, формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, на повышение их образовательного и культурного уровня. Участие осужденных в проводимых воспитательных мероприятиях учитывается при определении степени их исправления, а также при применении к ним мер поощрения и взыскания. К числу эффективных форм воспитательной работы относятся: индивидуальные беседы, тренинги, психокоррекционные методики, тематические встречи, концерты, диспуты, конкурсы, викторины, литературные вечера, проводимые осужденными, многотиражные и стенные газеты, телевизионные и радиопередачи и др. Воспитательная работа в исправительных учреждениях осуществляется не только начальниками отрядов, воспитателями, но и психологами, социальными работниками. В практической деятельности сотрудники этих учреждений применяют современные (в том числе и нетрадиционные) формы и методы психодиагностики и психолого-педагогического воздействия на осужденных (музыкальную терапию и т.п.). Для организации воспитательной работы с осужденными широко используется материально-техническая база

(библиотеки, видеотеки, комнаты воспитательной работы с осужденными, телевидение, радиовещание и т.д.).

Воспитательная работа с осужденными организуется дифференцированно с учетом вида исправительного учреждения, срока наказания, условий содержания в индивидуальных, групповых и массовых формах на основе психолого-педагогических методов.

В Ярославской области действует Общественный совет при УФСИН России по Ярославской области (в его состав входят представители СМИ, преподаватели, священнослужители, пенсионеры УИС), который в целях духовно-нравственного воспитания и просвещения осужденных, расширению их кругозора, оказывает помощь в приобретении видеозаписей классических произведений, видеофильмов, приглашает музыкантов, проводит спортивные соревнования, конкурсы изобразительного искусства, музыкальные, организует посещение музеев, театров в рамках проведения культурно-массовой работы с осужденными.

2. Меры взыскания (ст. 115 УИК РФ). За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным к лишению свободы могут применяться следующие меры взыскания:

- а) выговор;
- б) дисциплинарный штраф в размере от 1000 до 2000 тысяч рублей;
- в) водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях или тюрьмах, в *штрафной изолятор* на срок до 15 суток;
- г) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в *помещения камерного типа*, а в исправительных колониях особого режима и тюрьмах – в *одиночные камеры* на срок до *шести месяцев*;
- д) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в *единые помещения камерного типа* на срок до *одного года*;
- е) перевод осужденных женщин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в *помещения камерного типа* на срок до *трех месяцев*.

К несовершеннолетним осужденным могут применяться только выговор и штраф, а также согласно ст. 136 УИК РФ: лишение права просмотра кинофильмов в течение одного месяца; водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток с выводом на учебу.

*Штрафной изолятор (ШИЗО)* – отделение исправительного учреждения, где расположены камеры для нарушителей режима содержания.

Водворенный в штрафной изолятор существенно ограничен в правах. Так, ему запрещаются свидания, телефонные разговоры, получение посылок, передач и бандеролей, приобретение каких-либо продуктов, курение, запрещается приносить с собой продукты питания и личные вещи, за исключением предметов первой необходимости (зубная паста, туалетная бумага, мыло, полотенце и т. д.). Он имеет право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью 1 час. Максимальный срок содержания в ШИЗО – 15 суток (ст. 118 УИК РФ). ШИЗО является одним из самых жестких наказаний в исправительных учреждениях.

*Дисциплинарный изолятор (ДИЗО)* – отделение воспитательной колонии, где расположены камеры для нарушителей режима содержания. Водворенный в дисциплинарный изолятор существенно ограничен в правах. Так, ему запрещаются длительные свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок, передач и бандеролей, пользование настольными играми и курение. Они имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью 2 часа. Осужденные к лишению свободы, водворенные в ДИЗО, выводятся на учебные занятия в приспособленное для этой цели помещение, расположенное в ДИЗО. В воспитательных целях или по медицинским показаниям допускается досрочное освобождение осужденного из ДИЗО по постановлению начальника воспитательной колонии или лица, его замещающего.

*Помещения камерного типа (или ПКТ)* являются подразделением исправительного учреждения. Туда помещаются заключенные, нарушающие внутренний порядок колонии на срок до 6 месяцев (или до 3 месяцев, если осужденный женщина). Это, по сути, тюрьма внутри колонии, то есть с более жестким режимом содержания осужденных. Они имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью 1,5 часа.

*Единое помещение камерного типа (ЕПКТ)* является самостоятельным учреждением в системе исполнения наказания на региональном уровне. При назначении наказания в ЕПКТ осужденного этапируют, как правило, в другой город или регион, тогда как при назначении усиленного режима в ПКТ его просто перемещают в другое здание на территории той же колонии. Срок содержания в ЕПКТ ограничен одним годом. Осужденные имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью 1,5 часа.

Согласно ч. 2 ст. 118 УИК РФ осужденные, переведенные в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа или одиночные камеры в порядке взыскания, имеют право: ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства (в размере 6

500 рублей); получать в течение 6 месяцев одну посылку или передачу и одну бандероль; пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью 1,5 часа; осужденным, не допускающим нарушения установленного порядка отбывания наказания в период их нахождения в ПКТ, ЕПКТ, время прогулки по постановлению начальника исправительного учреждения может быть увеличено до 3 часов в день на срок до одного месяца; с разрешения администрации исправительного учреждения иметь в течение 6 месяцев одно краткосрочное свидание.

Перевод осужденных в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры, а также водворение в штрафные и дисциплинарные изоляторы производится с указанием срока содержания после проведения *медицинского осмотра* и выдачи медицинского заключения о возможности нахождения в них по состоянию здоровья.

Осужденные женщины, имеющие детей в возрасте до четырех лет в доме ребенка исправительного учреждения, и осужденные женщины, освобожденные от работы по беременности и родам, а также осужденные, являющиеся инвалидами I группы, в штрафной изолятор, помещения камерного типа и единые помещения камерного типа *не переводятся*.

Существуют особенности применения мер взыскания к осужденным, отбывающим наказание в *колониях-поселениях*. Во-первых, к ним из вышеуказанных может применяться выговор, штраф или водворение в ШИЗО. Во-вторых, к ним могут применяться взыскания в виде *отмены права* проживания вне общежития и запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней.

Статья 115 УИК РФ закрепляет единый перечень мер воздействия на осужденных к лишению свободы при нарушении ими установленного порядка отбывания наказания (от выговора до перевода в ЕПКТ на срок до 1 года). При этом, устанавливая существенно различающиеся по тяжести меры воздействия за нарушение порядка отбывания наказания, УИК не конкретизирует основания их применения, не определяет содержание «нарушения установленного порядка отбывания наказания» (дисциплинарного проступка). По существу, единственным критерием видовой классификации взысканий в данном случае является совершение осужденным *злостного нарушения* порядка отбывания наказания.

Однако содержательные характеристики злостного характера нарушения законодателем также не раскрыты с достаточной степенью определенности: перечисляя конкретные составы злостных нарушений, УИК РФ допускает признание злостными и "обычных" нарушений по основанию их повторного совершения в течение 1 года (ч. 2 ст. 116).

Согласно ч. 1 ст. 116 УИК РФ злостным нарушением осужденными к лишению свободы установленного порядка отбывания наказания являются: употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ; мелкое хулиганство; угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление при отсутствии признаков преступления; изготовление, хранение или передача запрещенных предметов; уклонение от исполнения принудительных мер медицинского характера или от обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии; организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них; мужеложство, лесбиянство; организация группировок осужденных, направленных на совершение указанных в настоящей статье правонарушений, а равно активное участие в них; отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин.

Согласно ч. 2 ст. 116 УИК РФ злостным может быть признано также совершение в течение 1 года повторного нарушения установленного порядка отбывания наказания, если за каждое из этих нарушений осужденный был подвергнут взысканию в виде водворения в штрафной или дисциплинарный изолятор.

Таким образом, не закрепляя ясных и четких правил применения мер дисциплинарного воздействия, УИК РФ оставляет решение вопроса о помещении осужденного в ЕПКТ на усмотрение начальников исправительных учреждений (или лиц, их замещающих), которые, как это установлено ч. 1 его ст. 119, в полном объеме пользуются правом применения мер взыскания. На практике не редки случаи, когда решением начальников ИУ осужденные переводятся в ЕПКТ на 12 месяцев за незначительные дисциплинарные проступки, например, хранение одноразовой зажигалки, курение в не отведенном для этого месте, нарушение формы одежды, сон в не установленное расписанием дня ИУ время и т.д.

Думается, что по общему правилу при наличии злостных нарушений следует руководствоваться принципом поэтапного применения взысканий: сначала водворять лицо в ШИЗО, уже затем в ПКТ, после при систематических злостных нарушениях – в ЕПКТ.

Согласно ст. 117 УИК РФ при применении мер взыскания к осужденному к лишению свободы учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения. До наложения взыскания у осужденного берется письменное *объяснение*. В случае отказа осужденного от дачи объяснения составляется

соответствующий *акт*. Взыскание налагается не позднее *10 суток* со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка – со дня ее окончания, но не позднее *трех месяцев* со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях – не позднее 30 дней со дня его наложения. Запрещается за одно нарушение налагать несколько взысканий.

Выговор объявляется в устной или письменной форме, остальные взыскания только в письменной форме. Взыскание налагается *постановлением* начальника исправительного учреждения или лица, его замещающего. Осужденный признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания *постановлением* начальника исправительного учреждения по представлению дисциплинарной комиссии исправительного учреждения одновременно с наложением взыскания.

Применяя меры взыскания к осужденным, администрация нередко нарушает положения ст. 117 УИК РФ: не учитывает обстоятельства совершенного нарушения, личность осужденного, его предыдущее поведение. Зачастую взыскание не соответствует тяжести и характеру нарушения.

Если в течение года со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, он считается не имеющим взыскания.

3. *Меры поощрения (ст. 113 УИК РФ)*. За хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, обучению, активное участие в воспитательных мероприятиях к осужденным к лишению свободы могут применяться следующие меры поощрения:

- а) благодарность;
- б) награждение подарком;
- в) денежная премия;
- г) разрешение на получение дополнительной посылки или передачи (дополнительно в течение года до 4);
- д) предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания (дополнительно в течение года до 4);
- е) разрешение дополнительно расходовать деньги в размере до 3 000 руб. на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости;
- ж) увеличение времени прогулки осужденным, содержащимся в строгих условиях отбывания наказания в исправительных колониях и тюрьмах, до 3 часов в день на срок до одного месяца;
- з) досрочное снятие ранее наложенного взыскания (в виде выговора и дисциплинарного штрафа допускается не ранее *трех месяцев* со дня



наложения взысканий, и не ранее *шести месяцев* со дня отбытия остальных взысканий, указанных в ст. 115 УИК РФ).

К осужденным, отбывающим наказание в *колониях-поселениях*, может применяться мера поощрения в виде разрешения на проведение за пределами колонии-поселения выходных и праздничных дней.

К осужденным в *воспитательных колониях* могут применяться дополнительно следующие *меры поощрения* (ст. 134 УИК РФ):

а) предоставление права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников данной колонии (за исключением посещений мероприятий, проводимых в ночное время);

б) предоставление права выхода за пределы воспитательной колонии в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников (продолжительность устанавливается начальником данной колонии, но не может превышать *восемь часов*);

в) досрочный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные (производится не ранее чем по истечении *трех месяцев* отбывания наказания в строгих условиях).

Благодарность объявляется в устной или письменной форме, остальные поощрения только в письменной форме. К осужденному, имеющему неснятое или непогашенное взыскание, может быть применено поощрение только в виде досрочного снятия ранее наложенного взыскания.

#### *4. Получение образования.*

В исправительных учреждениях организуется обязательное получение осужденными к лишению свободы, не достигшими возраста 30 лет, *общего образования* (ст. 112 УИК РФ). Получение осужденными основного общего и среднего общего образования поощряется и учитывается при определении степени их исправления. Порядок получения и организации получения образования урегулирован Приказом Минюста России № 274, Минобрнауки России № 1525 от 06.12.2016 «Об утверждении Порядка организации получения начального общего, основного общего и среднего общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы».

Лица, осужденные к лишению свободы и достигшие возраста тридцати лет, а также лица, осужденные к лишению свободы и являющиеся инвалидами I или II группы, получают основное общее или среднее общее образование по их желанию.

Согласно ч. 1 ст. 80 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» для лиц, содержащихся в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы,

обеспечиваются условия для получения общего образования путем создания органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с ФСИН России общеобразовательных организаций при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы. Особенности правового положения образовательных организаций, созданных в уголовно-исполнительной системе, устанавливаются Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Для лиц, содержащихся в воспитательных колониях, обеспечиваются условия для получения начального общего, основного общего и среднего общего образования в федеральных государственных образовательных организациях, находящихся в ведении ФСИН России.

Осужденные, водворенные в штрафной изолятор, переведенные в помещение камерного типа, единое помещение камерного типа, одиночную камеру в исправительных колониях особого режима, в строгие условия отбывания наказания, осваивают образовательные программы по заочной форме. В тюрьмах и лечебных исправительных учреждениях получение осужденными общего образования может осуществляться в заочной форме и форме самообразования. При реализации образовательных программ могут применяться электронное обучение и дистанционные образовательные технологии.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Почему закрепленная в УИК РФ система отбывания лишения свободы именуется ступенчатой (прогрессивной)?
2. Какие правила раздельного содержания осужденных к лишению свободы устанавливает УИК РФ?
3. Как осуществляется направление осужденных к лишению свободы для отбывания наказания?
4. Каков порядок приема осужденного в исправительное учреждение?
5. В чем заключается режим в исправительных учреждениях? Какие мнения о понятии режима в исправительном учреждении высказаны в науке уголовно-исполнительного права?
6. В каком исправительном учреждении должен содержаться мужчина, совершивший умышленное преступление средней тяжести, если он ранее отбывал лишение свободы за неосторожное преступление?
7. Что означает фраза «если осужденный ранее отбывал лишение свободы» (ст. 74 УИК РФ)? Считается ли лицо отбывавшим лишение свободы,

если оно осуждено к лишению свободы в пределах срока нахождения его под стражей?

8. Назовите предметы, которые осужденным запрещается иметь при себе в исправительном учреждении?

9. В чем проявляется принцип дифференциации и индивидуализации исполнения наказания применительно к лишению свободы? Какие предписания УИК РФ воплощают этот принцип?

10. Какие компоненты правового статуса осужденных к лишению свободы, закрепленные в главах 13-15 УИК РФ, относятся: а) к субъективным правам, б) к законным интересам и в) к юридическим обязанностям осужденных?

11. Каков порядок предоставления осужденным к лишению свободы краткосрочных и длительных свиданий?

12. Поясните, в каком порядке осуществляется переписка осужденных к лишению свободы?

13. Охарактеризуйте порядок приобретения осужденными продуктов питания, вещей и оказания дополнительных услуг.

14. Какие выезды и в каком порядке предоставляются осужденным в исправительных учреждениях?

15. Какие минимальные нормы питания и материально-бытового обеспечения установлены для осужденных к лишению свободы?

16. Охарактеризуйте правила внутреннего распорядка исправительных учреждений.

17. Какие технические средства надзора и контроля используются в процессе исполнения лишения свободы?

18. Что такое режим особых условий в исправительных учреждениях?

19. Какие меры безопасности применяются в исправительных учреждениях и в каком порядке? Возможно ли причинение смерти осужденному при его побеге из исправительного учреждения? Каковы действия администрации исправительного учреждения при захвате осужденными заложников?

20. Какие меры поощрения и меры взыскания установлены в исправительных учреждениях и каков порядок их применения?

21. Раскройте особенности условий содержания осужденных в штрафных изоляторах и помещениях камерного типа.

22. Отличаются ли перечни вещей и предметов, которые осужденным запрещается иметь при себе, в различных видах исправительных учреждений?

23. В чем заключается специфика мер поощрения и мер взыскания, применяемых в воспитательных колониях?

24. Чем отбывание наказания в колонии-поселении принципиально отличается от отбывания наказания в других видах исправительных колоний?
25. Укажите общие и отличительные признаки лишения свободы с отбыванием в колонии-поселении и принудительных работ.
26. Укажите различия в правовом статусе лиц, отбывающих лишение свободы в исправительной колонии и в воспитательной колонии.
27. Сравните правовой статус лиц, отбывающих лишение свободы в исправительной колонии общего режима и в колонии-поселении.
28. Сравните порядок отбывания лишения свободы в исправительной колонии общего режима и в тюрьме.
29. Сравните порядок отбывания лишения свободы в исправительных колониях общего и особого режима.
30. Сравните порядок отбывания лишения свободы в исправительной колонии строгого режима и в тюрьме.
31. Каким образом реализуется право осужденного к лишению свободы на образование (общее и профессиональное, в том числе высшее)?
32. Для демонстрации взаимодействия таких отраслей как: уголовное право, уголовно-процессуальное право, уголовно-исполнительное право смоделируйте ситуацию со ссылками на УК РФ, УПК РФ, УИК РФ: 1) о совершенном лице преступлении, за которое ему было назначено наказание в виде лишения свободы; 2) о процессе исполнения приговора; 3) о том, что происходило в период отбывания осужденным наказания (его поведение – позитивное, негативное, наличие поощрений или взысканий, осужденный болел и т.д.); 4) правовые последствия отбывания наказания.

## **Глава 8. Исполнение уголовных наказаний в виде ограничения по военной службе и содержания в дисциплинарной воинской части**

### **§ 1. Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе**

*Материально-правовая составляющая.* В соответствии со ст. 51 УК РФ ограничение по военной службе назначается осужденным военным служащим, проходящим военную службу *по контракту*, на срок от 3 месяцев до 2 лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ за совершение преступлений против военной службы, а также осужденным военным служащим, проходящим военную службу по контракту, вместо

исправительных работ, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ.

Правоограничения для лиц, отбывающих данный вид наказания, состоят в следующем. Из денежного довольствия осужденного к ограничению по военной службе производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше 20%. Во время отбывания этого наказания осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

*Механизм исполнения.*

*Нормативно-правовая база:* гл. 18 УИК РФ; Приказ Министра обороны РФ от 20.10.2016 N 680 «Об утверждении Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими».

*Субъект исполнения:* согласно ч. 8 ст. 16 УИК РФ ограничение по военной службе исполняется *командованием воинских частей*, в которых проходят службу военнослужащие.

*Порядок исполнения.*

1. После вступления приговора в силу суд направляет в командование воинской части распоряжение о его исполнении и его копию.

2. В соответствии с приговором суда командиром воинской части не позднее *трех дней* после получения поступивших из суда копии приговора и распоряжения о его исполнении издается *приказ*, в котором объявляется, на каком основании и в течение какого срока осужденный военнослужащий не представляется к повышению в должности и присвоению воинского звания, какой срок ему не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания. Кроме того, указывается, в каком размере должны производиться согласно приговору суда удержания в соответствующий бюджет из денежного содержания осужденного военнослужащего в период отбывания им ограничения по военной службе. Приказ объявляется по воинской части, доводится до сведения осужденного военнослужащего и принимается к исполнению.

3. О поступлении приговора, об издании соответствующего приказа и о принятии его к исполнению командир воинской части в трехдневный срок *извещает* суд, вынесший приговор. Копия приказа направляется в суд.

Согласно ст. 144 УИК РФ установленный приговором суда размер удержания из денежного содержания осужденного военнослужащего исчисляется из должностного оклада, оклада по воинскому званию, ежемесячных и иных надбавок и других дополнительных денежных выплат

(премии за добросовестное и эффективное исполнение своих обязанностей, ежегодная материальная помощь, ежемесячные надбавки за выслугу лет).

Если с учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств осужденный военнослужащий не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными, он по решению соответствующего командира воинской части перемещается на другую должность как в пределах воинской части, так и в связи с переводом в другую воинскую часть или местность, о чем извещается суд, вынесший приговор.

Факт осуждения не является основанием для увольнения военнослужащего с военной службы либо понижения его в должности или воинском звании. Время отбывания наказания в виде ограничения по военной службе включается в общую выслугу лет. Осуждение к ограничению по службе не препятствует предоставлению военнослужащему основного и дополнительных отпусков, время которых засчитывается в срок службы и наказания, а также материальной помощи и компенсации военнослужащему и членам его семьи за санаторно-курортное лечение и за проезд к месту проведения основного отпуска и обратно.

Не позднее чем за 3 дня до истечения установленного приговором суда и объявленного приказом по воинской части срока ограничения по военной службе командир воинской части издает *приказ о прекращении* исполнения наказания в виде ограничения по военной службе с указанием даты прекращения. Копия приказа направляется в суд, вынесший приговор.

Военнослужащий может быть досрочно освобожден от отбывания наказания. Основания для этого предусмотрены соответствующими нормами, указанными в ст. 172 УИК РФ. В частности, до истечения срока военнослужащий может быть освобожден от дальнейшего отбывания наказания в порядке амнистии, помилования и по другим основаниям. Самостоятельное основание предусмотрено ст. 174 УИК РФ, согласно которой осужденные военнослужащие, отбывающие ограничение по военной службе, освобождаются от дальнейшего отбывания наказания в случае заболевания, делающего их негодными к военной службе. Неотбытая часть наказания может быть заменена им более мягким видом наказания.

Кроме того, согласно ст. 148 УИК РФ до истечения установленного приговором суда срока наказания осужденный военнослужащий может быть уволен с военной службы по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации. В этом случае командир воинской части направляет *представление в суд о замене* оставшейся не отбытой части наказания более мягким видом наказания либо об освобождении от наказания. Важно отметить, что основанием для замены в этом случае может являться

только увольнение осужденного, замена по другим основаниям (в частности, предусмотренным ст. 80 УК РФ) не допускается.

## § 2. Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части

*Материально-правовая составляющая.* В соответствии со ст. 55 УК РФ содержание в дисциплинарной воинской части назначается военнослужащим, проходящим военную службу *по призыву*, а также военнослужащим, проходящим военную службу *по контракту* на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву. Это наказание устанавливается на срок от 3 месяцев до 2 лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ за совершение преступлений против военной службы, а также в случаях, когда характер преступления и личность виновного свидетельствуют о возможности замены лишения свободы на срок не свыше двух лет содержанием осужденного в дисциплинарной воинской части на тот же срок.

Указанный вид наказания является аналогом лишения свободы на определенный срок, только применяемым к военнослужащим. Не случайно при содержании в дисциплинарной воинской части вместо лишения свободы срок содержания определяется из расчета 1 день лишения свободы за 1 день содержания в дисциплинарной воинской части.

*Механизм исполнения.*

*Нормативно-правовая база:* гл. 20 УИК РФ; Положение о дисциплинарной воинской части, утв. постановлением Правительства РФ от 4.06.1997 № 669; Приказ Министра обороны РФ от 20.10.2016 № 680 «Об утверждении Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими».

*Субъект исполнения:* согласно ч. 8 ст. 16 УИК РФ в отношении военнослужащих наказания исполняются военной полицией Вооруженных Сил Российской Федерации: содержание в дисциплинарной воинской части – в специально предназначенных для этого дисциплинарных воинских частях (отдельные дисциплинарные батальоны и отдельные дисциплинарные роты).

*Порядок исполнения.*

1. Военнослужащие, осужденные к содержанию в дисциплинарной воинской части, направляются под конвоем в дисциплинарную воинскую часть в *трехдневный срок* после получения распоряжения суда об исполнении

вступившего в законную силу приговора. Военнослужащие, осужденные к направлению в дисциплинарную воинскую часть, до вступления приговора суда в законную силу содержатся на гауптвахте.

Доставление военнослужащих, осужденных к содержанию в дисциплинарной воинской части, производится на основании приказа начальника отдела военной полиции по месту осуждения.

2. Командир воинской части предоставляет документы на осужденных военнослужащих начальнику отдела военной полиции, который направляет с начальником конвоя в дисциплинарную воинскую часть: сопроводительный документ; копию приговора суда и распоряжение об исполнении вступившего в законную силу приговора, а в случае изменения приговора также и копию апелляционного определения суда; учетно-послужную карточку, морально-психологическую характеристику и медицинскую книжку; военный билет; личные вещи с описью.

3. Начальник органа военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации (командир воинской части) уведомляет суд, вынесший приговор, о начале и месте отбывания осужденными военнослужащими наказаний в виде содержания в дисциплинарной воинской части не позднее *трех календарных дней* после прибытия осужденного военнослужащего.

4. О прибытии осужденного военнослужащего в дисциплинарную воинскую часть и о получении перечисленных в описи личных вещей документов и предметов командир дисциплинарной воинской части на трех экземплярах описи личных вещей ставит свою подпись и печать установленного образца, первый экземпляр описи оставляет в дисциплинарной воинской части, второй экземпляр направляет в десятидневный срок командиру воинской части, откуда прибыл осужденный военнослужащий, а третий экземпляр возвращает начальнику конвоя для отчета перед начальником отдела военной полиции.

О прибытии осужденного военнослужащего к месту отбывания наказания командир дисциплинарной воинской части не позднее *10 дней* со дня прибытия направляет уведомление одному из родственников осужденного военнослужащего по его выбору, а также потерпевшему или его законному представителю при наличии в личном деле осужденного военнослужащего копии определения или постановления суда об уведомлении потерпевшего или его законного представителя.

5. Осужденные военнослужащие, прибывшие в дисциплинарную воинскую часть, помещаются в карантинное отделение на срок *до 15 суток*. В период пребывания в карантинном отделении осужденные военнослужащие находятся в обычных условиях отбывания наказания, проводится изучение их



индивидуальных морально-психологических качеств, медицинское освидетельствование и осмотры, занятия по основным предметам боевой подготовки. До осужденных военнослужащих доводится внутренний распорядок дисциплинарной воинской части и режим содержания осужденных военнослужащих. По окончании карантинного периода осужденный военнослужащий направляется в одно из подразделений дисциплинарной воинской части.

Согласно ст. 156 УИК РФ в дисциплинарной воинской части устанавливается *порядок исполнения и отбывания наказания*, обеспечивающий исправление осужденных военнослужащих, воспитание у них воинской дисциплины, сознательного отношения к военной службе, исполнение возложенных на них воинских обязанностей и требований по военной подготовке, реализацию их прав и законных интересов, охрану осужденных военнослужащих и надзор за ними, личную безопасность осужденных военнослужащих и персонала указанной воинской части. Осужденные военнослужащие обязаны соблюдать требования режима, установленные в дисциплинарной воинской части.

В период отбывания содержания в дисциплинарной воинской части все осужденные военнослужащие независимо от их воинского звания и ранее занимаемой должности находятся на положении солдат (матросов) и носят единые установленные для данной дисциплинарной воинской части форму одежды и знаки различия.

Распорядок дня в дисциплинарной воинской части устанавливает командир дисциплинарной воинской части. В распорядке дня обязательно предусматривается: работа на производстве – 8 часов, ночной сон – 8 часов, принятие пищи – 3 раза в день, 1 день в неделю (суббота) для занятий по военной подготовке – 6 часов.

#### *Права осужденных.*

1. Право на краткосрочные и длительные свидания (ст. 158 УИК РФ). *Краткосрочные свидания* предоставляются с родственниками и иными лицами 2 раза в месяц продолжительностью до 4 часов. *Длительные свидания* предоставляются с супругом (супругой) и близкими родственниками, а с разрешения командира дисциплинарной воинской части – с иными лицами 4 раза в течение года продолжительностью до 3 суток с правом совместного проживания в специально оборудованном помещении дисциплинарной воинской части либо по усмотрению командира дисциплинарной воинской части за ее пределами.

На время длительного свидания осужденные военнослужащие освобождаются от исполнения служебных обязанностей, от работы и занятий.

По просьбе осужденного военнослужащего краткосрочное или длительное свидание может быть заменено телефонным разговором.

Для получения юридической помощи осужденным военнослужащим по их заявлению предоставляются свидания с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, нотариусами без ограничения их числа продолжительностью до 4 часов. Свидания осужденных военнослужащих с указанными лицами, нотариусами предоставляются наедине, вне пределов слышимости третьих лиц и без применения технических средств прослушивания.

2. Право на получение *одной посылки* в месяц, передач при свиданиях, бандеролей без ограничения их количества (ст. 159 УИК РФ). Посылки, передачи и бандероли вскрываются, их содержимое под контролем представителя дисциплинарной воинской части извлекается осужденными военнослужащими, которым они адресованы. Обнаруженные в посылках, передачах и бандеролях предметы, которые осужденному военнослужащему иметь запрещено, изымаются, вносятся в опись личных вещей осужденного военнослужащего и хранятся вместе с другими его личными вещами до отбытия срока наказания. При этом предметы и вещества, изъятые из оборота, изымаются и осужденному военнослужащему не возвращаются. Об обнаружении таких предметов и веществ командир дисциплинарной воинской части немедленно сообщает прокурору.

Хранение осужденными военнослужащими при себе денег, ценных бумаг и иных ценностей, а также предметов, не указанных в перечне, не допускается. Деньги, поступившие на имя осужденных военнослужащих, зачисляются на их лицевые счета.

3. Право получать и отправлять письма, почтовые карточки и телеграммы без ограничения их количества (ст. 160 УИК РФ). Обнаруженные при этом запрещенные вложения изымаются. Содержание писем, почтовых карточек и телеграмм осужденных военнослужащих не проверяется.

4. Право ежемесячно приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на средства, находящиеся на их лицевых счетах, в размере *трех тысяч рублей*, а также расходовать на эти нужды причитающееся ежемесячное денежное содержание в полном размере (ст. 161 УИК РФ).

5. *Право на материально-бытовое обеспечение (ст. 170 УИК РФ)*. Для осужденных военнослужащих создаются необходимые жилищно-бытовые условия в соответствии с требованиями воинских уставов. Осужденные военнослужащие обеспечиваются продовольствием и вещевым имуществом по нормам, установленным для военнослужащих. Денежное содержание зачисляется осужденным военнослужащим ежемесячно на их лицевые счета в

размере должностного оклада или по первому тарифному разряду, установленному для солдат (матросов) первого года службы по призыву.

6. *Право на медико-санитарное обеспечение (ст. 170 УИК РФ).* Медицинское обеспечение осужденных военнослужащих производится в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Осужденные военнослужащие, нуждающиеся в лечении в стационарных условиях, направляются в госпиталь под охраной и содержатся в специально оборудованных палатах. Охрана осужденных военнослужащих в пределах госпиталя осуществляется силами и средствами начальника гарнизона по месту дислокации госпиталя.

#### *Законные интересы осужденных.*

1. Согласно ч. 1 ст. 171 УИК РФ время пребывания осужденного военнослужащего в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы не засчитывается. Осужденным военнослужащим, овладевшим воинской специальностью, знающим и точно выполняющим требования воинских уставов и безупречно несущим службу, освобождаемым из дисциплинарной воинской части после истечения срока их призыва, время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть *зачтено* в общий срок военной службы.

2. В связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному военнослужащему или его семье) осужденным военнослужащим может быть разрешен *краткосрочный выезд за пределы* дисциплинарной воинской части продолжительностью до *семи суток*, не считая времени проезда туда и обратно. Время нахождения осужденного военнослужащего вне пределов дисциплинарной воинской части засчитывается в срок отбывания наказания. Разрешение на краткосрочный выезд дается командиром дисциплинарной воинской части.

Отпуска, предусмотренные для военнослужащих, осужденным военнослужащим не предоставляются.

3. Согласно ст. 166 УИК РФ осужденные военнослужащие, характеризующиеся примерным поведением, добросовестным отношением к военной службе и труду, по отбытии *не менее одной трети* срока наказания приказом командира дисциплинарной воинской части могут быть переведены в *облегченные условия* отбывания наказания. Осужденные военнослужащие, отбывающие наказание в облегченных условиях, зачисляются в предназначенное для данной категории осужденных подразделение дисциплинарной воинской части. Им разрешается:

- а) расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, без ограничения;
- б) иметь дополнительно два длительных свидания в течение года;
- в) иметь краткосрочные и длительные свидания за пределами дисциплинарной воинской части;
- г) передвигаться без конвоя за пределами дисциплинарной воинской части, если это необходимо по характеру исполняемых служебных обязанностей.

*Труд осужденных (ст. 164 УИК РФ).* Осужденные военнослужащие привлекаются к труду на объектах дисциплинарной воинской части либо на других объектах, определяемых соответствующим начальником регионального органа военной полиции, а также для выполнения работ по обустройству дисциплинарной воинской части. При невозможности обеспечения осужденных военнослужащих работой на указанных объектах они могут привлекаться к труду в других организациях при соблюдении требований режима дисциплинарной воинской части. Из заработной платы, начисленной осужденным военнослужащим, 50% перечисляется на счет дисциплинарной воинской части для возмещения расходов на содержание осужденных военнослужащих, для обустройства дисциплинарной воинской части, создания и развития собственной производственной базы, образования фонда материального поощрения и решения социально-бытовых нужд осужденных военнослужащих. Остальная часть заработной платы осужденных военнослужащих зачисляется на их лицевые счета.

*Воспитательная работа (ст. 165 УИК РФ)* с осужденными военнослужащими осуществляется путем: проведения занятий по общественно-государственной подготовке осужденных военнослужащих; индивидуальной воспитательной работы, проводимой на основе изучения личности каждого осужденного военнослужащего и с учетом совершенного им преступления; развития художественной самодеятельности, библиотечной и клубной работы, демонстрации кинофильмов, способствующих перевоспитанию осужденных военнослужащих, а также спортивно-массовой работы; участия осужденных военнослужащих в общественной жизни.

*Меры поощрения (ст. 167 УИК РФ).* К осужденным военнослужащим применяются следующие меры поощрения:

- а) благодарность;
- б) награждение подарком;
- в) денежная премия;
- г) разрешение на одно дополнительное краткосрочное или длительное свидание либо на телефонный разговор с родственниками;
- д) досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

*Меры взыскания (ст. 168 УИК РФ).* К осужденным военным служащим применяются следующие меры взыскания:

а) выговор;

б) строгий выговор;

в) арест в дисциплинарном порядке до 30 суток (отбывают взыскание в одиночных камерах на гауптвахте дисциплинарной воинской части).

Еще одна мера взыскания указана в ч. 3 ст. 166 УИК РФ – осужденные военные служащие, отбывающие наказание в облегченных условиях, в порядке взыскания могут быть переведены в обычные условия отбывания наказания.

Освобожденные из дисциплинарной воинской части направляются: для дальнейшего прохождения службы – в сопровождении представителей частей, в которые направлены военные служащие; уволенные с военной службы – к месту жительства самостоятельно. По прибытии освобожденного в воинскую часть ее командир немедленно сообщает об этом командиру дисциплинарной воинской части.

Согласно ст. 174 УИК РФ осужденные военные служащие, отбывающие содержание в дисциплинарной воинской части, освобождаются от дальнейшего отбывания наказания в случае заболевания, делающего их негодными к военной службе. Неотбытая часть наказания может быть заменена им более мягким видом наказания.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Каким образом исчисляется срок ограничения по военной службе?
2. Опишите порядок производства удержаний из денежного содержания осужденного военного служащего.
3. В чем сходство и различие между наказаниями в виде исправительных работ и ограничения по военной службе?
4. Сравните условия отбывания наказания в дисциплинарной воинской части и условия отбывания лишения свободы в исправительных колониях общего режима по таким критериям как: место проживания, разрешенная к расходованию сумма денежных средств, количество краткосрочных и длительных свиданий в год, число посылок, передач, бандеролей в год.
5. В чем заключается ответственность за уклонение от отбывания содержания в дисциплинарной воинской части?

## **Глава 9. Освобождение от отбывания наказания, помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контроль за ними**

### **§ 1. Порядок освобождения осужденного от отбывания наказания**

Механизм освобождения осужденного от отбывания наказания заключается в следующем.

*Основаниями* освобождения от отбывания наказания (ст. 172 УИК РФ) являются:

- а) отбытие срока наказания, назначенного по приговору суда;
- б) отмена приговора суда с прекращением дела производством;
- в) условно-досрочное освобождение от отбывания наказания;
- г) замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания;
- д) помилование или амнистия;
- е) тяжелая болезнь или инвалидность;
- ж) иные основания, предусмотренные законом (освобождение вследствие изменения приговора в порядке со снижением наказания до пределов отбытого; издание закона, устраняющего преступность деяния или смягчающего наказание до пределов отбытого – освобождение производится судом по месту отбывания наказания на основании заявления осужденного, представления прокурора или органа, исполняющего наказание).

А. Освобождение *по отбытии срока* наказания. Отбывание лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, принудительных работ, ареста, лишения свободы на определенный срок, а также отбывание ограничения на военной службе и содержания в дисциплинарной воинской части прекращаются в *последний день срока наказания*. Уголовно-исполнительная инспекция в день окончания срока исправительных работ обязана предложить администрации организации, в которой осужденный отбывал исправительные работы, прекратить удержания из его заработной платы.

Осужденные к принудительным работам, аресту и лишению свободы на определенный срок освобождаются в *первой половине последнего дня срока наказания*. Если срок наказания оканчивается в выходной или праздничный день, осужденный освобождается от отбывания наказания в предвыходной или предпраздничный день.

При освобождении осужденному выдаются принадлежащие ему вещи и ценности, средства, хранящиеся на его лицевом счете, личные документы и ценные бумаги, а также документы об освобождении осужденного от наказания и документы о его трудовой деятельности: справка о работе в период отбывания наказания, справка об освобождении (основание освобождения, неотбытая часть, имеется ли дополнительное наказание, сумма задолженности по исполнительным документам, снятых и непогашенных судимостях, конечном пункте следования). Если осужденному необходима характеристика, то администрация выдает ему ее.

При освобождении осужденного администрация учреждения, исполняющего наказание в виде лишения свободы, обязана не позднее чем за 30 дней до дня освобождения выдать соответствующее *уведомление* потерпевшему или его законному представителю.

Б. Освобождение *до истечения срока* наказания.

*Условно-досрочное освобождение*

1. Согласно ч. 1 ст. 175 УИК РФ осужденный, а также его адвокат (законный представитель) вправе обратиться в суд с *ходатайством* об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, в котором имеются сведения, свидетельствующие о том, что для дальнейшего исправления осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания, поскольку в период отбывания наказания он возместил вред (полностью или частично), причиненный преступлением, раскаялся в совершенном деянии, а также могут содержаться иные сведения, свидетельствующие об исправлении осужденного. Ходатайство об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания осужденный подает *через администрацию* учреждения или органа, исполняющего наказание, в котором осужденный отбывает наказание.

2. Администрация учреждения, исполняющего наказание, не позднее чем через *15 дней* после подачи ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания направляет в суд указанное ходатайство вместе с *характеристикой* на осужденного. В характеристике должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию, о возмещении причиненного преступлением вреда, а также заключение администрации о целесообразности условно-досрочного освобождения. В характеристике на лицо, которое осуждено за совершение в возрасте старше 18 лет преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и признано на основании заключения судебно-

психиатрической экспертизы страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, должны также содержаться данные о примененных к нему принудительных мерах медицинского характера, о его отношении к лечению. Одновременно с ходатайством такого осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания в суд направляется заключение его лечащего врача.

3. В соответствии с ч. 3 ст. 396 УПК РФ вопросы об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания разрешаются районным (городским) судом по месту нахождения учреждения, исполняющего наказание. В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 21.04.2009 № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» указано, что суды не вправе отказать в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания по основаниям, не указанным в законе, таким, как наличие прежней судимости, мягкость назначенного наказания, непризнание осужденным вины, кратковременность его пребывания в одном из исправительных учреждений и т.д. При оценке поведения осужденного, его отношения к учебе и труду, если он проходил профессиональное обучение и (или) привлекался к труду в период отбывания наказания, судам необходимо принимать во внимание всю совокупность имеющихся об этом сведений. Наличие у осужденного взысканий само по себе не может свидетельствовать о том, что он нуждается в дальнейшем отбывании назначенного судом наказания. Разрешая этот вопрос, следует учитывать конкретные обстоятельства, тяжесть и характер каждого допущенного осужденным нарушения за весь период отбывания наказания, а не только за время, непосредственно предшествующее рассмотрению ходатайства или представления, данные о снятии или погашении взысканий, время, прошедшее с момента последнего взыскания, последующее поведение осужденного и другие характеризующие его сведения.

В случае принятия судом решения об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания осужденный подлежит освобождению в порядке ч. 5 ст. 173 УИК РФ. Копию постановления суду надлежит незамедлительно направить в учреждение или орган, исполняющий наказание, а также в суд, постановивший приговор. При условно-досрочном освобождении от основного наказания осужденного, которому было назначено дополнительное наказание, либо замене неотбытого наказания более мягким видом наказания судам надлежит обсуждать вопрос о возможности освобождения осужденного



полностью или частично и от дополнительного наказания. Суды должны рассматривать предоставленную законом возможность возложения на осужденного исполнение обязанностей, предусмотренных ч. 5 ст. 73 УК РФ. При этом судья вправе установить как одну или несколько обязанностей, так и все обязанности, а также возложить иные обязанности, способствующие его исправлению. В частности, судья вправе возложить на осужденного, частично возместившего причиненный преступлением вред, обязанность принять меры к полному возмещению вреда в размере, определенном решением суда.

В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания повторное внесение в суд соответствующего ходатайства может иметь место не ранее чем по истечении *шести месяцев* со дня вынесения постановления суда об отказе. В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении осужденного к пожизненному лишению свободы повторное обращение с ходатайством может иметь место не ранее чем по истечении *трех лет* со дня вынесения постановления суда об отказе.

Вопросы отмены условно-досрочного освобождения решаются в соответствии со ст. 79 УК РФ и ст. 397 УПК РФ.

#### *Замена неотбытой части наказания более мягким видом*

1. Согласно ч. 3 ст. 175 УИК РФ осужденный, которому неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким видом наказания, а также его адвокат (законный представитель) вправе обратиться в суд с *ходатайством* о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания. Ходатайство о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания осужденный подает *через администрацию* учреждения или органа, исполняющего наказание.

2. Администрация такого учреждения или органа не позднее чем через *10 дней* после подачи ходатайства осужденного о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания направляет в суд указанное ходатайство вместе с *характеристикой* на осужденного. В характеристике должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию и о том, что осужденный частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления. В характеристике на лицо, которое на основании заключения судебно-психиатрической экспертизы признано страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключаяющим вменяемости, и которое осуждено за совершение в возрасте старше 18 лет преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, должны

также содержатся данные о примененных к осужденному принудительных мерах медицинского характера, о его отношении к лечению. Одновременно с ходатайством такого осужденного в суд направляется заключение его лечащего врача.

3. В соответствии с ч. 3 ст. 396 УПК РФ вопросы о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания разрешаются районным (городским) судом по месту нахождения учреждения, исполняющего наказание. В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 21.04.2009 № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» указано, что основанием для такой замены является поведение осужденного, свидетельствующее о том, что цели наказания могут быть достигнуты путем замены неотбытой части наказания более мягким наказанием. Суду также надлежит учитывать данные о личности осужденного, его отношении к труду и учебе во время отбывания наказания.

В случае отказа суда в замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания повторное внесение в суд соответствующего ходатайства может иметь место не ранее чем по истечении *шести месяцев* со дня вынесения постановления суда об отказе.

#### *Освобождение в силу акта об амнистии*

Порядок применения амнистии определяется органом, издавшим акт об амнистии (ч. 4 ст. 175 УК РФ). То есть наряду с постановлением Государственной Думы об амнистии принимается постановление о порядке применения постановления об амнистии. В исправительных учреждениях создаются комиссии по исполнению амнистии. Комиссия рассматривает возможность применения акта об амнистии персонально по каждому осужденному, то есть устанавливает принадлежность осужденного к категории лиц, подлежащих амнистии. Рассмотрев личное дело осужденного, справку о поощрениях и взысканиях, другие документы, начальник учреждения выносит постановление об освобождении от отбывания наказания, которое утверждается прокурором.

Законом не установлены критерии применения (неприменения) амнистии ни по категориям преступлений, ни по кругу лиц. Поэтому в актах об амнистии эти вопросы решаются каждый раз заново. Сроки исполнения амнистии, указываемые в постановлении о порядке применения амнистии (как правило, шесть месяцев), не определяют пределов ее действия во времени. Указание на срок исполнения амнистии только ориентирует уполномоченных субъектов на незамедлительное исполнение содержащихся в ней предписаний в отношении лиц, уже привлеченных к уголовной ответственности. Амнистия

является актом бессрочным.

#### *Освобождение в силу акта о помиловании*

1. Согласно ст. 176 УИК РФ осужденный вправе обратиться к Президенту Российской Федерации с *ходатайством* о помиловании, которое подается через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание.

2. Согласно п. 3 Инструкции об организации работы учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с ходатайствами осужденных о помиловании, утвержденной Приказом Минюста России от 8.04.2015 № 83, ходатайство о помиловании направляется *администрацией* учреждения в территориальный орган уголовно-исполнительной системы отдельно на каждого осужденного с сопроводительным письмом, подписанным начальником учреждения, исполняющего наказания, или лицом, его замещающим. Ходатайство о помиловании лица, впервые осужденного за преступление небольшой или средней тяжести, направляется не позднее чем через *10 дней* со дня его подачи, а ходатайство о помиловании лица, осужденного за тяжкое или особо тяжкое преступление, – не позднее чем через *20 дней* со дня его подачи. К ходатайству о помиловании прилагаются следующие документы: копия приговора; извещение о вступлении приговора в законную силу; справка о состоянии здоровья осужденного; сведения о возмещении материального ущерба, причиненного преступлением (если имеются); анкета осужденного; сведения о результатах рассмотрения предыдущих ходатайств о помиловании, если они подавались ранее и об этом имеется информация; справка о применении в отношении осужденного акта амнистии или помилования либо о применении условно-досрочного освобождения от наказания в отношении лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности; представление администрации учреждения с *характеристикой* осужденного, содержащей сведения о его поведении, отношении к учебе и труду во время отбывания наказания, отношении к совершенному деянию.

3. Территориальный орган уголовно-исполнительной системы в день получения ходатайства о помиловании регистрирует его в журнале учета ходатайств, осуществляет проверку полноты представленных документов. Не позднее чем через *пять дней* со дня получения ходатайства о помиловании лица, впервые осужденного за преступление небольшой или средней тяжести, а в отношении лица, осужденного за тяжкое или особо тяжкое преступление, – не позднее чем через *семь дней* со дня получения ходатайства о помиловании направляет его в комиссию по вопросам помилования на территории субъекта Российской Федерации, а также информирует о ходатайстве ФСИН России.

4. Комиссия не позднее чем через *30 дней* со дня получения ходатайства о помиловании представляет высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) *заключение о целесообразности* применения акта помилования в отношении осужденного или лица, отбывшего назначенное судом наказание и имеющего неснятую или непогашенную судимость. При рассмотрении ходатайства о помиловании принимаются во внимание в частности: характер и степень общественной опасности совершенного преступления; поведение осужденного во время отбывания или исполнения наказания; срок отбытого (исполненного) наказания; возмещение материального ущерба, причиненного преступлением; данные о личности осужденного: состояние здоровья, количество судимостей, семейное положение, возраст, возможность ресоциализации.

5. *Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации* не позднее чем через *10 дней* со дня получения ходатайства о помиловании лица, осужденного за преступление небольшой или средней тяжести (в отношении лица, осужденного за тяжкое или особо тяжкое преступление, – не позднее чем через *15 дней*), и заключения комиссии вносит Президенту Российской Федерации представление о целесообразности применения акта помилования в отношении осужденного или лица, отбывшего назначенное судом наказание и имеющего неснятую или непогашенную судимость.

6. Помилование осуществляется путем издания указа Президента Российской Федерации о помиловании. Указ Президента Российской Федерации о помиловании в течение пяти рабочих дней после его издания направляется высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, в МВД РФ, территориальный орган уголовно-исполнительной системы, администрацию учреждения. В случае отклонения Президентом Российской Федерации ходатайства о помиловании повторное рассмотрение обращения осужденного допускается не ранее чем через год.

#### *Освобождение в связи с болезнью*

Осужденный, у которого наступило психическое расстройство, препятствующее отбыванию наказания, или которое заболело иной тяжелой болезнью, либо его законный представитель вправе обратиться в суд с *ходатайством* об освобождении от дальнейшего отбывания наказания, которое подается через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание. Одновременно с указанным ходатайством или представлением в суд направляются *заключение* медицинской комиссии и личное дело осужденного.

#### *Освобождение от отбывания наказания в связи с утратой*

*трудоспособности (ч. 7, 9 ст. 175 УИК РФ).* Поскольку обязательные работы, исправительные работы, принудительные работы назначаются только трудоспособным, утрата трудоспособности в период отбывания наказания (инвалидность, беременность) является основанием для освобождения (или отсрочки) от отбывания наказания. В случае признания осужденного к обязательным или исправительным работам инвалидом I группы, а осужденного к принудительным работам инвалидом I или II группы он вправе обратиться в суд с ходатайством о досрочном освобождении от дальнейшего отбывания наказания. К ходатайству прилагаются медицинское заключение и личное дело осужденного.

В случае наступления беременности женщина, осужденная к обязательным работам или исправительным работам, вправе обратиться в суд с ходатайством об отсрочке отбывания наказания со дня предоставления ей отпуска по беременности и родам.

Досрочное освобождение от отбывания наказания производится в день поступления соответствующих постановления суда, определения суда, акта о помиловании либо утвержденного в установленном порядке решения о применении к осужденному акта об амнистии, а в случае поступления указанных документов после окончания рабочего дня – утром следующего дня (если актами о помиловании или об амнистии не предусмотрено иное). Если поступившее постановление суда не вступило в законную силу и не было обжаловано, освобождение от отбывания наказания производится утром дня, следующего за днем истечения срока обжалования указанного постановления в кассационном порядке.

Администрация учреждения, исполняющего наказание в виде лишения свободы, обязана в день освобождения направить соответствующее *уведомление* потерпевшему или его законному представителю.

Освобождение от отбывания наказания лица, призванного на военную службу по мобилизации или в военное время в ВС РФ либо заключившего в период мобилизации, в период военного положения или в военное время контракт о прохождении военной службы в ВС РФ, осуществляется досрочно при поступлении в учреждение или орган, исполняющие наказание, соответствующего обращения командования воинской части (учреждения) либо личного обращения указанного лица.

#### *Отмена приговора с прекращением уголовного дела*

Речь идет о реабилитации осужденного, включающее право на возмещение имущественного вреда, устранение последствий морального вреда и восстановление в трудовых, пенсионных, жилищных и иных правах. Осужденный подлежит немедленному освобождению в случаях полной или

частичной отмены вступившего в законную силу приговора суда и прекращения уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 1, 2 ст. 27 УПК РФ. Начальник учреждения или органа, исполняющего наказание, разъясняет этому лицу положения гл. 18 УПК РФ о порядке реализации права на реабилитацию (ч. 7 ст. 173 УИК РФ). Прокурор от имени государства приносит официальное извинение реабилитированному за причиненный ему вред.

## § 2. Отсрочка отбывания наказания осужденным и контроль за соблюдением ее условий

### *Отсрочка отбывания наказания на основании ст. 82 УК РФ*

1. Осужденный, который отбывает наказание в исправительном учреждении и которому может быть предоставлена отсрочка отбывания наказания, его адвокат, законный представитель вправе обратиться в суд с *ходатайством* об отсрочке отбывания наказания, а администрация исправительного учреждения – с соответствующим *представлением*. Ходатайство об отсрочке отбывания наказания осужденный подает через администрацию исправительного учреждения, исполняющего наказание.

2. Администрация исправительного учреждения в течение *10 дней* после подачи осужденным ходатайства об отсрочке отбывания наказания запрашивает в соответствующих органах государственной власти, органах местного самоуправления и у родственников осужденного *справку* о согласии родственников принять осужденного и ребенка, предоставить им жилье и создать необходимые условия для проживания или справку о наличии у осужденного жилья и необходимых условий для проживания с ребенком, медицинское заключение о беременности осужденной женщины или справку о наличии ребенка у осужденного.

3. Администрация исправительного учреждения не позднее *10 дней* после дня получения указанных документов направляет *в суд ходатайство (представление)* об отсрочке отбывания наказания, указанные документы, характеристику и личное дело осужденного.

4. Суд в порядке исполнения приговора выносит решение об отсрочке. Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2023 N 47 «О практике применения судами законодательства об отсрочке отбывания наказания» отсрочка отбывания наказания возможна лишь при условии положительного поведения лица, его добросовестного отношения к исполнению обязанностей по воспитанию ребенка, исключающих оказание

какого-либо отрицательного воздействия на ребенка. Суд принимает во внимание сведения о личности, поведении, в том числе в период отбывания наказания, об условиях жизни лица и его семьи, о наличии у него жилья и необходимых условий для проживания с ребенком и другие. При этом такие обстоятельства, как, например, наличие у лица прежней судимости, непризнание им своей вины, непринятие мер к возмещению ущерба, наличие родственников, желающих воспитывать ребенка, сами по себе не могут являться основанием для отказа в отсрочке.

5. Администрация исправительного учреждения, получив определение суда об отсрочке отбывания наказания в отношении осужденного, освобождает его. В день освобождения в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства осужденного направляется копия определения суда об отсрочке отбывания наказания с указанием даты освобождения. У осужденного администрацией исправительного учреждения берется подписка о явке в уголовно-исполнительную инспекцию по месту его жительства в трехдневный срок со дня прибытия. Осужденный следует к месту жительства самостоятельно за счет средств федерального бюджета.

6. Уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного ставит осужденного на учет, направляет извещение в исправительное учреждение в течение *трех суток* после его явки в инспекцию и в дальнейшем осуществляет *контроль* за его поведением. Контроль осуществляется в соответствии со ст. 178, а также Приказом Минюста № 142 (утверждающим рассматриваемую в теме 4 Инструкцию по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества): инспектор не реже одного раза в месяц посещает осужденного с целью проверки материально-бытовых условий проживания и выявления фактов уклонения от воспитания ребенка и ухода за ним; в целях обеспечения прав и интересов ребенка информирует органы опеки и попечительства, социальной защиты населения о фактах уклонения осужденного от воспитания ребенка и ухода за ним, а также о неудовлетворительных материально-бытовых условиях его проживания; проводит профилактические беседы с осужденным.

При выявлении факта уклонения осужденного с отсрочкой отбывания наказания от воспитания ребенка и ухода за ним инспекция вызывает или посещает его по месту жительства (работы) и проводит с ним профилактическую беседу. За допущенное нарушение инспекция не позднее трех рабочих дней объявляет осужденному *предупреждение*.

В случае если осужденный отказался от ребенка или продолжает после объявленного предупреждения уклоняться от воспитания ребенка и ухода за

ним, либо осужденная женщина умышленно без медицинских на то показаний прервала беременность, инспекция в течение трех суток (без учета выходных и праздничных дней) со дня установления данных фактов вносит в суд *представление* об отмене отсрочки отбывания наказания и о направлении осужденного для отбывания наказания, назначенного приговором суда. В *представлении* об отмене отсрочки отбывания наказания излагаются конкретные факты уклонения осужденного с отсрочкой отбывания наказания от воспитания ребенка и ухода за ним, а также данные, характеризующие его поведение. *Уклоняющимся* от воспитания ребенка считается осужденный, который, официально не отказавшись от ребенка, оставил его в родильном доме или передал в детский дом, либо ведет антиобщественный образ жизни и не занимается воспитанием ребенка и уходом за ним, либо оставил ребенка родственникам или иным лицам, либо скрылся, либо совершает иные действия, свидетельствующие об уклонении от воспитания ребенка.

Инспекция направляет в суд *представление об освобождении* осужденного с отсрочкой отбывания наказания от отбывания оставшейся части наказания или о замене оставшейся неотбытой части наказания более мягким видом наказания по достижении ребенком четырнадцатилетнего возраста либо в случае его смерти. Если истек срок, равный сроку наказания, отбывание которого было отсрочено, и осужденным соблюдены условия отсрочки, инспекция направляет в суд *представление о сокращении срока отсрочки* отбывания наказания и об освобождении осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания со снятием судимости. В *представлении* излагаются данные, характеризующие личность, поведение и отношение осужденного к воспитанию ребенка в период отсрочки отбывания наказания, указываются отбытый и неотбытый сроки наказания.

В случае отмены отсрочки отбывания наказания в виде лишения свободы суд направляет осужденного для отбывания наказания в исправительное учреждение, назначенное по приговору суда. Если осужденному предоставлялась отсрочка отбывания наказания, не связанного с лишением свободы, это наказание после отмены отсрочки подлежит исполнению в установленном порядке.

*Отсрочка отбывания наказания осужденным, признанным в установленном порядке больным наркоманией*

1. В соответствии со ст. 82<sup>1</sup> УК РФ осужденному, которому впервые назначено наказание в виде лишения свободы за совершение преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228, ч. 1 ст. 231 и ст. 233 УК РФ, признанному больным наркоманией и изъявившему перед судом желание добровольно пройти курс лечения от наркомании, а также медико-социальную



реабилитацию, суд может предоставить отсрочку отбывания наказания до окончания курса лечения от наркомании и медико-социальной реабилитации, но не более чем на пять лет.

2. В соответствии со ст. 178<sup>1</sup> УИК РФ администрация исправительного учреждения, получив определение суда об отсрочке отбывания наказания в отношении осужденного, освобождает его. У осужденного администрацией исправительного учреждения берется *подписка* о явке в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства в трехдневный срок со дня прибытия.

3. Исполнение определения суда об отсрочке отбывания наказания возлагается на *уголовно-исполнительную инспекцию* по месту жительства осужденного, в которую направляется копия такого определения. Уголовно-исполнительная инспекция ставит осужденного на учет, направляет в суд, вынесший определение, извещение; заполняет учетную карточку на осужденного; вызывает его для разъяснения его прав и обязанностей, связанных с прохождением им курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации, социальной реабилитации, условий отсрочки отбывания наказания путем направления уведомления, и в дальнейшем осуществляет контроль за его поведением и прохождением им курса лечения от наркомании, а также медико-социальной реабилитации. В случае неприбытия осужденного в двухнедельный срок со дня его освобождения из исправительного учреждения в уголовно-исполнительную инспекцию, а также если осужденный скрылся от контроля после постановки его на учет, уголовно-исполнительная инспекция осуществляет первоначальные розыскные мероприятия, а в случае недостижения результатов направляет материалы для объявления осужденного в розыск. Скрывшийся осужденный может быть задержан на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

4. В соответствии с Порядком осуществления контроля за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания осужденными, признанными в установленном порядке больными наркоманией, утвержденным совместным Приказом Минюста России № 169, Приказом Минздрава России № 425н от 07.07.2015 по окончании первоначальной беседы с осужденным сотрудник инспекции составляет документ о правах и обязанностях осужденного, ответственности за отказ от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации и за уклонение от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации – *подписку*,

выдает *памятку* осужденному, признанному больным наркоманией, отбывание наказания которому отсрочено.

5. После получения от осужденного информации о медицинской организации, в которой он будет проходить лечение от наркомании, а также медицинскую реабилитацию, инспекция в течение трех дней направляет *запрос в медицинскую организацию* о прохождении осужденным курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации. Информация о прохождении осужденным лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации направляется медицинской организацией в инспекцию не позднее *10 дней* с момента поступления в медицинскую организацию указанного выше запроса.

После получения от осужденного информации об организации, в которой он будет проходить социальную реабилитацию, инспекция в течение трех дней направляет *запрос* в данную организацию о прохождении осужденным курса социальной реабилитации.

6. В целях контроля за соблюдением осужденными условий отсрочки отбывания наказания инспекция: не реже одного раза в месяц посещает осужденного по месту жительства, работы и (или) учебы с целью контроля за его поведением, а также выявления фактов уклонения от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации; не реже одного раза в месяц проводит беседы с осужденным, направленные на недопущение случаев уклонения от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации, совершения правонарушений и повторных преступлений; не реже одного раза в месяц запрашивает в медицинской организации информацию о прохождении осужденными курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации; не реже одного раза в месяц запрашивает в организации, осуществляющей социальную реабилитацию больных наркоманией, информацию о прохождении осужденным курса социальной реабилитации.

При выявлении факта уклонения осужденного от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации, совершения им правонарушения инспекция вызывает или посещает его по месту жительства либо по месту прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации и проводит с осужденным *профилактическую беседу*.

В случае непосещения или самовольного покидания медицинской организации или организации, осуществляющей социальную реабилитацию больных наркоманией, употребления наркотических средств или

психотропных веществ, повторного невыполнения предписания лечащего врача, систематического употребления спиртных напитков, одурманивающих веществ, занятия бродяжничеством или попрошайничеством инспекция не позднее трех рабочих дней объявляет осужденному *предупреждение об отмене отсрочки* отбывания наказания и о направлении осужденного для отбывания наказания, назначенного приговором суда.

В случае, если осужденный отказался от прохождения курса лечения от наркомании, а также медико-социальной реабилитации или продолжает после объявленного предупреждения уклоняться от их прохождения, уголовно-исполнительная инспекция по месту его жительства вносит в суд *представление об отмене отсрочки* отбывания наказания и о направлении осужденного для отбывания наказания, назначенного приговором суда.

Осужденный считается *уклоняющимся* от прохождения курса лечения от наркомании, а также медико-социальной реабилитации, если он, не отказавшись от их прохождения, не посещает или самовольно покинул лечебное учреждение и (или) учреждение медико-социальной реабилитации, либо два раза не выполнил предписания лечащего врача, либо продолжает употреблять наркотические средства или психотропные вещества, систематически употреблять спиртные напитки, одурманивающие вещества, занимается бродяжничеством или попрошайничеством, либо скрылся от контроля уголовно-исполнительной инспекции и его место нахождения не установлено в течение более 30 суток.

После прохождения осужденным курса лечения от наркомании, а также медико-социальной реабилитации и при наличии ремиссии, длительность которой после окончания лечения и медико-социальной реабилитации составляет не менее двух лет, уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного с учетом заключения врача и поведения осужденного направляет в суд *представление об освобождении осужденного* от отбывания наказания или оставшейся части наказания. Согласно п. 17 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2023 № 47 «О практике применения судами законодательства об отсрочке отбывания наказания» при рассмотрении ходатайства (представления) об освобождении осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания суд должен располагать характеристикой с места учебы и (или) работы осужденного, информацией участкового уполномоченного полиции об образе жизни осужденного, а также заключением медицинской организации об окончании прохождения курса лечения от наркомании, заключением медицинской организации о завершении медицинской реабилитации и наличии ремиссии, документами, предоставленными организацией, осуществляющей социальную

реабилитацию больных наркоманией, и подтверждающими завершение осужденным курса социальной реабилитации.

### § 3. Помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контроль за ними

В широком смысле весь процесс исправительного воздействия в исправительных учреждениях направлен на подготовку осужденного к жизни на свободе (получение профессии, образования, формирование навыков правопослушного поведения и т. д.).

1. *Подготовительный этап.* Согласно ст. 180 УИК РФ не позднее чем за *два месяца* до истечения срока ареста либо за *шесть месяцев* до истечения срока принудительных работ или лишения свободы, а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до шести месяцев – после вступления приговора в законную силу администрация учреждения, исполняющего наказание, уведомляет органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях.

Сотрудники колонии, а также приглашенные специалисты (психологи, сотрудники правоохранительных органов, службы занятости) проводят занятия с лицами, которым до окончания срока наказания осталось меньше шести месяцев. До осужденных доводится информация об их правах на трудовое и бытовое устройство, разъясняются порядок осуществления этих прав и возможные трудности, с которыми могут столкнуться осужденные после освобождения.

В случае освобождения от отбывания наказания *несовершеннолетнего* осужденного администрация учреждения, исполняющего наказание, уведомляет в указанные сроки о его предстоящем освобождении комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту его жительства.

При освобождении от отбывания принудительных работ, ареста или лишения свободы осужденных, нуждающихся по состоянию здоровья в постороннем уходе, осужденных беременных женщин и осужденных женщин, имеющих малолетних детей, а также несовершеннолетних осужденных администрация учреждения, исполняющего наказание, заблаговременно ставит в известность об их освобождении родственников либо иных лиц.

Осужденные, являющиеся инвалидами I или II группы, а также осужденные, достигшие возраста, дающего право на назначение страховой

пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, по их просьбе и представлению администрации учреждения, исполняющего наказание, направляются уполномоченным на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании органом субъекта Российской Федерации в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме.

В случае освобождения от отбывания наказания администрация учреждения, исполняющего наказание, передает информацию в отношении осужденного, страдающего заболеванием, включенным в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утверждаемый Правительством РФ (например, ВИЧ, гепатит В, туберкулез, коронавирусная инфекция), органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья по избранному им месту жительства для решения вопроса об организации оказания ему медицинской помощи.

*2. Этап выбытия осужденного.* Согласно ст. 181 УИК РФ осужденным, освобождаемым от принудительных работ, ареста или лишения свободы на определенный срок, обеспечивается бесплатный проезд к месту жительства, они обеспечиваются продуктами питания или деньгами на время проезда. При отсутствии необходимой по сезону одежды или средств на ее приобретение осужденные, освобождаемые из мест лишения свободы, обеспечиваются одеждой за счет средств федерального бюджета. Им может быть выдано единовременное денежное пособие. Обеспечение продуктами питания, одеждой, выдача единовременного денежного пособия, а также оплата проезда освобожденных осужденных производятся администрацией учреждения, исполняющего наказание.

Отбывшие наказание могут обратиться в органы службы занятости по месту регистрации, которые подберут ему работу или в установленном порядке оформят получение пособия по безработице. При отсутствии жилья освобожденный вправе обратиться с заявлением о постановке на учет в жилищные органы по месту своего постоянного проживания для получения жилья в обычном порядке.

Во многих субъектах РФ созданы центры социальной адаптации (реабилитационные центры), предназначенные для временного проживания лиц, по каким-либо причинам не имеющих жилья. Эти центры обеспечивают одеждой, питанием, оказывают медицинскую и юридическую помощь, содействуют в трудоустройстве, оформлении документов и т. д. В них могут обращаться и лица, отбывшие наказание.

В соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 N 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» реализуются специальные меры.

*Пробация* – совокупность мер, применяемых в отношении осужденных, лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации, в том числе ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация, защита прав и законных интересов указанных лиц.

*Целями probation* являются коррекция социального поведения, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, в отношении которых применяется probation, предупреждение совершения ими новых преступлений.

*Задачами probation* являются создание условий для оказания помощи лицам, в отношении которых применяется probation, в вопросах восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечения жильем, получения образования, реализации права на социальное обслуживание, получения медицинской, психологической и юридической помощи.

Ключевые термины, используемые в данном Федеральном законе – это ресоциализация, социальная адаптация, социальная реабилитация. *Ресоциализация* – комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и (или) лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера. *Социальная адаптация* – комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам, в отношении которых применяется probation, содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также иной помощи в целях стимулирования правопослушного поведения. *Социальная реабилитация* – комплекс мероприятий по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, в отношении которых применяется probation.

При этом есть различные виды probation, выделяемые в зависимости от того, какое наказание исполняется.

*Исполнительная probation* – вид probation, представляющий собой совокупность мер, применяемых уголовно-исполнительными инспекциями в отношении лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества (за исключением осужденных к штрафу, назначенному в качестве основного наказания, и принудительным работам), и иных мер уголовно-правового

характера (освобожденные условно-досрочно, условно осужденные, осужденные, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания; осужденные, которым неотбытая часть наказания заменена более мягким видом наказания). *Основанием применения* является обращение лица в уголовно-исполнительную инспекцию с момента явки в нее для постановки на учет с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации. Уголовно-исполнительная инспекция подготавливает индивидуальную программу. *Срок применения* исполнительной пробации определяется индивидуальной программой, но не может быть более срока отбывания наказания или применения иной меры уголовно-правового характера.

*Пенитенциарная пробация* – вид пробации, применяемый в отношении осужденных в учреждениях, исполняющих наказание в виде *принудительных работ* или *лишения свободы*, представляющий собой совокупность мер, направленных на исправление осужденных, а также на подготовку осужденных, отбывающих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, к освобождению из указанных учреждений. Она осуществляется по таким направлениям как: 1) проведение социальной и воспитательной работы с осужденными, оказание им психологической помощи; 2) социальная реабилитация осужденных (в том числе оказание содействия осужденным в укреплении социальных связей с родственниками, лицами, оказывающими положительное влияние на поведение осужденных, трудовыми коллективами и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, некоммерческими организациями, а также в розыске родственников и иных лиц); 3) подготовка осужденных к освобождению из учреждений, исполняющих наказания, и оказание осужденным содействия в получении социальной помощи, трудовом и бытовом устройстве.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 10 администрация учреждения, исполняющего наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, в срок не позднее *деяти месяцев* до истечения срока наказания, а в отношении осужденных к наказаниям в виде принудительных работ или лишения свободы на срок до девяти месяцев – после прибытия в учреждение, исполняющее наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, осуществляет подготовку осужденных к освобождению и оказывает им содействие в трудовом и бытовом устройстве в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством. Осужденный имеет право обратиться с заявлением в администрацию учреждения, которая проводит оценку индивидуальной нуждаемости осужденного и в случае принятия

решения о целесообразности оказания содействия осужденному в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осуществляет подготовку индивидуальной программы.

После этого информация направляется в уголовно-исполнительную инспекцию по избранному осужденным месту жительства (месту пребывания). Осужденному выдается *уведомление*, содержащее информацию об адресе, абонентском номере уголовно-исполнительной инспекции и о должностных лицах, в обязанности которых входит оказание содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

*Социальная помощь и содействие в трудовом и бытовом устройстве* могут предусматривать: организацию получения среднего профессионального образования; содействие в получении высшего образования; организацию мероприятий, способствующих трудоустройству осужденных после их освобождения; оформление личных документов; обеспечение бесплатного проезда к месту жительства, продуктами питания или деньгами на время проезда в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством; предоставление единовременного денежного пособия; получение характеристики по месту отбывания наказания, характеристики психолога, справки о размере заработной платы, медицинских документов (их копий) и выписок из них и др.

*Постепенитенциарная пробация* – вид пробации, применяемый в отношении лиц, *освободившихся из учреждений*, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и оказавшихся в трудной жизненной ситуации, представляющий собой совокупность мер, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию.

*Основанием применения* постепенитенциарной пробации является обращение лица (его законного представителя), освобождающегося из учреждения, исполняющего наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, либо отбывшего уголовное наказание, в течение шести месяцев после освобождения с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, которое направляется соответственно администрации указанного учреждения либо в уголовно-исполнительную инспекцию, и принятие по результатам проведения оценки индивидуальной нуждаемости решения о целесообразности оказания содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации. *Срок применения* определяется индивидуальной программой, но не может составлять более одного года со дня начала реализации мероприятий, предусмотренных указанной индивидуальной программой. В



частности, уголовно-исполнительными инспекциями осуществляется консультирование по вопросам, связанным с порядком признания гражданина безработным, перечнем документов, необходимых для постановки на регистрационный учет, размерами и сроками выплаты пособия по безработице; оказывается содействие в трудоустройстве в соответствии с имеющимися специальностью, профессией, квалификацией, навыками и умениями; оказывается содействие в получении такими лицами общего образования, среднего профессионального образования, прохождении профессионального обучения.

Лицо, в отношении которого применяется постпенитенциарная пробация, имеет право отказаться от ее дальнейшего применения. В случае невыполнения без уважительных причин (уклонения от выполнения) мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой, лицу, в отношении которого применяется постпенитенциарная пробация, уголовно-исполнительной инспекцией выносится *предупреждение* о возможном прекращении оказания ему помощи и содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации. В случае повторного невыполнения (уклонения от выполнения) мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой, без уважительных причин после вынесения предупреждения оказание помощи и содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации *прекращается*, о чем выносится соответствующее решение. Повторно постпенитенциарная пробация не применяется.

В целях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе в предоставлении временного места пребывания, некоммерческими, в том числе религиозными, организациями и общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями могут создаваться *центры пробации*.

В зависимости от индивидуальной нуждаемости лица, обратившегося с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, *индивидуальная программа* может включать следующие мероприятия: 1) восстановление и формирование социальных связей; 2) консультирование по социальным и правовым вопросам; 3) оказание психологической помощи; 4) оказание содействия: а) в получении лицом, в отношении которого применяется постпенитенциарная пробация, документов, необходимых для реализации своих прав; б) в трудоустройстве; в) в получении общего образования, среднего профессионального образования, прохождении профессионального обучения, повышении квалификации; г) в получении

пособия по безработице; д) в получении государственной социальной помощи; е) в получении медицинской помощи; ж) в получении пенсионного обеспечения (для лиц, имеющих право на его получение); з) в получении социальных услуг; и) в получении иной помощи.

#### § 4. Установление административного надзора в отношении лица, освобождаемого из мест лишения свободы

*Нормативно-правовая база:* ст. 173<sup>1</sup> УИК РФ; Федеральный закон от 6.04.2011 № 64 «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее – ФЗ № 64).

Согласно ст. 1 ФЗ № 64 административный надзор – осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей. Он осуществляется для предупреждения совершения преступлений и других правонарушений, оказания на лиц индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

Согласно ст. 173<sup>1</sup> УИК РФ административный надзор устанавливается в отношении следующих совершеннолетних лиц, отбывавших наказание за:

- 1) совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений (на срок погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания);
- 2) совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего (на срок погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания);
- 3) совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст. 205-205<sup>5</sup>, 206, 208, 210<sup>1</sup> УК РФ (на срок погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания);
- 4) совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания (на срок погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания);
- 5) совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо

преступления при рецидиве преступлений (на срок от 1 года до 3 лет, но не свыше срока погашения судимости) или умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего (на срок погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания);

б) двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228<sup>3</sup>, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234<sup>1</sup> УК РФ (на срок от 1 года до 3 лет, но не свыше срока погашения судимости).

Административный надзор в отношении двух последних категорий лиц устанавливается, если эти лица в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавались злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания.

Согласно ст. 3 ФЗ № 64 все эти лица имеют непогашенную либо неснятую судимость.

При административном надзоре могут устанавливаться следующие *административные ограничения* (ст. 3 ФЗ № 46):

- 1) запрещение пребывания в определенных местах;
- 2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях (обязательно для лиц, имеющих непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, запрет на посещение объектов и территорий образовательных, медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, предназначенных для детей, организаций отдыха детей и их оздоровления, площадок с использованием открытой плоскостной детской игровой и детской спортивной инфраструктур);
- 3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;
- 4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории (обязательное для лиц, которые не имеют места жительства или пребывания, а также лиц, имеющих непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего);
- 5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации (обязательное).

#### *Порядок установления административного надзора*

1. Администрация исправительного учреждения не позднее чем за

два месяца до истечения определенного приговором суда срока отбывания осужденным наказания подает в суд заявление об установлении административного надзора.

2. Административный надзор *устанавливается судом* на основании заявления исправительного учреждения или органа внутренних дел; *продлевается судом* на основании заявления органа внутренних дел (по основаниям, указанным в ст. 7 ФЗ № 64, например, в связи с совершением им преступления во время административного надзора и осуждения его к наказанию, не связанному с изоляцией, или осуждение условно), *досрочно прекращается судом* на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя (по истечении не менее *половины* установленного судом срока административного надзора при условии, что поднадзорное лицо добросовестно соблюдает административные ограничения, выполняет обязанности, положительно характеризуется по месту работы и (или) месту жительства, пребывания или фактического нахождения). В отношении лица, которое отбывало наказание за преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, административный надзор не может быть прекращен досрочно.

В последующем суд в течение срока административного надзора на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя с учетом сведений об образе жизни и о поведении поднадзорного лица, а также о соблюдении им административных ограничений может частично *отменить* административные ограничения или на основании заявления органа внутренних дел может *дополнить* ранее установленные поднадзорному лицу административные ограничения.

3. Администрация исправительного учреждения после вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора в отношении лица, освобождаемого из мест лишения свободы, в течение *семи дней* направляет копию указанного решения в *орган внутренних дел* по избранному этим лицом месту жительства или пребывания.

4. При освобождении из мест лишения свободы лицу, в отношении которого установлен административный надзор, администрация исправительного учреждения вручает *предписание* о выезде к избранному им месту жительства или пребывания с указанием срока прибытия, установленного с учетом необходимого для проезда времени, и предупреждает данное лицо об уголовной ответственности за уклонение от административного надзора.

5. Административный надзор осуществляется *органом внутренних*

дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения поднадзорного лица. Данная деятельность регламентирована Приказом МВД России от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». В частности, в осуществлении административного надзора участвуют участковые уполномоченные полиции; сотрудники строевых подразделений: патрульно-постовой службы полиции.

Согласно ст. 12 ФЗ № 64 при осуществлении административного надзора *органы внутренних дел обязаны*: 1) разъяснять поднадзорному лицу его права и обязанности, а также предупреждать об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений; 2) вести учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора; 3) систематически наблюдать за соблюдением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и за выполнением обязанностей; 4) вести с поднадзорным лицом индивидуальную профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения им преступлений и других правонарушений; 5) объявлять и осуществлять розыск поднадзорного лица, освобожденного из мест лишения свободы и не прибывшего без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному поднадзорным лицом месту жительства или пребывания, а также розыск поднадзорного лица, самовольно оставившего место жительства или пребывания либо выехавшего за установленные судом пределы территории, если судом ему было установлено такое административное ограничение; 6) подавать в суд заявление об установлении административного надзора, не позднее чем за один месяц до истечения срока отбывания осужденным ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы; 7) в письменной форме уведомлять потерпевшего и (или) его представителя о прекращении административного надзора в день прекращения административного надзора.

*Права* поднадзорного лица указаны в ст. 10 ФЗ № 64, в частности: обращаться в суд с заявлением о досрочном прекращении административного надзора, обжаловать решения суда об установлении или о продлении административного надзора; обращаться в ОВД с заявлением о получении разрешения на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами.

*Обязанности* поднадзорного лица указаны в ст. 11 ФЗ № 64, в частности, лицо обязано: 1) прибыть в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы; 2) явиться для постановки на учет в ОВД в течение трех рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы; 3) уведомить ОВД по месту жительства, пребывания или фактического нахождения о перемене места жительства, пребывания или фактического нахождения не позднее чем за три рабочих дня до его перемены, а также о трудоустройстве, перемене места работы или об увольнении с работы.

Согласно ст. 9 ФЗ № 46 административный надзор *прекращается* по следующим основаниям:

- 1) истечение срока административного надзора;
- 2) снятие судимости с поднадзорного лица;
- 3) осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания;
- 4) вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим;
- 5) смерть поднадзорного лица;
- 6) прекращение применения принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица;
- 7) погашение или снятие судимости, если применение принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица было прекращено ранее.

После прекращения административного надзора поднадзорное лицо снимается с учета в органах внутренних дел.

## § 5. Осуществление контроля за поведением условно осужденных

*Материально-правовая составляющая.* Согласно ст. 73 УК РФ если, назначив исправительные работы, ограничение по военной службе, содержание в дисциплинарной воинской части или лишение свободы на срок до восьми лет, суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания, он постановляет считать назначенное наказание условным. При назначении условного осуждения суд устанавливает *испытательный срок*, в течение которого условно осужденный должен своим поведением доказать свое исправление. В случае назначения лишения свободы на срок до одного года или более мягкого вида наказания

испытательный срок должен быть *не менее шести месяцев и не более трех лет*, а в случае назначения лишения свободы на срок свыше одного года – *не менее шести месяцев и не более пяти лет*.

Суд, назначая условное осуждение, возлагает на условно осужденного с учетом его возраста, трудоспособности и состояния здоровья исполнение *определенных обязанностей*: не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления уголовно-исполнительной инспекции, не посещать определенные места, пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, трудиться (трудоустроиться) либо продолжить обучение в общеобразовательной организации. Суд может возложить на условно осужденного исполнение и других обязанностей, способствующих его исправлению (например, обязанности не покидать место своего жительства в ночное время, обязанности в установленный судом срок загладить вред, причиненный преступлением).

В течение испытательного срока суд по представлению органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного, может отменить полностью или частично либо дополнить ранее установленные для условно осужденного обязанности.

*Уголовно-исполнительные аспекты.*

*Нормативно-правовая база*: гл. 24 УИК РФ, Инструкция по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, утвержденная Приказом Минюста от 20.05.2009 № 142.

*Субъект контроля*: уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства условно осужденных, а в отношении условно осужденных военнослужащих – командование их воинских частей.

Согласно ст. 188 УИК РФ уголовно-исполнительные инспекции осуществляют персональный учет условно осужденных в течение испытательного срока, контролируют с участием работников соответствующих служб органов внутренних дел соблюдение условно осужденными общественного порядка и исполнение ими возложенных судом обязанностей (не реже одного раза в квартал).

В отношении условно осужденного, имеющего возложенные судом определенные обязанности, инспекция информирует: администрацию организации или учебного заведения – о возложении на условно осужденного обязанностей не менять место работы, учебы без уведомления инспекции; учреждение здравоохранения по месту исполнения приговора – о возложении на осужденного обязанности пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания.

Инспекция с учетом поведения осужденного и сложившихся обстоятельств осуществляет проверку по месту жительства, работы (учебы) либо в общественных местах, о результатах составляется справка. Контроль осуществляется инспекцией с использованием средств связи, направления запросов, посещения организации, о чем делается отметка в учетной карточке.

Если периодичность явки условно осужденного для регистрации не была определена судом, то указанная периодичность, а также дни явки условно осужденного устанавливаются уголовно-исполнительной инспекцией.

Условно осужденные *обязаны* отчитываться перед уголовно-исполнительными инспекциями и командованием воинских частей о своем поведении, исполнять возложенные на них судом обязанности, возмещать вред, причиненный преступлением, в размере, определенном решением суда, являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию. При неявке без уважительных причин условно осужденный может быть подвергнут приводу.

Инспекция, учитывая сложившиеся обстоятельства, препятствующие дальнейшему исполнению возложенных на осужденного судом обязанностей (тяжелая болезнь, беременность и роды, уход за близкими родственниками, график работы, ухудшение материального положения и другие), а также за хорошее поведение и добросовестное исполнение им обязанностей в течение испытательного срока, направляет в суд *представление* об отмене полностью или частично установленных для него обязанностей.

По общему правилу по истечении испытательного срока контроль за поведением условно осужденного прекращается, и он снимается с учета уголовно-исполнительной инспекции. При *примерном* поведении осужденного и отбытии им *не менее половины* испытательного срока инспекция изучает документы личного дела осужденного на предмет отмены условного осуждения и снятия с него судимости. Если в установленный период испытательного срока условно осужденный своим поведением доказал свое исправление, инспекция направляет в суд *представление об отмене* условного осуждения и о снятии с него судимости.

В случае уклонения условно осужденного от контроля за его поведением уголовно-исполнительная инспекция проводит первоначальные мероприятия по установлению его места нахождения и причин уклонения.

В целях обеспечения исправления и действенного контроля за поведением осужденного инспекция вправе внести в суд *представление о возложении на него дополнительных обязанностей*.

Согласно п. 13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 20.12.2011 № 21 «О практике применения судами законодательства об



исполнении приговора» суд вправе *отменить* полностью или частично возложенные на условно осужденного обязанности, если установит, например, что условно осужденный добросовестно выполняет возложенные на него судом обязанности, положительно характеризуется по месту жительства, работы, учебы или службы, жалоб на его поведение не поступало, а также если установит иные обстоятельства (беременность или рождение ребенка, достижение пенсионного возраста, инвалидность и др.).

*Дополнить* ранее установленные для условно осужденного обязанности суд вправе, если придет к выводу, что условно осужденный не отчитывался перед уголовно-исполнительной инспекцией или командованием воинской части о своем поведении, не исполнял возложенные на него судом обязанности, не являлся по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию, а также если установит иные обстоятельства, свидетельствующие о целесообразности возложения на условно осужденного других обязанностей.

При уклонении осужденного от исполнения возложенных на него судом обязанностей, уклонении от возмещения вреда (полностью или частично), причиненного преступлением, в размере, определенном решением суда, путем сокрытия имущества, доходов, уклонения от работы или иным способом либо при нарушении им общественного порядка, за которое на него было наложено административное взыскание, инспекция вызывает либо посещает осужденного по месту жительства, проводит с ним *профилактическую беседу*. Не позднее трех рабочих дней с момента установления указанных фактов выносит осужденному *предупреждение о возможности отмены условного осуждения*.

При наличии достаточных оснований инспекция в течение трех суток (без учета выходных и праздничных дней) направляет в суд *представление о продлении* испытательного срока не более чем на *один год*.

При повторном выявлении фактов уклонения осужденного от исполнения возложенных на него судом обязанностей либо при нарушении им общественного порядка, за которое на него было наложено административное взыскание, инспекция не позднее трех рабочих дней вновь выносит осужденному *предупреждение о возможности отмены условного осуждения*. Согласно ч. 2<sup>1</sup> ст. 74 УК РФ если условно осужденный в течение продленного испытательного срока в связи с его уклонением от возмещения вреда, причиненного преступлением, в размере, определенном решением суда, систематически уклоняется от возмещения указанного вреда, суд по представлению инспекции может вынести решение об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором суда.

Если условно осужденный в течение испытательного срока систематически нарушал общественный порядок, за что привлекался к административной ответственности, систематически не исполнял возложенные на него судом обязанности либо скрылся от контроля, инспекция в течение трех суток (без учета выходных и праздничных дней) с момента установления данных фактов направляет в суд *представление об отмене* условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором суда. Согласно ч. 5 ст. 190 УИК РФ *систематическим* нарушением общественного порядка является совершение условно осужденным в течение одного года двух и более нарушений общественного порядка, за которые он привлекался к административной ответственности. Систематическим неисполнением обязанностей является совершение запрещенных или невыполнение предписанных условно осужденному действий более двух раз в течение одного года либо продолжительное (более 30 дней) неисполнение обязанностей, возложенных на него судом.

Скрывающимся от контроля признается условно осужденный, место нахождения которого не установлено в течение более 30 дней.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Укажите порядок освобождения лица при прекращении отбывания им наказания в связи с отбытием срока.
2. Институт условно-досрочного освобождения (УДО) от отбывания наказания регламентирован тремя отраслями права: уголовным, уголовно-исполнительным и уголовно-процессуальным. Очертите круг вопросов, касающихся УДО, регулируемых каждой из названных отраслей.
3. Опишите, в каком порядке осуществляется условно-досрочное освобождение осужденного от отбывания наказания.
4. Проанализируйте 3-5 судебных решений, в которых отражены сведения об учете данных о личности при принятии решения об условно-досрочном освобождении.
5. Опишите, в каком порядке осуществляется замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания.
6. Опишите, в каком порядке осуществляется освобождение осужденного в силу акта о помиловании.
7. Какие документы могут оформляться при отсрочке отбывания наказания по ст. 82 УК РФ?
8. Что входит в полномочия уголовно-исполнительной инспекции при исполнении определения суда об отсрочке отбывания наказания

осужденным, признанным в установленном порядке больным наркоманией?

9. Составьте один документ на выбор из указанных в приложениях 11, 12 к Порядку осуществления контроля за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания осужденными, признанными в установленном порядке больными наркоманией, утвержденным совместным Приказом Минюста России № 169, Приказом Минздрава России № 425н от 07.07.2015 (предупреждение об отмене отсрочки отбывания наказания, представление об отмене отсрочки отбывания наказания).

10. В каком порядке осуществляется контроль за соблюдением отсрочки отбывания наказания?

11. Какие формы помощи осужденным, освобождающимся из мест лишения свободы, предусмотрены действующим законодательством? Кто является субъектом оказания помощи осужденным?

12. По каким критериям можно провести сравнение исполнительной, пенитенциарной и постпенитенциарной probation?

13. В чем заключаются отличия ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации?

14. В чем заключается административный надзор в отношении лица, освобожденного из мест лишения свободы? В чем отличия административного надзора от иных видов контроля за освобожденными от наказания?

15. Какие ограничения могут устанавливаться при административном надзоре?

16. В каком порядке устанавливается административный надзор?

17. Изучив Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», укажите, каким образом осуществляется взаимодействие территориальных органов ФСИН России и учреждений уголовно-исполнительной системы с территориальными органами МВД России на районном уровне в организации осуществления административного надзора.

18. Укажите права и обязанности лиц, в отношении которых установлен административный надзор.

19. Составьте схему, посвященную порядку осуществления контроля за поведением условно осужденных.

20. Сравните условное осуждение, ограничение свободы и условно-досрочное освобождение с позиции правовой природы и исполнения.

21. Проанализировав приговоры о применении ст. 73 УК РФ, выявите перечень возложенных на осужденного обязанностей, продолжительность испытательного срока и соотношение его с назначенным наказанием, а также

основания, по которым было принято решение о применении данной нормы.

22. Раскройте особенности контроля за поведением условно осужденных к лишению свободы. Какова роль судов при осуществлении контроля за условно осужденными?

23. Как классифицируются основания прекращения контроля за условно осужденными?

24. Составьте один документ на выбор из указанных в приложениях 25, 43, 49 к Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, утвержденной Приказом Минюста от 20.05.2009 № 142 (представление об отмене условного осуждения, предупреждение о возможности отмены условного осуждения, представление об освобождении осужденного с отсрочкой отбывания наказания, предупреждение об отмене отсрочки отбывания наказания).

25. Подготовьте ходатайство осужденного об условно-досрочном освобождении.

## **Глава 10. Исполнение наказания в виде смертной казни**

### **§ 1. Общие положения исполнения наказания в виде смертной казни**

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ высшей ценностью является человек, его права и свободы. Среди основных прав особо выделяется право на жизнь, которое в случае его нарушения не может быть восстановлено. Согласно ст. 59 УК РФ смертная казнь как исключительная мера наказания может быть установлена только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь.

Смертная казнь *не назначается* женщинам, а также лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестидесятипятилетнего возраста. Запрет применения смертной казни в отношении отдельных категорий обусловлен принципом гуманизма. Так, неприменение этого вида наказания в отношении несовершеннолетних связано с тем, что в юном возрасте они еще не обладают устоявшейся психикой, не всегда адекватно воспринимают сложившиеся обстоятельства, не имеют достаточного жизненного опыта, в большей мере, чем взрослые, подвержены чужому влиянию. В силу этого оценка социальной значимости своих поступков со стороны несовершеннолетних нередко затруднена. Что касается женщин, то практика

показала, что они редко совершают преступления, за которые законом предусмотрена смертная казнь. При этом учитывается большая эмоциональность, возбудимость женской психики. Запрет смертной казни в отношении мужчин, достигших преклонного возраста, также сопряжен с редчайшими случаями совершения ими соответствующих преступлений, практическим отсутствием рецидива и иными обстоятельствами, говорящими о нецелесообразности сохранения смертной казни для этой категории лиц. Ограничения в назначении смертной казни связаны и с иными обстоятельствами. Например, смертная казнь не назначается при вердикте присяжных о снисхождении, за приготовление к преступлению и покушение на преступление.

Несмотря на существование моратория на смертную казнь, данный вид наказания существует в УК РФ, а порядок его исполнения урегулирован гл. 23 УИК РФ.

После вступления приговора в законную силу смертная казнь не приводится в исполнение немедленно. Осужденный может обратиться с *ходатайством о помиловании* к Президенту Российской Федерации, и в этом случае исполнение приговора суда приостанавливается до принятия Президентом соответствующего решения. Данные вопросы регламентированы Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 14.12.2020 № 787 «О некоторых вопросах деятельности комиссий по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации». Смертная казнь в порядке помилования может быть заменена пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок двадцать пять лет.

Более того, необходимые гарантии соблюдения законности исполнения приговора состоят и в том, что даже в тех случаях, когда осужденный отказывается от обращения с ходатайством о помиловании, во всех без исключения случаях законность и обоснованность приговора к смертной казни подлежит проверке. В этих целях согласно ст. 184 УИК РФ при отказе осужденного от обращения с ходатайством о помиловании администрация исправительного учреждения составляет акт в присутствии прокурора. Указанный акт удостоверяется прокурором и направляется им в Верховный Суд РФ и Генеральную прокуратуру РФ для проверки уголовного дела и составления заключения, которое представляется Президенту РФ. Исполнение приговора в этом случае также приостанавливается до принятия решения Президентом РФ. В период до принятия решения по ходатайству о помиловании администрация учреждения, где находится осужденный, обязана незамедлительно сообщать в аппарат Президента любые дополнительные

сведения, касающиеся осужденного и имеющие значение для принятия решения по его ходатайству (например, тяжелая болезнь осужденного, суицидальная попытка, изменение приговора и т. п.).

Приговор приводится в исполнение лишь при соблюдении всех вышеуказанных процедур. Основанием для исполнения наказания в виде смертной казни являются вступивший в законную силу *приговор суда*, а также *решение Президента Российской Федерации* об отклонении ходатайства осужденного о помиловании или решение Президента Российской Федерации о неприменении помилования к осужденному, отказавшемуся от обращения с ходатайством о помиловании.

Законом не определяется время, в течение которого наказание в виде смертной казни должно быть исполнено. В этой связи от момента вступления приговора в законную силу и до момента приведения приговора в исполнение может пройти довольно значительный промежуток времени. На время содержания осужденного в учреждении должны быть обеспечены такие условия, при которых осужденный, во-первых, не мог бы причинить вред самому себе, во-вторых, сотрудникам учреждения. Кроме того, администрация обязана обеспечить изоляцию осужденного, а также условия его содержания, исключающие возможность побега.

Регулирование порядка исполнения смертной казни на уровне закона впервые осуществлено именно в УИК РФ. Ранее исполнение этого наказания не было предметом законодательного регулирования и осуществлялось на уровне соответствующей засекреченной инструкции.

## § 2. Правовое положение осужденного к смертной казни и порядок исполнения смертной казни

Осужденный к смертной казни должен содержаться в *одиночной камере* в условиях, обеспечивающих его усиленную охрану и изоляцию. При этом условия содержания осужденных к смертной казни дифференцируются в зависимости от того, принято или не принято решение по ходатайству о помиловании, а если принято, то каков характер такого решения. Эти обстоятельства являются юридически значимыми и влияют на применение мер безопасности, применяемых к осужденному.

Осужденные к смертной казни, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу, но вопрос о помиловании не решен либо ходатайство которых о помиловании удовлетворено, до направления в исправительное учреждение для дальнейшего отбывания наказания

содержатся в условиях, предусмотренных ст. 127 УИК РФ, а именно на условиях отбывания лишения свободы в исправительных колониях *особого режима* для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы с ограничениями и изъятиями, установленными уголовно-исполнительным законодательством.

Осужденные к смертной казни размещаются, как правило, в одиночных камерах и находятся под усиленным контролем. Оборудование камеры должно отвечать требованиям безопасности, что означает исключение возможности подкопа, пролома стены, перепиливания решетки и т. д. Камеры подлежат ежедневному осмотру, периодически обыскиваются с целью предотвращения побегов, иных эксцессов, обнаружения и изъятия запрещенных предметов. Помещения, в которых содержатся осужденные, оборудованы смотровым окном, через которое могла бы просматриваться вся камера. Помещение должно соответствовать санитарным условиям и оборудуется санузлом и умывальником.

Осужденные к смертной казни, в отношении которых ходатайство о помиловании отклонено или принято решение о неприменении помилования, до направления в соответствующие учреждения для исполнения приговора содержатся в условиях, предусмотренных ч. 5 ст. 131 УИК РФ, то есть в условиях отбывания лишения свободы на *строгом режиме в тюрьме*.

Материально-бытовое обеспечение осужденных к смертной казни осуществляется в соответствии с требованиями, установленными ст. 99 УИК РФ для осужденных, отбывающих лишение свободы. Осужденным предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Они обеспечиваются одеждой по сезону с учетом климатических условий. Осужденные носят одежду специального образца, установленного для лиц, совершивших преступление при особо опасном рецидиве.

Обеспечиваются осужденные и индивидуальными средствами гигиены (как минимум мылом, зубной щеткой, зубной пастой (зубным порошком), туалетной бумагой, одноразовыми бритвами).

Питание осужденных к смертной казни организуется непосредственно в камерах, из которых для приема пищи они не выводятся. Пища подается через открываемое в камере окно.

Осужденные к смертной казни после вступления приговора в законную силу обладают комплексом прав, предоставленных им законом.

Среди них необходимо указать на право в предусмотренном законом порядке оформить необходимые гражданско-правовые и брачно-семейные отношения. В соответствии с этим осужденный может, например, составить

завещание, совершить договор дарения, зарегистрировать брак, признать отцовство и т. д. В этих и иных целях осужденный вправе получать юридическую помощь и иметь свидания без ограничения их продолжительности и количества с адвокатами и иными лицами, имеющими право оказывать юридическую помощь. Такие свидания по просьбе осужденного и адвоката предоставляются им наедине.

Закон предоставляет осужденным право получать и отправлять письма без ограничения, иметь ежемесячно одно краткосрочное свидание с близкими родственниками. Во время проведения свиданий обеспечиваются необходимые меры безопасности в соответствии с установленными правилами вывода осужденных из камеры и проведения свиданий. Разрешения на свидания даются до вступления приговора в законную силу судом, а после – администрацией учреждения. По просьбе осужденного ему также предоставляется свидание со священнослужителем.

Осужденные пользуются ежедневно прогулкой продолжительностью 30 минут. Прогулки проводятся в специально оборудованных местах (прогулочных дворах) и осуществляются в дневное время покамерно, отдельно от осужденных других категорий. Прогулочные дворы оборудуются скамейками для сидения и навесами от дождя. Время вывода на прогулку лиц, содержащихся в разных камерах, устанавливается по скользящему графику.

Амбулаторная медицинская помощь оказывается осужденным непосредственно в камерах, за исключением случаев, когда в этих условиях она не может быть оказана. В таких ситуациях осужденные в соответствии с установленными правилами помещаются в иные условия, при которых они могут получить необходимую медицинскую помощь.

Исполнению смертной казни предшествует удостоверение личности осужденного и проверка его психического состояния. Последняя осуществляется комиссией, состоящей из трех врачей. При обнаружении психического расстройства, лишаящего осужденного возможности осознавать фактический характер своих действий, их общественную опасность или возможности руководить своими действиями, комиссией составляется протокол, направляемый в суд, постановивший приговор. В этом случае исполнение смертной казни приостанавливается.

Согласно ст. 186 УИК РФ смертная казнь исполняется непублично путем *расстрела*. Исполнение смертной казни в отношении нескольких осужденных производится отдельно в отношении каждого и в отсутствие остальных.

При исполнении смертной казни присутствуют прокурор, представитель учреждения, в котором исполняется смертная казнь, и врач. Наступление



смерти осужденного констатируется врачом. Об исполнении приговора суда составляется *протокол*, который подписывается лицами, присутствующими при исполнении наказания.

Администрация учреждения, в котором исполнена смертная казнь, обязана поставить в известность об исполнении наказания суд, вынесший приговор, а также одного из близких родственников осужденного. Тело для захоронения не выдается, и о месте его захоронения не сообщается.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Чем обоснован исключительный характер смертной казни?
2. Каков порядок обращения осужденного с ходатайством о помиловании и процедура его рассмотрения?
3. Какие основные права осужденного к смертной казни можно назвать?
4. В чем состоят особенности условий содержания осужденного к смертной казни?
5. Каков порядок исполнения смертной казни?

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>3</b>
<b>ОБЩАЯ ЧАСТЬ .....</b>	<b>5</b>
<b>Глава 1. Общие положения уголовно-исполнительного права.....</b>	<b>5</b>
§ 1. Понятие, предмет и метод уголовно-исполнительного права.....	5
§ 2. Взаимосвязь уголовно-исполнительного права с иными отраслями криминального цикла.....	8
§ 3. Принципы уголовно-исполнительного права .....	10
<i><b>Контрольные вопросы и задания .....</b></i>	<i><b>16</b></i>
<b>Глава 2. Уголовно-исполнительное законодательство.....</b>	<b>17</b>
§ 1. История становления уголовно-исполнительного законодательства ....	17
§ 2. Понятие, система и цели уголовно-исполнительного законодательства .....	21
§ 3. Действие уголовно-исполнительного закона в пространстве, во времени и по кругу лиц .....	25
§ 4. Нормы уголовно-исполнительного права .....	27
<i><b>Контрольные вопросы и задания .....</b></i>	<i><b>29</b></i>
<b>Глава 3. Правовое положение осужденных.....</b>	<b>30</b>
§ 1. Понятие, виды и структура правового положения осужденных.....	30
§ 2. Содержание прав и обязанностей осужденных .....	33
<i><b>Контрольные вопросы и задания .....</b></i>	<i><b>37</b></i>
<b>Глава 4. Система учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового характера .....</b>	<b>37</b>
§ 1. Общая характеристика системы учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового характера.....	37
§ 2. Уголовно-исполнительная система .....	40
§ 3. Понятие и виды исправительных учреждений .....	43
<i><b>Контрольные вопросы и задания .....</b></i>	<i><b>45</b></i>
<b>ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ.....</b>	<b>47</b>
<b>Глава 5. Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества.....</b>	<b>47</b>
§ 1. Исполнение наказания в виде штрафа .....	47

§ 2. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью .....	58
§ 3. Исполнение наказания в виде лишения специального воинского, почетного звания, классного чина и государственных наград.....	66
§ 4. Исполнение наказания в виде обязательных работ .....	67
§ 5. Исполнение наказаний в виде исправительных работ .....	74
§ 6. Исполнение наказания в виде ограничения свободы .....	86
§ 7. Исполнение наказания в виде принудительных работ .....	97
<b>Контрольные вопросы и задания</b> .....	109
<b>Глава 6. Исполнение наказания в виде ареста</b> .....	111
§ 1. Порядок исполнения и условия отбывания ареста.....	111
§ 2. Особенности исполнения ареста в отношении военнослужащих .....	113
<b>Контрольные вопросы и задания</b> .....	117
<b>Глава 7. Исполнение наказания в виде лишения свободы осужденного</b> .....	117
§ 1. Общие положения исполнения наказания в виде лишения свободы ..	117
§ 2. Режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения ..	128
§ 3. Условия отбывания лишения свободы .....	133
§ 4. Труд, профессиональное образование и профессиональное обучение осужденных к лишению свободы.....	154
§ 5. Воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы ....	163
<b>Контрольные вопросы и задания</b> .....	170
<b>Глава 8. Исполнение уголовных наказаний в виде ограничения по военной службе и содержания в дисциплинарной воинской части</b> .....	172
§ 1. Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе .....	172
§ 2. Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части.....	175
<b>Контрольные вопросы и задания</b> .....	181
<b>Глава 9. Освобождение от отбывания наказания, помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контроль за ними</b> .....	182
§ 1. Порядок освобождения осужденного от отбывания наказания.....	182
§ 2. Отсрочка отбывания наказания осужденным и контроль за соблюдением ее условий.....	190
§ 3. Помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контроль за ними .....	196

§ 4. Установление административного надзора в отношении лица, освобождаемого из мест лишения свободы.....	202
§ 5. Осуществление контроля за поведением условно осужденных .....	206
<b><i>Контрольные вопросы и задания</i></b> .....	210
<b>Глава 10. Исполнение наказания в виде смертной казни</b> .....	212
§ 1. Общие положения исполнения наказания в виде смертной казни .....	212
§ 2. Правовое положение осужденного к смертной казни .....	214
и порядок исполнения смертной казни .....	214
<b><i>Контрольные вопросы и задания</i></b> .....	217